
ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	12
Глава 1. УЧРЕЖДЕНИЕ И ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПРОКУРАТУРЫ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ 1722–1801 гг.	13
§ 1. Учреждение прокуратуры императором Петром I	13
§ 2. Развитие организации прокуратуры	17
§ 3. Функции прокуратуры.....	23
<i>Контрольные вопросы</i>	34
Глава 2. ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ДОРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД	35
§ 1. Переход к министерской системе управления и изменение роли прокурорского надзора	35
§ 2. Статус и функции прокуратуры по Своду законов Российской империи	45
<i>Контрольные вопросы</i>	58
Глава 3. ИЗМЕНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИЙ ПРОКУРАТУРЫ ПОСЛЕ ПРОВЕДЕНИЯ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ (1864–1917 гг.)	59
§ 1. Организация службы прокуратуры по Судебным уставам 1864 г.	59
§ 2. Пореформенная прокуратура и проблемы общего надзора. Надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы	66
§ 3. Прокурорский надзор за предварительным расследованием.....	78
§ 4. Участие прокурора в уголовном и гражданском судопроизводстве	85
<i>Контрольные вопросы</i>	105

Глава 4. СОВЕТСКИЕ ПРОКУРАТУРЫ В 1922–1933 гг.	106
§ 1. Предпосылки и причины восстановления института прокуратуры в Советской России	106
§ 2. Развитие организации советских прокуратур	111
§ 3. Надзорная деятельность прокуратуры	116
§ 4. Участие прокурора в уголовном расследовании. Участие прокурора в гражданском процессе	122
§ 5. Военная прокуратура	126
<i>Контрольные вопросы</i>	132
Глава 5. ПРОКУРАТУРА СССР В 1933–1941 гг.	133
§ 1. Прокуратура в политической системе советского общества и государства	133
§ 2. Учреждение Прокуратуры СССР и развитие ее организации	140
§ 3. Особенности деятельности прокуратуры	148
<i>Контрольные вопросы</i>	162
Глава 6. ПРОКУРАТУРА СССР В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ И ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД	163
§ 1. Специфика организации и режима службы в органах прокуратуры в период войны	163
§ 2. Особенности деятельности прокуратуры по осуществлению общего надзора	173
§ 3. Предварительное расследование органами прокуратуры и надзор за предварительным расследованием. Участие прокурора в судебных заседаниях	183
§ 4. Надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы	190
§ 5. Участие представителей советской прокуратуры в расследовании преступлений руководства нацистской Германии и в обвинении на Нюрнбергском процессе	193
§ 6. Военная прокуратура	212
<i>Контрольные вопросы</i>	226

Глава 7. ПРОКУРАТУРА СССР В 1953–1977 гг.	227
§ 1. Изменение значения прокуратуры в социально-политической системе советского общества и государства. Организация прокуратуры	227
§ 2. Организация прокуратуры	230
§ 3. Прокурорский надзор	238
§ 4. Предварительное расследование и надзор за предварительным расследованием. Участие прокурора в судебных заседаниях. Участие прокуратуры в массовой реабилитации жертв политических репрессий	245
§ 5. Особенности прокурорского надзора за исполнением наказания	255
<i>Контрольные вопросы</i>	259
Глава 8. ПРОКУРАТУРА СССР В 1977–1991 гг.	260
§ 1. Прокуратура в период кризиса и перестройки системы советского общества и государства	260
§ 2. Особенности прокурорской деятельности	269
§ 3. Предварительное расследование органами прокуратуры и надзор за предварительным расследованием. Участие прокурора в судебных заседаниях	275
§ 4. Надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы	283
<i>Контрольные вопросы</i>	286
Глава 9. ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1991–2022 гг.	288
<i>Контрольные вопросы</i>	293
Список литературы	294
Основная литература	294
Дополнительная литература	296

TABLE OF CONTENTS

Introduction	12
---------------------------	----

Chapter 1. ESTABLISHMENT AND PROBLEMS OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN THE MECHANISM OF STATE POWER THE RUSSIAN EMPIRE 1722–1801	13
--	----

§ 1. Establishment of the Prosecutor's Office by Emperor Peter I	13
§ 2. Development of the organization of the Prosecutor's Office	17
§ 3. Functions of the Prosecutor's Office	23
<i>Security questions</i>	34

Chapter 2. THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE RUSSIAN EMPIRE IN THE PRE-REFORM PERIOD	35
--	----

§ 1. Transition to a ministerial management system and a change in the role of prosecutorial supervision	35
§ 2. Status and functions of the Prosecutor's Office according to the Code of Laws The Russian Empire	45
<i>Security questions</i>	58

Chapter 3. CHANGES IN THE ORGANIZATION AND FUNCTIONS OF THE PROSECUTOR'S OFFICE AFTER THE JUDICIAL REFORM (1864–1917)	59
--	----

§ 1. Organization of the Prosecutor's Office according to the Judicial Statutes of 1864.....	59
§ 2. Post-reform Prosecutor's Office and problems of general supervision. Supervision of the rule of law in places of deprivation of liberty.....	66
§ 3. Prosecutor's supervision of the preliminary investigation.....	78
§ 4. Prosecutor's participation in criminal and civil proceedings	85
<i>Security questions</i>	105

Chapter 4. SOVIET PROSECUTOR'S OFFICES IN 1922–1933	106
§ 1. Prerequisites and reasons for the restoration of the institution The Prosecutor's Office in Soviet Russia	106
§ 2. Development of the organization of Soviet prosecutor's offices	111
§ 3. Supervisory activities of the Prosecutor's office	116
§ 4. Participation of the prosecutor in criminal investigations. Participation of the prosecutor in civil proceedings	122
§ 5. Military Prosecutor's Office	126
<i>Security questions</i>	132
Chapter 5. THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE USSR IN 1933–1941	133
§ 1. The Prosecutor's office in the political system of Soviet society and the state	133
§ 2. The establishment of the Prosecutor's Office of the USSR and the development of its organization	140
§ 3. The specifics of the Prosecutor's office	148
<i>Security questions</i>	162
Chapter 6. THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE USSR IN THE GREAT PATRIOTIC WAR AND THE POST-WAR PERIOD	163
§ 1. Specifics of the organization and regime of service in the prosecutor's office during the war	163
§ 2. Specifics of the Prosecutor's office's general supervision	173
§ 3. Preliminary investigation by the prosecutor's office and supervision of the preliminary investigation. Prosecutor's participation in court sessions	183
§ 4. Supervision of the rule of law in places of detention freedom	190
§ 5. Participation of representatives of the Soviet Prosecutor's Office in the investigation of the crimes of the leadership of Nazi Germany and in the prosecution at the Nuremberg trials	193
§ 6. Military Prosecutor's Office	212
<i>Security questions</i>	226

Chapter 7. THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE USSR IN 1953–1977	227
§ 1. Changing the importance of the prosecutor's office in the socio-political system of Soviet society and the state. Organization of the Prosecutor's Office	227
§ 2. Organization of the Prosecutor's Office	230
§ 3. Prosecutor's supervision	238
§ 4. Preliminary investigation and supervision of the preliminary investigation. The prosecutor's participation in court sessions. The involvement of the Prosecutor's Office in the mass rehabilitation of victims of political repression	245
§ 5. The specifics of prosecutorial supervision of the execution of punishment	255
<i>Security questions</i>	259
Chapter 8. THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE USSR IN 1977–1991	260
§ 1. The Prosecutor's Office during the crisis and restructuring of the system of Soviet society and the state	260
§ 2. Peculiarities of prosecutorial activity	269
§ 3. Preliminary investigation by the Prosecutor's Office and supervision of the preliminary investigation. Participation of the prosecutor in court sessions	275
§ 4. Supervision of the observance of legality in places of deprivation of liberty	283
<i>Security questions</i>	286
Chapter 9. THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE RUSSIAN FEDERATION IN 1991–2022	288
<i>Security questions</i>	293
References	294
Basic literature	294
Additional literature	296

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «История российской прокуратуры» имеет важное значение в познании сущности деятельности, закономерности развития органов прокуратуры. Понимание процессов развития прокуратуры в России является необходимым качеством для профессионального юриста, работающего на должности прокуратуры.

Периодизация охватывает события от учреждения прокуратуры в 1722 г. до 2020 г., когда были внесены существенные поправки в Конституцию Российской Федерации. Структура учебника отражает наиболее значимые этапы развития органов прокуратуры России. Параграфы глав определены по основным направлениям организации и деятельности отечественной прокуратуры.

Содержание учебника соответствует тематическому плану рабочей программы учебной дисциплины.

Цель освоения учебной дисциплины «История российской прокуратуры» — формирование знаний о закономерностях развития и функционирования органов прокуратуры, способностей обобщать и анализировать информацию, имеющую значение для реализации правовых норм в сфере прокурорского надзора, выполнения функций прокуратуры Российской Федерации; способности анализировать правотворческую, правоприменительную, правоохранительную и правозащитную практику, научную информацию.

Важной компетенцией является способность находить причинно-следственные связи и взаимозависимости между формированием, функционированием, развитием права и общественно-политическими, социально-экономическими процессами и явлениями.

Каждая глава снабжена перечнем вопросов, способствующих концентрации внимания студента на наиболее важных фактах и проблемах истории российской прокуратуры. А для более углубленного изучения исторического материала рекомендована специальная литература.

ГЛАВА 1.

УЧРЕЖДЕНИЕ И ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПРОКУРАТУРЫ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ 1722–1801 гг.

§ 1. Учреждение прокуратуры императором Петром I

Создание российской прокуратуры неразрывно связано с деятельностью царя-реформатора Петра I. Во время его правления увеличивается штат государственных служащих, особенно военных, усиливается роль государства в регулировании общественных отношений и, соответственно, увеличивается число нормативных правовых актов, содержащих правила той или иной деятельности. Создаются новые регламенты функционирования государственных органов.

Еще во времена Ивана Грозного начался поиск оптимальных форм контроля за работой госслужащих, впервые устанавливаются меры ответственности за преступления по службе. Был создан Челобитный приказ для разбора жалоб на действия служащих приказов и других чиновников. В последующие времена контрольные функции возлагались на аппарат Патриархии. В XVII в. устанавливается практика-институт «Слово и дело государево». Наконец, царь Алексей Михайлович создает приказ «Тайных дел». Но после его смерти в 1676 г. его упраздняют.

Петр I опытным путем пытался найти подходящую организацию надзора и за целевым эффективным расходованием казенных денег, и за точным своевременным исполнением указов и других актов. Контрольные и следственные функции возлагались на Преображенский приказ. Затем в марте 1701 г. создается Ближняя канцелярия. Государственные учреждения были обязаны каждый месяц отчитываться о расходовании казенных

средств перед канцелярией. Она очень скоро взяла под контроль финансовую деятельность государственных центральных учреждений того периода и получила право составления государственного бюджета.

Серьезное изменение политической обстановки в мире (Северная война) и внутри страны потребовали значительного повышения налоговых сборов, увеличения рекрутских и трудовых наборов, введения разорительных повинностей по строительству флота и новых крепостей. Увеличение бюджета империи и числа чиновников в центральных ведомствах и во вновь созданных губерниях привело к росту должностных преступлений (взяточничество, казнокрадство и др.). Причиной такой ситуации явилась совокупность нескольких факторов: определенные «традиции» российского служилого сословия, отсутствие у государства возможности регулярной оплаты чиновничьей службы, безответственность и безнаказанность чиновников. Ключ к решению проблемы Петр I увидел в создании системы надзора.

С целью искоренить и предотвратить на будущее указанные недостатки, 17 марта 1714 г. Петр I издал Указ «О фискалах», взяв за образец государственные органы Германии. Царь поручал фискалам: «Над всеми делами тайно надсматривать и проводить неправый суд, також — в сборе казны и прочего». Им вменялись в обязанность борьба с казнокрадством, надзор за исполнением указов и регламентов, а также участие в делах, где нет челобитчика, т.е. защита государственного и общественного интереса. Таким образом, уже в институте фискала зарождались по нынешним понятиям общенадзорные функции, которые потом отошли к прокуратуре.

Созданная фискальная служба была службой сугубо тайной, поэтому и весьма непопулярной в общественном мнении, слабо влияющей на создание и поддержание законности и правопорядка. Вскоре монарх убеждается, что это невыход из положения — все-таки нужен постоянный надзиратель более высокого ранга.

В результате внимание царя было обращено на французскую прокуратуру, которая произвела большое впечатление на Петра I во время посещения царем Парижского парламента в 1717 г.

Новый институт надзора, созданный Петром I, хотя и получил французское наименование, но не был похож на свой французский образец. Он был результатом творческих усилий Петра и его

соратников и включал элементы не только французской прокуратуры, но и шведских омбудсменов, немецких фискалов и русские особенности. Однако образное сравнение генерал-прокурора с «оком государевым и стряпчим о делах государственных» было заимствовано Петром I из сочинений французских прокуроров.

Так как Сенат был наделен императором законодательной функцией, то необходимо было создать при Сенате орган осуществляющий надзор за исполнением указов Сената.

Прокуратура учреждалась тремя указами Петра I: «Об обязанности сенатских членов, о заседании президентов воинских коллегий, иностранной и берг-коллегий в Сенате, о бытии в Сенате генерал- и обер-прокурорам, рекстмейстеру, экзекутору и геральд-мейстеру, а каждой коллегии по прокурору...» от 12 января 1722 г., в котором утверждалось: «Быть при Сенате генерал-прокурору и обер-прокурору, также во всякой коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать генерал-прокурору»; «Об установлении должности прокуроров в надворных судах и о пределах компетенции надворных судов в делах по доносам фискальским и прочих людей» от 18 января 1722 г. ; «О должности генерал-прокурора» от 27 апреля 1722 г.

Именным указом от 27 апреля 1722 г. «О должности генерал-прокурора» был определен его правовой статус. Генерал-прокурор должен был находиться в Сенате, иметь здесь свою канцелярию. Его заместителем и помощником выступал обер-прокурор Сената.

Прокуроры назначались на должности Сенатом по представлению генерал-прокурора. Никаких особых квалификационных требований для службы в прокуратуре не определялось. На должность избирались представители из всяких чинов, но лучшие. Прокуроры формально были независимы от тех учреждений, при которых они состояли. Были попытки удержания у прокуроров жалования начальниками учреждений. Генерал-прокурор в таких случаях вмешивался и вносил протест в Сенат. Вычеты из жалования прокуроров квалифицировались как уклонение от законного порядка, так как прокуроры были подсудны только императору.

Первым генерал-прокурором был назначен Павел Иванович Ягужинский. Представляя Сенату первого генерал-прокурора, Петр сказал: «Вот мое око, коем я буду все видеть». В своем

выборе император не ошибся. Он заслужил полное доверие государя и доставил ему благорасположение своей работой: «то осматривает Павел, так верно, как будто я сам видел». Однако эта идиллия длилась всего три года.

Петр I, действуя в духе идей абсолютизма, охватил надзором и сферу духовных дел. Указом от 11 мая 1722 г. при Святейшем синоде была учреждена должность обер-прокурора, по выражению императора — «ока государева и стряпчего о делах государственных в Синоде»¹.

Инструкция обер-прокурору Синода от 13 июня 1722 г.² определила его должностные обязанности, которые по своему характеру были аналогичны полномочиям генерал-прокурора. Обер-прокурор имел в своем распоряжении синодальную канцелярию, был «повинен сидеть в Синоде и смотреть накрепко, дабы Синод свою должность хранил и во всех делах, которые к синодскому порядочно, без потеряния времени, по регламентам и указам отправлял, разве какая законная причина ко отправлению ему помешает, что все записывать повинен в свой журнал; а также накрепко смотреть, чтоб в Синоде не на столе только дела вершились, но самым действием по указам исполнялись»³.

Хотя в течение XVIII в. значение обер-прокуроров Синода постепенно усиливалось, тем не менее влияние их оставалось ограниченным и зависело от характера и степени близости ко двору носителей этой должности (как правило, это были бывшие военные)⁴.

Таким образом, органы прокурорского надзора изначально были разделены на две независимые друг от друга части — сенатскую и синодальную (обер-прокурор Святейшего синода не подчинялся генерал-прокурору Правительствующего сената). Император

¹ Указ именной от 11 мая 1723 г. «О выборе в обер-прокуроры Синода из офицеров» // ПСЗРИ. Собр. 1-е. Т. 6. № 4001.

² Инструкция обер-прокурору Святейшего синода от 13 июня 1722 г. // ПСЗРИ. Собр. 1-е. Т. VI. № 4036.

³ *Еремин А.В.* История отечественной прокуратуры: учеб. пособие. СПб.: Изд-во СПбЮИ (филиал) Университета прокуратуры РФ, 2018. С. 18.

⁴ *Вяткин В.В.* Первые синодальные прокуроры (1722–1758 гг.) // Вопросы истории. 2009. № 12. С. 145–151.

исходил в данном вопросе из той предпосылки, что Сенат и Синод являются равноправными учреждениями, что нормативно было закреплено в п. 2 и 11 Инструкции от 21 июня 1722 г. обер-прокурору Святейшего синода. При равноправии сенатской прокуратуры и синодальной, однако, не наблюдалось их равной значимости — к концу 1722 г. генерал-прокурору подчинялись прокуроры 10 коллегий, Главного магистрата и шести надворных судов, а синодальному обер-прокурору — исключительно прокурор Монастырского приказа.

Стараниями Петра I в России впервые появилась единая система контроля за разрастающимся государственным аппаратом. Прокуратура в начале своего генезиса выполняла возложенную на нее Петром I задачи, а прокурорский надзор стал значимым фактором внутригосударственной жизни.

§ 2. Развитие организации прокуратуры

В дальнейшем в истории российской прокуратуры были периоды, когда значимость прокуратуры в системе государственной власти не вызывала сомнений, но были и другие, когда роль и значение этого института принижалось, либо его вообще ликвидировали, а затем вновь возрождали, что доказывает его жизненную необходимость.

Первый спад произошел при императрице Екатерине I (1725–1727 гг.), которая мало интересовалась делами прокуратуры. С учреждением 8 февраля 1726 г. Верховного тайного совета было принижено значение Правительствующего сената и статус генерал-прокурора потерял прежнее важное значение. Генерал-прокурор был нужен императору Петру Великому в то числе для надзора за вельможами, возглавлявшими различные ведомства государства, а в условиях, когда монарх находился фактически во власти вельмож, должность эта становилась излишней.

В октябре 1730 г. новая императрица Анна Иоановна (1730–1740 гг.) восстановила своим указом и прежнее положение Сената и прокуроров. Императорским манифестом от 2 октября 1730 г. были произведены назначения на должности генерал-прокурора, обер-прокурора, прокуроров в коллегиях и других судебных

местах¹. Основанием для принятия такого решения было то, что «в государственных делах слабое чинится управление и челобитчики по делам своим справедливого и скорого решения так, как указы повелевает, получить не могут, и бедные от сильных утешены, обиды и разорения претерпевают». Обязанности генерал-прокурора были вновь возложены на П.И. Ягужинского, впрочем, уже в 1731 г., после конфликта с Э.И. Бироном — фаворитом Анны Иоанновны, он вернулся на дипломатическую службу. Только в 1740 г. на должность генерал-прокурора был назначен Н.Ю. Трубецкой. Одной из первых мер нового генерал-прокурора было восстановление в Москве бывшего Сибирского приказа, которому были непосредственно подчинены все воеводы, а сам приказ отдан в ведение Правительствующего сената под дирекцию генерал-прокурора.

В правление Анны Иоанновны произошла регламентация местных органов прокурорского надзора. Учреждаются должности губернских прокуроров. Губернии тогда были крупными административно-территориальными образованиями, включавшими несколько провинций (областей).

В правление Елизаветы Петровны (1741–1761) осуществлялось, прежде всего, восстановление петровских, т.е. родительских, учреждений, но их деятельность оставалась прежней. Своим указом 12 декабря 1741 г., Елизавета Петровна², восстановила права Сената, генерал-прокурора, обер-прокурора и губернских прокуроров. Этим же указом императрица учредила Кабинет Ее Величества в качестве личной канцелярии, который и стал основным органом государственного управления. А членом Кабинета становится и генерал-прокурор.

¹ Манифест от 2 октября 1730 г. «О назначении при Сенате генерал-прокурора и в помощь ему обер-прокурора, об определении в коллегиях и других присутственных местах прокуроров и о наблюдении Сенату, чтоб челобитчики правым и нелицемерным судом удовлетворены, а в государственных делах рассмотрение и решение чинимы были со всякой ревностью и добрым порядком» // ПСЗРИ. Собр. 1-е. Т. VIII. № 5625.

² Указ именной от 12 декабря 1741 г. «О восстановлении власти Сената в правлении внутренних государственных дел; об учреждении по-прежнему в губерниях прокуроров, и об определении для управления иностранными делами канцелярии» // ПСЗРИ. Собр. 1-е. Т. IX. № 8480.

Несомненную значимость прокурорский надзор как функционально, так и организационно приобретает только в правление императрицы Екатерины II (1762–1796 гг.). Прокурорский надзор в ее царствование можно разделить на два периода — до 1775 г. и после.

На первом этапе начало административным реформам положил Манифест от 15 декабря 1763 г.¹, на основании которого Сенат был разделен на шесть департаментов. Первый департамент должен был стать главным департаментом в новом Сенате и центральным органом управления в отношении Синода, Герольдии, Эконом-, Ревизион-, Берг-, Мануфактур- и Коммерц-коллежий, Камер-, Штатс- и Соляной контор, Канцелярии опекунов иностранных и Канцелярии конфискаций, Экспедиций секретной и тайной, Главного магистрата и банковских контор. Второй департамент стал судебным, Третий — по делам губерний, находившихся на особом положении, Четвертый ведал военными и морскими делами, Московские департаменты (5-й и 6-й) рассматривались как вспомогательные органы. Впоследствии в Сенате периодически производилось перераспределение дел, благодаря чему рассмотрение административных и надзорных дел было сосредоточено в Первом департаменте; остальные же структурные подразделения постепенно превращались в судебные. Первый департамент возглавил лично генерал-прокурор, при остальных состояли обер-прокуроры. Сенатские прокуроры получили возможность выступать в качестве «согласователей мнений сенаторов» в целях достижения единогласия при решении дел департаментами Сената и докладывать императрице о пробелах в законодательстве.

После принятия Манифеста «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи» от 7 ноября 1775 г. прокуратура стала представлять собой централизованную систему: генерал-прокурор при Сенате, губернский прокурор и губернский стряпчий казенных дел и губернский стряпчий уголовных дел при Наместническом или Губернском правлении и при Судебных палатах, прокурор, стряпчий казенных дел и стряпчий уголовных дел

¹ Манифест от 15 декабря 1763 г. «Об учреждении в Сенате, Юстиц-, Восточной и Ревизион-коллегиях департаментов, о разделении по оным дел» // ПСЗРИ. Собр. 1-е. Т. XVI. № 11989.

при Верхнем Земском Суде, прокурор и стряпчий при Губернском магистрате, прокурор, стряпчий казенных дел и стряпчий уголовных дел при Верхней расправе. В каждом уезде или округе определялся один уездный стряпчий. В это время стряпчие выступали как помощники прокуроров.

В гл. XXVII «О прокурорской и стряпчей должности» (ст. 404–412) данного нормативного правового акта были установлены порядок «определения на должность», права и обязанности прокуроров и стряпчих по общему и судебному надзору. Губернский прокурор осуществлял общий надзор, стряпчий — судебный надзор.

Никакого формального, образовательного или иного ценза для занятия должностей не было четко определено: к прокурорам предъявлялись лишь общие требования, как к государственным служащим. Назначение прокуроров осуществлялось по согласованию с губернским начальством.

Во главе всей прокуратуры в губернии стоял губернский прокурор, который непосредственно подчинялся генерал-прокурору, получал от него предписания (ордера) и инструкции, имел право доклада в пределах своей компетенции.

Губернскому прокурору подчинялись все прокуроры и стряпчие в губернии, «они есть око губернского прокурора». Стряпчие служили прокурору не только помощниками, но и советниками. Уголовное преследование находилось вне их компетенции. За расследованием уголовных дел они лишь наблюдали, как и за другими делами чиновников. В круг их ведения входили также фискальные и финансовые дела.

В правление Екатерины II в ведении генерал-прокурора стала находиться Тайная экспедиция Сената. По мнению Н.В. Муравьева: «Значение генерал-прокурора постоянно возрастало, сфера деятельности его постоянно расширялась включением в нее все новых и новых обязанностей и дел, так что к концу царствования Екатерины II генерал-прокурор уже стал во главе всей внутренней администрации и управлял разнообразными ее отраслями, получая на свое имя большую часть высочайших указов и повелений, которые лишь для соблюдения формы объявлялись через Сенат»¹.

¹ *Муравьев Н.В.* Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. Т. 1. М.: Унив. тип., 1889. С. 357.