

ПРЕДИСЛОВИЕ К ПЕРЕИЗДАНИЮ КНИГИ Ф.Ф. МОЛОЧКОВА «ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ ПРОТОКОЛ И ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА»

Изданная в далеком 1977 году, книга Ф.Ф. Молочкова — яркого, опытного, высокопрофессионального советского дипломата — труд удивительный, уникальный, в чем-то даже легендарный и до сих пор не утративший своей актуальности. Лично я прочитал ее, будучи еще школьником, не помышлявшим тогда о дипломатической карьере, но, может быть, именно она, наряду с другими столь же увлекательными и четкими в изложении книгами, сместила мои интересы в сторону внешней политики и повлияла на выбор профессии. Конечно, книг о дипломатическом протоколе и дипломатической практике было написано немало, до нее и после нее, в России и за рубежом. Но эта стоит особняком. Она сохраняет свою роль «настолярного пособия» для российской дипломатической службы и сегодня, несмотря на то, что увидела свет почти полвека назад и олицетворяет «советскую» протокольную школу. Будущие аналогичные работы, уверен, многое позаимствуют из пособия Ф.Ф. Молочкова.

Надо признать, что протокол, вопреки ошибочному расхожему мнению, отнюдь не какая-то консервативная, искусственная или даже излишняя, церемони-

альная оболочка деловой «начинки» международных отношений — это важнейшая составляющая работы каждого дипломата, свод правил поведения и общения. Дипломатический протокол, сохраняя давние традиции, в последние годы стремительно эволюционирует, как и все процессы в мире, адаптируется к меняющимся технологическим и иным требованиям, обретает новые формы и стандарты. При этом основа остается неизменной — установленные в международном праве нормы, требующие придерживаться равноправия партнеров, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела. Сохраняют свою незыблемость принципы зеркальности и взаимности. В протокольной практике особенно важно хорошо знать национальные особенности и требования, соотносящиеся с политическими, религиозными, культурно-бытовыми укладами государств, уметь их соблюдать и при необходимости согласовывать иные взаимоприемлемые подходы к организации переписки, визитов, переговоров, личного общения в России и за рубежом.

Безукоризненное соблюдение норм и практики дипломатического протокола отражает высокое качество всей внешнеполитической работы с иностранными государствами и партнерами, а также демонстрирует серьезное, профессиональное и уважительное отношение России к международным делам. Дипломатический протокол, конечно, не предопределяет полностью итоги внешней политики, но в то же время успешно проведенные с протокольной точки зрения мероприятия однозначно способствуют более гладкому достижению договоренностей, на-

оборот же — сбои, ошибки и мелкие недочеты могут свести на нет результаты кропотливой дипломатической работы.

В этом смысле представленное переиздание книги Ф.Ф. Молочкова настраивает как причастных к дипломатии специалистов, так и более широкий круг читателей с международными контактами на целенаправленное изучение основ взаимодействия с зарубежными партнерами и обеспечение его высокой добавленной стоимости.

Заместитель министра
иностраннх дел,
чрезвычайный и полномочный посол
Панкин Александр Анатольевич

ВВЕДЕНИЕ

Целью этой книги является стремление восполнить недостаток пособий по дипломатическому протоколу и связанным с ним некоторым вопросам дипломатической практики. Однако предлагаемая работа имеет в виду не только работников советской дипломатической службы.

В Отчетном докладе XXV съезду Коммунистической партии Советского Союза Генеральный секретарь ЦК КПСС Л.И. Брежнев говорил: «Международная деятельность КПСС — дело всенародное. Она опирается на экономическую и оборонную мощь страны, ее духовный потенциал, на все созданное трудом советского народа. За ее успехами — опыт и знания, душевные силы и напряженная работа многих представителей партии и государства: членов и кандидатов в члены Политбюро, секретарей ЦК, членов ЦК, большого числа работников аппарата Центрального Комитета, МИДа, Минвнешторга, ГКЭС и других министерств и ведомств, руководящих деятелей и работников Центральных Комитетов республик, крайкомов и обкомов, товарищей из горкомов и райкомов, первичных парторганизаций в городе и на селе. Думаю, не ошибусь, если скажу, что большинству делегатов нашего съезда так или иначе пришлось потрудиться и в сфере международной. Важные задачи в этом плане выполняют наши парламентарии, советские органы в центре и на местах, профсоюзы

и другие общественные организации, деятели науки и культуры и, конечно, печать, радио, телевидение. Тысячи советских людей работают за границей — работники посольств и других представительств, геологи и строители, врачи и учителя, металлурги и химики, транспортники и другие специалисты.

Центральный Комитет выражает всем этим товарищам искреннюю признательность за высокое понимание и добросовестное выполнение интернационального долга»¹.

Многие тысячи советских людей активно участвуют в поддержании и развитии международных связей Советского государства.

Известно, что в международном общении действуют определенные традиции и условности, правила и нормы, которые, независимо от выполнения возложенной задачи, поручения и т.п., необходимо соблюдать, чтобы не нанести ущерба взаимным отношениям.

В книге излагается дипломатический протокол, соблюдаемый в дипломатической практике, но многие нормы его, такие, например, как порядок нанесения визитов, ведения беседы, организации приемов, принципы рассадки за столом на официальных завтраках и обедах, ведения переписки, применения визитных карточек и других форм международного общения, окажутся полезными не только для дипломатических работников, но и для других лиц, участвующих в международной деятельности или готовящихся к ней. Этот материал будет полезен для всех, кто интересуется международной жизнью, дипломатической в особенности.

¹ Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976. С. 34.

Эта работа написана на основе опыта почти 35-летней деятельности на дипломатическом поприще как в центральном аппарате Министерства иностранных дел СССР, так и за рубежом.

В книге использованы некоторые справочные материалы Протокольного отдела МИД СССР, в составлении которых кроме автора принимали участие советники отдела И.С. Бяков и Г.Н. Дульян.

Автор выражает искреннюю признательность Л.С. Чернышеву за его ценные советы при написании книги.

I. ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ ПРОТОКОЛ – ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТ ДИПЛОМАТИИ

Дипломатическая служба, выполняя стоящие перед ней задачи, соблюдает при осуществлении различных внешнеполитических мероприятий определенные традиции, условности и правила, совокупность которых называется *дипломатическим протоколом*, или сокращенно *протоколом*.

Слово «протокол» происходит от греческого *protokollon* (*protos* — первый и *kolla* — клеить), которое в Средние века означало правила оформления документов, а затем правила ведения архива¹. Со временем слово «протокол» стало применяться к правилам ведения дипломатических дел. Отсюда возникло современное название — дипломатический протокол.

Отдельные нормы дипломатического протокола называются церемониалом, например церемониал вручения верительных грамот, церемониал встречи или проводов официальной делегации и т.п.

Правила дипломатического протокола основываются на так называемом принципе «международной вежливости», в понятие которого входит соблюдение почтительности и уважения всего, что символизирует и представляет государство.

¹ Nouveau Petit Larousse illustré. P., 1938. P. 836.

С соблюдением правил дипломатического протокола назначаются главы дипломатических представительств — послы, посланники, постоянные поверенные в делах, временные поверенные в делах, а также военные атташе; происходит вручение верительных и отзывных грамот; осуществляются дипломатические визиты и ведутся беседы; проводятся разные виды дипломатических приемов — завтраки, обеды, ужины, приемы типа «коктейль», «а ля фуршет», «жур фикс» и т.п.; ведется дипломатическая переписка; происходят прием и проводы официальных делегаций; ведутся переговоры; созываются международные конференции и совещания; подписываются международные договоры и соглашения; осуществляется реагирование на разного рода праздничные, а также траурные события; соблюдается этикет гимна и государственного флага. В соответствии с правилами дипломатического протокола определяется поведение дипломатов в стране пребывания, их одежда в официальных случаях и т.д.

Этот перечень не является исчерпывающим, и, можно сказать, ни одна из внешних форм деятельности в международном общении не осуществляется без соблюдения правил дипломатического протокола.

Полеми применения дипломатического протокола являются также международные организации, такие как ООН, ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ, МАГАТЭ и многие другие. В протоколе этих организаций есть своя специфика, однако в его основе лежат общепринятые протокольные нормы. Применение протокола в международных организациях заслуживает особого изложения — задача, которую автор в этой книге себе не ставил.

Протокол является *международным*, поскольку его основные правила общепризнаны и во всех странах соблюдаются более или менее одинаково. Дипломатический работник, приезжая, например, в Париж, Лондон, Вашингтон, Дели, Прагу, Хельсинки, Анкару или в любую другую страну любого континента, встретится в основном с одинаковыми правилами дипломатического протокола. Конечно, каждая страна может вносить и вносит в них свои дополнения и поправки, вытекающие из ее социального строя, национальных или религиозных традиций и обычаев. В Индии, например, существует прекрасный обычай надевать на прибывающего в страну почетного гостя венок из цветов. На острове Бали (Индонезия) автор был свидетелем колоритной религиозной церемонии, отгонявшей «злых духов» от прибывших гостей.

Советский протокол отличается от буржуазного тем, что, соблюдая основные нормы международной протокольной практики, он в соответствии с принципами ленинской национальной политики не делает различий между представителями больших и малых стран и не допускает дискриминации в отношении последних. Советский протокол стремится к максимальному упрощению протокольных церемоний, к демократизации и простоте протокольных норм, к деловитости.

Так, беседа 10 марта 1974 г. с французскими журналистами о предстоящей встрече с президентом Франции Ж. Помпиду, Генеральный секретарь ЦК КПСС Л.И. Брежнев подчеркнул:

«Мы условились с Президентом как можно меньше времени отвести так называемым протокольным ме-

ропрятиям и максимум внимания уделить деловым переговорам»¹.

В нормах советского протокола отсутствует то, что противоречит социалистическому строю и правилам советского общежития.

Советскому дипломату, а также другим советским работникам в области международных отношений хорошее знание правил дипломатического протокола важно и необходимо, во-первых, для того, чтобы самому правильно применять их в своей работе, и, во-вторых, для того, чтобы распознавать их значение в особенности, когда они содержат в себе преднамеренное желание нанести протокольной формой ущерб престижу Советского государства, его руководителям или его официальным представителям.

В этом отношении характерен и поучителен следующий исторический факт. 15 сентября 1921 г. английский представитель в Москве Ходжсон передал народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину ноту без обращения, адреса и подписи. В связи с этим В.И. Ленин направил Г.В. Чичерину записку, в которой писал.

«т. Чичерин!

По-моему, надо отучить от этой манеры. Нельзя ли отучить так: ответить формально и письменно с ссылкой на "ноту". Тогда они поймут, что мы будем (вскоре) *публично* издеваться над ними и gifleg их за неподписанные ноты.

Ваш Ленин»².

¹ Правда. 1974. 11 марта.

² Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 53. С. 198.

Ленинское указание касалось грубого нарушения англичанами международных протокольных норм, принятых в дипломатической переписке. За этим нарушением скрывался политический смысл. Посылая свою ноту в такой форме, английский МИД хотел продемонстрировать свое неуважение к молодой Советской Республике. Это и вызвало такую реакцию со стороны В.И. Ленина. 27 сентября 1921 г. Англии был дан соответствующий ответ.

Протокольные правила возникли не вдруг и не в результате изобретения, сделанного каким-либо дипломатическим или политическим деятелем, или же решения какого-либо международного форума. Исторически правила дипломатического протокола в виде обычая возникли в глубине веков, начиная с образования примитивных государственных форм, в результате частого и однообразного соблюдения одинаковых обычаев и условностей в общении в одинаковых, по существу, событиях, например при объявлении войны, предложении о замирении, при заключении договоров и т.п. Естественно, с развитием общества, сменой общественно-экономических формаций менялись и протокольные нормы. Интересна, например, история возникновения такой нормы дипломатического протокола, как почетный караул в честь высоких иностранных гостей.

Известно, что до XV века, а в некоторых странах до XVII века, постоянных дипломатических представительств не существовало, а отношения между

государствами поддерживались направлением время от времени специальных посольств. Обычно такие посольства сопровождалась большой свитой. С посольством следовал значительный багаж богатого гардероба посла и свиты, а также ценных подарков. В Оружейной палате Московского Кремля можно видеть такие подарки иностранных послов, преподнесенные русским царям. Богатые одежды посла и его свиты и ценные подарки должны были показать богатство страны посла. В те времена было небезопасно путешествовать без вооруженной охраны. Эту охрану, в дополнение к собственной посольской охране, выделяло принимающее государство, и она от границы сопровождала посольство. Со временем простая форма охраны посольства превратилась в форму демонстрации военной силы принимающего государства. Кроме караула, сопровождавшего посольство, в главных городах на пути следования, а в особенности в столице, стали выставлять войска с вооружением. Во время следования посольства шла стрельба из пушек, играла военная музыка. Внешне это носило форму оказания воинских почестей, а по существу являлось замаскированной военной демонстрацией. Она должна была показать военную мощь страны и тем самым поразить воображение иностранных гостей. В дальнейшем с учреждением постоянных дипломатических представительств — посольств и миссий — необходимость в демонстрации военной силы в таком виде отпала, но сама форма выставления почетного караула, во многом измененная, осталась и превратилась в современную

норму международного дипломатического протокола. В настоящее время в большинстве стран мира в честь иностранных официальных делегаций, возглавляемых руководящими деятелями государства, при их встрече выставляется военный почетный караул, исполняются государственные гимны, производится артиллерийский салют.

Потребовалось очень много времени, прежде чем выработались и стали общепризнанными также другие современные правила протокола. Так, по вопросу определения старшинства между главами дипломатических представительств состоялись специальные постановления Венского конгресса от 19 марта 1815 г., подводящего итоги наполеоновским войнам, и Аахенского конгресса Священного союза от 21 ноября 1818 г. Эти два постановления лежали в основе международной протокольной практики до 1961 г., просуществовав, таким образом, почти 150 лет. 18 апреля 1961 г. в Вене в результате многолетней работы по кодификации посольского права различных комитетов и комиссий Лиги наций, а затем Организации Объединенных Наций была подписана с участием СССР Венская конвенция о дипломатических сношениях. Эта конвенция в настоящее время регулирует многие вопросы дипломатической практики, в том числе и протокола.

До постановлений Венского и Аахенского конгрессов вопрос о старшинстве глав дипломатических представительств вызывал очень много споров, поскольку каждый из них считал себя более старшим, нежели другой, и поэтому претендовал на более почетное для

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Панкин А.А.</i> ПРЕДИСЛОВИЕ к переизданию книги Ф.Ф. Молочкова «Дипломатический протокол и дипломатическая практика»	3
ВВЕДЕНИЕ	6
I. Дипломатический протокол — политический инструмент дипломатии	9
II. Установление дипломатических отношений	21
III. Преобразование миссии в посольство	31
IV. Глава дипломатического представительства	35
V. Дипломатические ранги	39
VI. Назначение главы дипломатического представительства	44
VII. Отъезд главы дипломатического представительства в страну назначения	62
VIII. Начало деятельности главы дипломатического представительства	72
IX. Дипломатическая беседа	101
X. Дипломатический корпус. Дуайен дипломатического корпуса	122
XI. Дипломатическая переписка	134

XII. Дипломатические приемы и их организация	161
XIII. Визитные карточки, их применение	183
XIV. Протокольное реагирование на отдельные события	187
XV. Государственный флаг СССР	190
XVI. Прекращение деятельности дипломатического представительства	193
ПРИЛОЖЕНИЯ	197
Положение о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории Союза Советских Социалистических Республик.	197
Указ Президиума Верховного Совета СССР о ратификации Венской конвенции о дипломатических сношениях	211
Венская конвенция о дипломатических сношениях.	212
Инструкция по применению положения о государственном флаге СССР.	238
Указ Президиума Верховного Совета СССР о дополнении положения о государственном флаге СССР.	243
Наиболее распространенные точки зрения за рубежом о правилах поведения.	245