

СОДЕРЖАНИЕ

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ	10
ВВЕДЕНИЕ	16
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
§ 1.1. Понятие и теоретические основы деятельности прокурора по защите прав несовершеннолетних.....	20
§ 1.2. Правовое регулирование отношений в сфере защиты прав несовершеннолетних	34
§ 1.3. Международные стандарты и механизмы защиты прав несовершеннолетних	56
§ 1.4. Состояние законности в сфере защиты прав несовершеннолетних ..	74
ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРОРА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ВНЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЫ	
§ 2.1. Прокурорский надзор за соблюдением прав несовершеннолетних..	101
§ 2.2. Участие прокурора в гражданском и арбитражном судопроизводстве по делам о защите прав несовершеннолетних....	121
§ 2.3. Участие прокурора в административном судопроизводстве в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.....	143
§ 2.4. Защита прокурором прав несовершеннолетних при производстве по делам об административных правонарушениях	154
ГЛАВА 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРОРА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ	
§ 3.1. Прокурорский надзор за соблюдением прав несовершеннолетних на досудебных стадиях уголовного судопроизводства.....	168
§ 3.2. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.....	186
§ 3.3. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначенные судом меры принудительного характера в отношении несовершеннолетних	204
ГЛАВА 4. ИНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
§ 4.1. Деятельность прокурора по правовому просвещению и правовому информированию в сфере защиты прав несовершеннолетних	226
§ 4.2. Прокурорский надзор за исполнением законов о предупреждении экстремистской деятельности несовершеннолетних	242
§ 4.3. Международное сотрудничество органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних (опыт сотрудничества в рамках СНГ)	259
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	280
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	291
<i>Приложение 1. Результаты анкетирования прокурорских работников по теме «Деятельность прокурора по защите прав несовершеннолетних»</i>	298
<i>Приложение 2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав несовершеннолетних»</i>	305

TABLE OF CONTENTS

THE AUTHOR'S TEAM	10
INTRODUCTION	16
CHAPTER 1. THEORETICAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF THE PROSECUTOR'S ACTIVITIES TO PROTECT THE RIGHTS OF MINORS	
§ 1.1. The concept and the theoretical foundations of the prosecutor's activities to protect the rights of minors	20
§ 1.2. The legal basis of relations in the field of protection of the rights of minor.....	34
§ 1.3. International standards and mechanisms for the protection of the rights of minors	56
§ 1.4. The state of legality in the field of protection of the rights of minors	74
CHAPTER 2. ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR IN THE FIELD OF PROTECTION OF THE RIGHTS OF MINORS OUTSIDE THE CRIMINAL LAW SPHERE	
§ 2.1. Prosecutor's supervision of the observance of the rights of minors	101
§ 2.2. Participation of the prosecutor in civil and arbitration proceedings in cases of protection of the rights of minors	121
§ 2.3. Participation of the prosecutor in administrative proceedings in cases of protection of the rights of minors	143
§ 2.4. Protection of rights by the prosecutor minors in the proceedings on administrative offenses in the field of protection of the rights of minors	154
CHAPTER 3. ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR IN THE FIELD OF PROTECTION OF THE RIGHTS OF MINORS IN THE CRIMINAL LAW SPHERE	
§ 3.1. Prosecutor's supervision over the observance of the rights of minors at the pre-trial stages of criminal proceedings	168
§ 3.2. Participation of the prosecutor in the judicial proceedings of criminal cases on crimes committed by and against minors.....	186
§ 3.3. Prosecutor's supervision over the execution of laws by the administrations of bodies and institutions executing punishment and court-imposed coercive measures against minors	204
CHAPTER 4. OTHER AREAS OF ACTIVITY OF THE PROSECUTOR FOR THE PROTECTION OF THE RIGHTS OF MINORS	
§ 4.1. Activities of the prosecutor on legal education in the field of protection of the rights of minors	226
§ 4.2. Prosecutor's supervision over the implementation of laws on the prevention of extremist activities of minors	242
§ 4.3. International cooperation of the Prosecutor's Office in the field of protection of the rights of minors	259
CONCLUSION	280
LIST OF USED LITERATURE	291
<i>Appendix 1.</i> The results of a survey of prosecutors on the topic "Prosecutor's activities to protect the rights of minors"	298
<i>Appendix 2.</i> Draft Federal Law "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Protection of the Rights of Minors"	305



По имеющимся данным, человек за всю жизнь не может прочитать больше двух процентов книжных произведений, созданных в этом мире. Каждому из нас рано или поздно приходит мысль, какими должны быть произведения, на которые мы тратим личное время и жизненную энергию, отдаем им часть себя. Общение с книгой должно приносить и удовольствие, и пользу, а в идеале — еще и полноценный диалог с автором.

Мы стоим перед выбором: что читать. Так, создается личная библиотека. На первых порах она складывается стихийно: человек учится чтению, привыкает к книге, а действующие образовательные программы, начиная с дошкольных учреждений и заканчивая высшими учебными заведениями, предлагают базовый набор произведений, с которыми следует познакомиться, осмыслить и понять. При вхождении в самостоятельную взрослую жизнь мы имеем уже багаж прочитанного — у нас есть начальная библиотека, но вряд ли кто-то этим объемом и ограничивается. Порой мы решаем задачу — стоит ли очередное произведение и его автор нашего внимания. Чем больше вариантов, тем сложнее выбор. Чем мы старше — тем жестче критерии отбора. И каждому последующему поколению приходится труднее предыдущего. Но никто еще не отказался от ее решения и может предложить на обсуждение свое как единственно верное.

Библиотека, созданная человеком, — уникальна, как уникален индивид и каждое произведение, ее составляющее. Вряд ли в мире найдутся две одинаковые библиотеки. Стремления, тревоги человека тот час же отражаются на выборе книг, которые требуются для чтения. Произведение литературы — это не только выражение психики его автора, но и выражение психики тех, кому оно нравится. Эта давняя мысль Эмиля Геннекена, подхваченная и развитая Николаем Рубакиным и его последователями¹, кажется,

¹ См.: *Геннекен Э.* Опыт построения научной критики: эстопсихология / Пер. Д. Струнина. 2-е изд. М., 2011. С. 5; *Рубакин Н.А.* Этюды о русской читающей публике. Факты, цифры, наблюдения. СПб., 1895. С. 3–4; *Белянин В.П.* Психологическое литературоведение. Текст как отражение внутренних миров автора и читателя. М., 2006. С. 4–5; *Он же.* Психоллингвистика. 4-е изд. М., 2016. С. 175.

годится не только для художественных произведений, но, вообще, для всех, включая научные труды (несмотря на их особенный язык и среду возникновения). Таким образом, собираемые и читаемые произведения становятся не только источником, но и отражением мировоззрения создателя коллекции, они способны показать неповторимость его опыта, знаний, ценностей. Собрание книг приобретает частичку личности, которая при определенных условиях способна пережить создателя.

Наверно не ошибемся, если сочтем, что срок жизни личной библиотеки равен в целом сроку жизни ее создателя. Период активного чтения у человека длится 50–60 лет, а в последние годы жизни он устает и практически не находит сил на чтение имеющихся книг, не говоря уже о поиске новых. В связи с этим обычно библиотека жива, пока жив ее владелец, в отличие от авторских произведений и научных открытий, способных пережить создателей на десятки и сотни лет.

Каждой личности хотелось бы передать «интеллектуальный тип», образ мира, читательскую среду последователям моложе и сильнее, чтобы продолжить начатое дело освоения и постижения этого мира. Автор продолжает жить в произведениях, ученый — в открытиях, а читатель — в своих книгах.

Миру Михаила Константиновича Треушникова были знакомы все три ипостаси, ему посчастливилось выступить в роли автора, ученого и читателя.

Михаил Константинович передал часть домашней научной библиотеки кафедре гражданского процесса МГУ имени М.В. Ломоносова. Но это ее статическая часть, собранная им лично.

Открываемая книжная серия «Библиотека М.К. Треушникова» — попытка издателя, родных, учеников, коллег и друзей Михаила Константиновича сберечь и посылно продолжить создание личной библиотеки, вселить в нее жизнь, продолжить то мировосприятие, которое было присуще Михаилу Константиновичу как человеку своей эпохи.

Антон Михайлович Треушников

*Издательский Дом «Городец»
Кафедра гражданского процесса
Юридического факультета
МГУ имени М.В. Ломоносова*

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Агапов Павел Валерьевич — главный научный сотрудник отдела научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействия экстремизму НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор — § 4.2 (совместно с Р.В. Закомолдиным).

Аристархов Алексей Леонидович — ведущий научный сотрудник отдела научного обеспечения прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном судопроизводстве НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук — § 3.1 (совместно с К.В. Камчатовым).

Васькина Ирина Аркадьевна — заведующий отделом научной информации и издательской деятельности Университета прокуратуры Российской Федерации — § 4.1.

Великая Екатерина Видадиевна — старший научный сотрудник отдела научного обеспечения прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном судопроизводстве НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации — § 3.2 (совместно с М.В. Зяблиной).

Гришин Александр Валерьевич — заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук — § 2.2.

Ережипалиев Дамир Ильдарович — заведующий отделом научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере защиты прав несовершеннолетних НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук — § 1.1, § 1.4 (совместно с Огурцовой М.Л.), § 2.1, приложение 2 «Проект Федерального закона “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав несовершеннолетних”» (совместно с М.Л. Огурцовой).

Ершов Александр Алексеевич — аспирант Университета прокуратуры Российской Федерации — § 2.4.

Жубрин Роман Владимирович — проректор, директор НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук — введение, заключение.

Закомолдин Руслан Валериевич — научный сотрудник отдела научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействия экстремизму НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент — § 4.2 (совместно с П.В. Агаповым).

Зяблина Мария Викторовна — заведующий кафедрой прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства и участия прокурора в гражданском, административном судопроизводстве и арбитражном процессе Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук — § 3.2 (совместно с Е.В. Великой).

Камчатов Кирилл Викторович — заведующий отделом научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействия экстремизму НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук — § 3.1 (совместно с А.Л. Аристарховым).

Маматов Максим Владимирович — заведующий отделом научного обеспечения участия прокурора в гражданском, арбитражном и административном процессе, производстве по делам об административных правонарушениях НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук — § 2.3 (совместно с И.А. Масловым).

Маслов Игорь Александрович — старший научный сотрудник отдела научного обеспечения участия прокурора в гражданском, арбитражном и административном процессе, производстве по делам об административных правонарушениях НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации — § 2.3 (совместно с М.В. Маматовым).

Огуцова Марина Леонидовна — ведущий научный сотрудник отдела научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере защиты прав несовершеннолетних НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук — § 1.2, § 1.4 (совместно с Д.И. Ережипалиевым), список использованной литературы, приложение 2 «Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав несовершеннолетних» (совместно с Д.И. Ережипалиевым).

Примова Эльмира Неджефовна — ведущий научный сотрудник отдела научного обеспечения международного сотрудничества прокуратуры и сравнительного правоведения НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук — § 1.3, § 4.3 (совместно с Т.А. Решетниковой).

Расторопова Ольга Владимировна — ведущий научный сотрудник отдела научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере уголовно-правового регулирования, исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук — § 3.3.

Решетникова Татьяна Александровна — ведущий научный сотрудник отдела научного обеспечения международного сотрудничества прокуратуры и сравнительного правоведения НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук — § 4.3 (совместно с Э.Н. Примовой).

THE AUTHOR'S TEAM

Agapov Pavel Valeryevich — Chief Researcher of the Department of Scientific Support for Prosecutorial Supervision and Strengthening the Rule of Law in the field of federal security, Interethnic relations and Countering Extremism at the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor — § 4.2 (together with *R. V. Zakomoldin*).

Aristarkhov Alexey Leonidovich — is a Leading Researcher at the Department of Scientific Support for Prosecutorial supervision of the execution of laws in the implementation of operational investigative activities and participation of the prosecutor in criminal proceedings at the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law — § 3.1 (together with *K. V. Kamchatov*).

Vaskina Irina Arkadyevna — Head of the Department of Scientific Information and Publishing at the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation — § 4.1.

Velikaya Ekaterina Vidadievna — Senior Researcher at the Department of Scientific Support for Prosecutorial supervision of the execution of laws in the implementation of operational investigative activities and participation of the prosecutor in criminal proceedings of the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation — § 3.2 (together with *M. V. Zyablina*).

Grishin Alexander Valeryevich — Head of the Department of Civil Law Disciplines of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law — § 2.2.

Yerezhpaliev Damir Ildarovich — Head of the Department of Scientific Support of Prosecutorial Supervision and Strengthening of Legality in the field of protection of the rights of minors of the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law — § 1.1, § 1.4 (together with *M. L. Ogurtsova*), § 2.1, Appendix 2 “Draft Federal Law “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the protection of the rights of minors”” (together with *M. L. Ogurtsova*).

Ershov Alexander Alekseevich — postgraduate student of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation — § 2.4.

Zhubrin Roman Vladimirovich — Vice-rector, Director of the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Doctor of Law — introduction, conclusion.

Zakomoldin Ruslan Valerievich — Researcher at the Department of Scientific Support for Prosecutorial Supervision and Strengthening the Rule of law in the field of federal security, Interethnic relations and Countering extremism at the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law, Associate Professor — § 4.2 (together with *P.V. Agapov*).

Zyablina Maria Viktorovna — Head of the Department of Prosecutorial Supervision of the Execution of Federal Legislation and the Participation of the Prosecutor in Civil, Administrative Proceedings and Arbitration Proceedings of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law — § 3.2 (together with *E.V. Velikaya*).

Kamchatov Kirill Viktorovich — Head of the Department of Scientific Support for Prosecutorial Supervision and Strengthening the Rule of Law in the field of federal security, Interethnic relations and Countering Extremism at the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, PhD in Law — § 3.1 (together with *A.L. Aristarkhov*).

Mamatov Maxim Vladimirovich — Head of the Department of Scientific Support for the prosecutor's participation in civil, arbitration and administrative proceedings, proceedings on administrative offenses at the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law — § 2.3 (together with *I.A. Maslov*).

Maslov Igor Alexandrovich — Senior Researcher at the Department of Scientific Support for the prosecutor's participation in civil, arbitration and administrative proceedings, proceedings on administrative offenses at the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation — § 2.3 (together with *M.V. Mamatov*).

Ogurtsova Marina Leonidovna — a leading researcher at the Department of Scientific Support for Prosecutorial Supervision and Strengthening the rule of law in the field of protection of the rights of minors of the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law — § 1.2, § 1.4 (together with *D.I. Yerezhpaliev*), references, appendix 2 “Draft Federal Law “On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation on the protection of the rights of minors”” (together with *D.I. Yerezhpaliev*).

Primova Elmira Nedjefovna — is a leading researcher at the Department of Scientific Support for International Cooperation of the

Prosecutor's Office and Comparative Law of the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law — § 1.3, § 4.3 (together with *T.A. Reshetnikova*).

Rastoropova Olga Vladimirovna — Leading Researcher at the Department of Scientific Support for Prosecutorial Supervision and Strengthening the Rule of Law in the field of criminal law regulation, execution of criminal penalties and Other Criminal law Measures of the Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law — § 3.3.

Reshetnikova Tatyana Alexandrovna — Leading Researcher at the Department of Scientific Support for International Cooperation of the Prosecutor's Office and Comparative Law Law Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law — § 4.3 (together with *E.N. Primova*).

ВВЕДЕНИЕ

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики Российской Федерации. Внесение поправок¹ в Конституцию Российской Федерации стало импульсом для совершенствования правовой основы защиты прав несовершеннолетних.

В целях реализации масштабных социальных инициатив Президента Российской Федерации В.В. Путина осуществляются своевременные, в том числе экстренные, меры, направленные на поддержку семьи, материнства, отцовства и детства и преодоление новых вызовов и угроз в этой сфере, включая угрозы безопасности (антитеррористической, информационной, продовольственной), снижение уровня жизни семей с детьми, демографические проблемы.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые государством меры, которые позволили смягчить последствия небывалого внешнего давления на российскую экономику, финансы, социальную сферу, граждане по-прежнему сталкиваются с административными и бюрократическими барьерами при получении мер социальной поддержки, что свидетельствует о необходимости совершенствования существующего порядка оказания социальной помощи. В условиях низкой рождаемости, которая является угрозой национальной безопасности страны, требуется внедрение дополнительных кардинальных мер, направленных на повышение уровня жизни семей с детьми.

В связи с этим крайне важно выработать надлежащие механизмы защиты прав несовершеннолетних, и особая роль в этой деятельности отведена органам прокуратуры. Прокуроры не только защищают права несовершеннолетних, но и обеспечивают защиту их прав.

Ежегодно прокурорами выявляются свыше 700 тыс. нарушений в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних. Наиболее значимыми являются вопросы соблюдения прав несовершеннолетних в сфере охраны жизни и здоровья, образования, социальной защиты, в особенности несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

¹ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Повышенное внимание прокурорами уделяется вопросам доступности и качества оказания медицинской помощи, обеспечения детей необходимыми лекарственными препаратами, наличия квалифицированных специалистов и надлежащего оснащения оборудованием детских медицинских организаций. Значительные усилия приложены к сокращению очередей в дошкольные учреждения. В условиях сложной геополитической ситуации особое внимание уделяется вопросам соблюдения прав граждан, имеющих детей, вынужденно покинувших территории Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей, Украины, а также семей мобилизованных граждан на своевременное получение мер социальной поддержки.

Наряду с осуществлением надзора за соблюдением прав несовершеннолетних и реализацией мер, направленных на предупреждение нарушений в указанной сфере, прокурорами также осуществляется координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью несовершеннолетних и преступными посягательствами в отношении несовершеннолетних. В рамках координационных мероприятий создаются межведомственные рабочие группы по вопросам повышения эффективности деятельности правоохранительных органов в сфере предупреждения преступных посягательств в отношении несовершеннолетних.

Значителен и успешно реализуется прокурорами потенциал по профилактике правонарушений¹, участию в правотворческой деятельности, участию в гражданском и административном судопроизводстве, по уголовному преследованию виновных лиц. Эффективная деятельность органов прокуратуры в данной сфере обеспечивается путем комплексного использования средств прокурорской деятельности, сочетания надзорных полномочий и ненадзорных полномочий прокурора, а также надлежащего методического обеспечения.

¹ См.: *Мацкевич И.М.* Предупреждение правонарушающего поведения как направление деятельности прокуратуры, обеспечивающего верховенства закона: история и современность // Проблемы обеспечения верховенства закона: история и современность: Сборник научных трудов по итогам II Международной научно-практической конференции, посвященной 300-летию прокуратуры России и 100-летию памяти генерал-прокурора Российской империи А.А. Хвостова, Елец, 07 октября 2022 года. Елец, 2022. С. 27–32.

Учитывая изложенное, в современных условиях нового осмысления требуют правовые и организационные основы деятельности прокуратуры Российской Федерации по защите прав несовершеннолетних как комплексного правового института, необходима качественная проработка концептуально-теоретических подходов к повышению ее эффективности. Нуждается во всестороннем анализе сложившаяся ситуация в сфере соблюдения прав несовершеннолетних, что позволит разработать научно обоснованные предложения, направленные на усиление правовой защиты несовершеннолетних.

Объектом исследования стал комплекс правоотношений, возникающих в процессе осуществления прокурорами деятельности по защите прав несовершеннолетних, предметом исследования — теоретические основы, правовая регламентация и практика деятельности прокурора по защите прав несовершеннолетних.

Цель исследования заключалась в обобщении прокурорской практики, разработке научных положений, имеющих теоретическое и прикладное значение для повышения эффективности деятельности прокурора по защите прав несовершеннолетних.

Для достижения указанной цели были **поставлены следующие научные задачи:**

- на основе анализа системы правового регулирования отношений в сфере защиты прав несовершеннолетних разработать теоретические положения, создающие основу для совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере;
- дать характеристику целям, задачам и основным направлениям деятельности прокурора по защите прав несовершеннолетних;
- характеристику состояния законности в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- характеристику наиболее распространенных нарушений прав несовершеннолетних, выступающих в качестве индикатора состояния законности;
- характеристику особенностей организации деятельности прокурора по защите прав несовершеннолетних;
- выявить наиболее актуальные проблемы в деятельности прокуроров по защите прав несовершеннолетних, причин и условий, не позволяющих эффективно противодействовать нарушениям в этой сфере, выработка наиболее оптимальных путей их разрешения;

- разработать новые научно обоснованные положения и конкретные практические предложения, направленные на повышение эффективности деятельности прокурора по защите прав несовершеннолетних.

Эмпирическую базу исследования составили результаты обобщения материалов прокурорских проверок, докладных записок прокуратур субъектов Российской Федерации о результатах проверок исполнения законов в сфере защиты прав несовершеннолетних по различным направлениям (в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдения прав несовершеннолетних, пребывающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации работы органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан и др.), результаты изучения статистических данных контрольно-надзорных органов за 2018–2022 гг., опубликованные на официальных сайтах ведомств, а также результаты проведенного анкетирования 60 прокурорских работников, обучающихся по программе повышения квалификации начальников отделов, старших помощников прокуроров субъектов Российской Федерации, осуществляющих надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

Представленная монография является комплексным исследованием правоотношений, возникающих в процессе организации и осуществления деятельности прокурора по защите прав несовершеннолетних. Использование выводов и предложений научного и прикладного характера, сформулированных по результатам проведенного исследования, полагаем способно оказать положительное влияние на правозащитную деятельность уполномоченных органов с точки зрения ее дальнейшего совершенствования.

ГЛАВА 1.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1.1. Понятие и теоретические основы деятельности прокурора по защите прав несовершеннолетних

В юридической науке существуют различные подходы к определению понятия «защита». Так, под защитой понимается комплексная система мер, применяемых для обеспечения свободной и надлежащей реализации субъективных прав, включая судебную защиту, законодательные, экономические, организационно-технические и другие средства и мероприятия, в также самозащиту прав¹. М.Н. Мальцев под защитой прав понимает действие или совокупность действий, направленных на предупреждение и (или) пресечение незаконного ограничения и (или) незаконного лишения прав². Таким образом, в самом обобщенном виде под защитой следует понимать конкретные меры, применение которых позволяет восстановить нарушенные права, в нашем случае несовершеннолетних.

Государственная защита предполагает предоставление гарантий безопасности несовершеннолетним от неблагоприятных обстоятельств, каких-либо действий или мероприятий, которые могут на них негативно отразиться. Безопасность несовершеннолетних может обеспечиваться как путем проведения мероприятий,

¹ См.: Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 1998. С. 169.

² См.: Мальцев М.Н. Категория защиты в современной российской юриспруденции: теоретические вопросы // Вестн. Волжского ун-та им. В.Н. Татищева. Вып. 41. 2004. С. 37.

направленных на защиту его от существующих угроз, так и путем нейтрализации самой угрозы.

Согласно Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 г.¹ в современных условиях к основным угрозам безопасности детей относятся:

- 1) снижение уровня благополучия детей и семей, имеющих детей;
- 2) высокий уровень травматизма среди детей, приводящий к их смертности или инвалидизации;
- 3) вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, совершение преступлений в отношении детей;
- 4) распространение информации, представляющей опасность для детей, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — сеть «Интернет»);
- 5) изменение представлений о традиционных духовно-нравственных, в том числе семейных, ценностях.

Для защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации функционируют соответствующие органы власти и организации, деятельность которых регламентирована в нормативных правовых актах. К их числу следует отнести: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защитой населения; органы, осуществляющие управление в сфере образования; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи; органы управления здравоохранением; органы внутренних дел; учреждения социального обслуживания; образовательные и медицинские организации; учреждения органов по делам молодежи; суд; органы прокуратуры.

При этом в реализации стоящих перед государством задач по защите прав несовершеннолетних значительна роль органов прокуратуры. Органы прокуратуры обладают существенным правозащитным потенциалом, который заключается не только в многообразии мер прокурорского реагирования, но и в их высокой эффективности. В связи с этим полагаем, что органы прокуратуры являются одним из наиболее значимых субъектов защиты прав несовершеннолетних.

На всем историческом пути прокурорско-надзорной деятельности постепенно формировалось глубинное представление

¹ Утв. Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358.