

СОДЕРЖАНИЕ

Белоусов А.Р. Выступление на Коллегии Роспатента 11 марта 2020 г.	4
1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	6
1.1. Разработка Национальной стратегии развития интеллектуальной собственности	7
1.2. Создание единого органа в сфере интеллектуальной собственности	22
1.3. Трансформация делового климата в сфере интеллектуальной собственности	40
1.4. Интеллектуальная собственность в стратегических программных документах.....	52
1.5. Повышение результативности НИОКР в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».....	68
2. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДОМСТВА.....	94
2.1. О предоставлении заявителю возможности прилагать к материалам заявки 3D изображений заявленных объектов и выдаче электронных документов.....	95
2.2. О проведении информационного поиска и предварительной оценки патентоспособности для целей экспертизы по существу заявок на выдачу патента на изобретение или полезную модель аккредитованными организациями	106
2.3. Правовая охрана промышленных образцов.....	122
2.4. Изменение подходов к финансовому обеспечению деятельности Роспатента	135
3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	138
3.1. Тенденция по сокращению средних сроков рассмотрения заявок на регистрацию объектов интеллектуальной собственности.....	139
3.2. Тренды активности российских и иностранных заявителей по патентованию изобретений и полезных моделей.....	146
3.3. Тренды регистрации средств индивидуализации.....	160
3.4. Новый объект интеллектуальной собственности – географические указания	176
4. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	206
4.1. Евразийская интеграция.....	207
4.2. Инициативы в ВОИС.....	213
4.3. Взаимодействие в рамках БРИКС.....	215
4.4. Участие Роспатента в международных системах интеллектуальной собственности	220
5. ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ РОСПАТЕНТА	244
6. ПАТЕНТНАЯ АНАЛИТИКА. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ	286
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	306



Роспатент



Андрей Рэмович Белоусов

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

Выступление на Коллегии Роспатента 11 марта 2020 года

В сегодняшней ситуации права интеллектуальной собственности стали ведущим экономическим ресурсом наряду с данными, тем экономическим ресурсом, от использования которого в значительной мере зависит решение всех остальных задач, в том числе и задач благосостояния, и задач обороны.

В последние годы стали складываться большие сообщества людей, прежде всего, молодых людей, экономическое поведение которых существенно зависит от того, насколько эффективно мы решаем задачи, связанные с охраной интеллектуальной собственности, с организацией оборота результатов интеллектуальной деятельности.

Это те, кто создает стартапы, это действительно уже большие сообщества. Могут сказать, что только в системе Национальной технологической инициативы у нас сейчас около 900 тыс. людей, которые в разных форматах участвуют в этой работе, их хлеб – это прежде всего оборот прав интеллектуальной собственности и, прямо скажу, что мы очень сильно этим людям задолжали.

Мы провели «сверку часов о планах», составили такую большую таблицу, где по этапам кругооборота движения прав интеллектуальной собственности расписаны ключевые задачи, которые нам надо решить, и это получилось порядка 25 нормативных задач, нормативных актов и еще целый ряд организационных и кадровых мероприятий. Председатель Правительства сказал, что это главное дело, которое мы должны сделать.

Первое, безусловно, нам нужно быстро продвинуться в решении вопросов нормативного характера, для этого у нас сейчас создается механизм, в значительной мере скалькированный с национальной предпринимательской инициативы, которая дала неплохие результаты по оценкам бизнеса – это дорожные карты, которые обладают определенным

потенциалом продвижения, специальным механизмом продвижения, и, самое главное, в разработке и реализации которых самое деятельное участие принимает бизнес, организованный в рабочие группы.

Второй приоритет — это цифровизация. У нас больше 140 млн единиц хранения — это огромный ресурс, а как он используется — 300 тыс. обращений в месяц, в год около 3 млн. Мы понимаем, что большая часть от этого всего ресурса находится просто без движения, несмотря на то, что он оцифрован и возможности есть, это не только бумага и уже не столько бумага. Но нам нужно уже «все это богатство» вовлекать в оборот и это, конечно, цифровизация в первую очередь. Поэтому цифровизация — задача номер два.

Задача номер три — это кадровое обеспечение.

Требования к уровню, к качеству компетенций Роспатента самый высокий: от компетенции здесь зависит прежде всего то, как будут работать другие и смежные организации, как в конечном счете будет чувствовать себя бизнес.

И четвертая — это выстраивание международных связей, прежде всего с ВОИС, встраивание Роспатента в глобальную систему оборота данных, поскольку, основная пока патентная активность находится у нас за пределами страны. Нам нужно, безусловно, в эту глобальную систему встраиваться. Особенно важно гармонизировать, создавать единую систему в формате ЕврАзЭС. Благо законодательство в достаточной мере гармонизировано, осталось еще с советских времен, состыковано у пяти стран — членов ЕврАзЭС. Здесь фатальных каких-то барьеров и проблем, насколько я понимаю, нет.

Но в целом я хочу сказать, что у нас с вами до 2024 года система Роспатента должна стать одной из лидирующих в мире.

Давайте такую задачу поставим перед собой и отразим ее в стратегии развития сферы интеллектуальной собственности, которую мы наметили утвердить в текущем году, и будем двигаться вперед.



Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации *О. Тарасенко*, первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации *А. Белоусов* и руководитель Роспатента *Г. Ивлиев* на заседании Коллегии ведомства, 11 марта 2020 г.

I РАЗДЕЛ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

- 1.1. Разработка
Национальной стратегии развития
интеллектуальной собственности
- 1.2. Создание
единого органа в сфере
интеллектуальной собственности
- 1.3. Трансформация
делового климата в сфере
интеллектуальной собственности
- 1.4. Интеллектуальная
собственность в стратегических
программных документах
- 1.5. Повышение результативности
НИОКТР в рамках реализации
механизма «регуляторной гильотины»



Президиум Коллегии Роспатента, 11 марта 2020 г.

1.1. Разработка Национальной стратегии развития интеллектуальной собственности

«Нам нужна национальная стратегия развития интеллектуальной собственности»

Интервью газете «Деловой Омск», № 3 (157), 24 января 2017 г.

<...> В Японии и Корее созданы специальные государственные механизмы поддержки, которые позволили им в короткое время выйти в лидеры по патентованию. При этом что фундаментальная наука, военная, космическая и ядерная промышленность в России выше по уровню развития, чем там, мы отстаем по количеству создаваемых объектов интеллектуальной собственности. Наше правительство вкладывает самые большие деньги в научно-технический прогресс, в НИОКР, государство владеет существенной долей прав на результаты интеллектуальной деятельности, поэтому нам и нужно госуправление в этой сфере — понятное и институционально оформленное.

Самый большой недостаток этого распыления в том, что у нас до сих пор нет национальной стратегии развития интеллектуальной собственности. Представьте, только из-за того, что мы недостаточно включили ее в оборот, мы беднее всех. Наведя порядок в учете, в правовой охране, проявив эту собственность на рынке, страна станет богаче.





Роспатент

«Проблема создания единого регулятора остается актуальной»

Интервью журналу «Университетская книга», декабрь 2017 г.

<...> Опираясь на Стратегию, можно будет более оперативно решать задачи эффективного использования интеллектуальной собственности предприятиями, отладить трансфер технологий как внутри страны, например между вузами и бизнесом, так и между российскими резидентами и их возможными зарубежными партнерами или инвесторами. Четкая координация создания систем локальных актов и сервисов в научных или образовательных организациях, при которых легальный процесс коммерциализации интеллектуальной собственности будет прозрачным и выгодным, позволит ученым активнее заниматься наукой; система заработает на результат: им будет являться отечественная продукция с высокой добавленной стоимостью. Акцент на поддержку технологического предпринимательства в будущей Стратегии должен стать центральным <...>



Выступление Председателя Совета Федерации Федерального собрания В.И. Матвиенко

на Дне российского парламентаризма 27 апреля 2018 г.

<...> У нас при Совете Федерации работает Комиссия по вопросам интеллектуальной собственности, где собраны лучшие умы в этой сфере. Все они настаивают, и это абсолютно справедливо, на необходимости разработки стратегии интеллектуальной собственности, о необходимости которой уже пять лет идет речь.

На сегодняшний день из стран БРИКС только Россия не имеет своей национальной стратегии развития в этой области. Это происходит во многом из-за отсутствия единой государственной политики управления интеллектуальным потенциалом. Достаточно сказать, что сегодня десять федеральных министерств и ведомств обладают компетенцией в данной сфере. У семи нянек всегда, как известно, дитя без глаза.

Поэтому я хочу обратиться к Вам, уважаемый Владимир Владимирович, с просьбой поручить ускорить все-таки разработку этого важнейшего для страны документа (есть уже серьезнейшие наработки на этот счет), а также соответствующего закона. Такой закон уже всеми практически согласован.



«Предложения по разработке Национальной стратегии по развитию интеллектуальной собственности с учетом обзора зарубежной практики формирования стратегий в этой сфере»

Выступление на межведомственном совещании в Минобрнауки России 21 августа 2019 г.



Актуальность разработки стратегии

Развитие института интеллектуальной собственности особенно в свете вызовов современной эпохи требует объединения усилий многих ведомств и разных уровней власти. Это методологически сложный процесс. Не решены проблемы межведомственного регулирования этой сферы экономики. Трудность задачи требует наших общих усилий и координации на новом уровне.

При этом ни один из документов стратегического планирования не содержит полного комплекса мер по регулированию вопросов интеллектуальной собственности. На наш взгляд, развитие института интеллектуальной собственности должно стать национальным приоритетом. Только это позволит сохранить и упрочить наши экономические позиции, обеспечив необходимый вклад интеллектуальной собственности в экономический рост страны.

В этой связи считаю необходимым разработку единого документа по развитию института интеллектуальной собственности – Национальной стратегии развития (далее – Стратегия).

Решением Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации на заседании от 15 июля 2019 года было определено: Рекомендовать Правительству Российской Федерации ускорить разработку и обеспечить принятие Национальной стратегии в области интеллектуальной собственности.

Обзор зарубежной практики формирования Стратегий в сфере интеллектуальной собственности

Как известно, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) в 2010 году опубликовала руководство по разработке государственных стратегий в области интеллектуальной собственности с целью гармонизации отношений стран на рынке и получения максимальной выгоды от инновационной и творческой деятельности (далее – Руководство).



Ориентируясь на национальные цели в экономическом развитии, все большее количество стран рассматривает сферу интеллектуальной собственности (ИС) как самостоятельный объект стратегического планирования.

В целях обеспечения системного подхода при формировании национальной стратегии России обобщен опыт реализации стратегий в области развития ИС девяти стран:

- ◆ страны-лидеры рейтинга ВОИС, демонстрирующие стабильный рост патентной активности: США, Китай, Япония, Австрия, Индия;
- ◆ страны, формирующие свою национальную интеллектуальную среду: Сингапур, Кыргызская Республика, Республика Беларусь, Таджикистан.

Пионером в принятии стратегии ИС можно считать Японию, которая приступила к реализации стратегии в 2003 году. В первой редакции Стратегии ИС была сформулирована глобальная цель – превратить Японию в нацию, основанную на интеллектуальной собственности.

В японской стратегии было отмечено, что в целях повышения национального благосостояния путем эффективного использования интеллектуальной собственности необходимо содействовать созданию высококачественной интеллектуальной собственности в научно-исследовательском секторе и информационной индустрии и незамедлительно осуществлять ее правовую охрану, тем самым максимально увеличивая ее ценность для промышленности. Как только эта практика укоренится, это будет содействовать эффективному воспроизводству интеллектуальной собственности. Таким образом будет сформирован эффективный цикл – цикл интеллектуального творчества.

При этом было особо отмечено, что необходимо участие в этом процессе всех слоев общества и организация максимальной поддержки этого участия.

Первые пять лет реализации стратегии стали прорывными по количеству заявок на изобретения. В дальнейшем страна устойчиво входит в тройку стран лидеров по данному показателю. Наблюдается также стабильный рост платежей за использование интеллектуальной собственности. Новая редакция стратегии ИС в Японии была утверждена в 2017 г.

В стратегическом документе Японии в редакции 2017 г. определено, что в глобальном плане она продвигает стратегию в области ИС для усиления национальной конкурентоспособности с целью простимулировать развитие экономики и общества.

В стратегии ИС Японии определены и частные цели:

1. Создание системы ИС, которая будет служить основой 4-й промышленной революции;
2. Активизация регионов и продвижение инноваций, использующих потенциал интеллектуальной собственности;
3. Активизация планирования сектора творческого контента на период до 2020 года и далее.

На наш взгляд, концептуальные основы стратегии ИС Японии и ее путь развития экономики в значительной степени могут быть ориентирами для разработки нашей стратегии в этой сфере.

Особого внимания заслуживает практика **Китая**. Китай принял стратегию развития сферы интеллектуальной собственности на период с 2014 по 2020 год. Четкие ориентиры и последовательность в реализации комплекса мер позволили Китаю подняться с 29 места рейтинга глобального инновационного индекса (ГИИ) в 2014 году на 15 позиций и в 2019 году занять 14 позицию. Сальдо платежного баланса на стороне платежей за использование.

Динамика показателей патентной активности имеет характер непрерывного роста. По данным Международного валютного фонда, экономика Китая занимает второе место в мире по уровню ВВП (13,407 трлн долл. США).

Основными целями и задачами развития института ИС в Китае видят:

- ◆ продвижение создания и использования ИС; поддержка промышленной информации и обновление промышленного производства;
- ◆ укрепление правовой охраны ИС для создания среды развитого рынка ИС;
- ◆ развитие управления ИС и оптимизация государственного руководства в этой сфере;
- ◆ расширение международного сотрудничества в сфере ИС для ускорения повышения конкурентоспособности на международных рынках.

США только приняли стратегический план развития интеллектуальной собственности на период 2018–2022 годы. Будучи безоговорочным лидером патентования, США нацеливают стратегию на укрепление своих позиций путем совершенствования законодательства и качества сервиса работы национальных патентных ведомств.

США в любой сфере формулирует свои цели и задачи, исходя из понимания своей роли исключительного лидерства во всех сферах, поэтому вполне закономерно, что в стратегии развития ИС одной из основных целей было определено:

обеспечить глобальное лидерство на основе совершенствования политики в сфере ИС, правоприменения и защиты ИС во всем мире.

Кроме того, была отмечена необходимость повышения качества и сроков рассмотрения заявок на изобретения и товарные знаки, оптимизация работы патентного ведомства и роль просвещения в сфере ИС.

У **Сингапура** амбициозные стратегические цели – создать IP Hub как основу инновационного развития страны и обеспечения экономики будущего – объясняются достижениями уже достаточно высокого уровня инновационности экономики.

В 2013 году правительство Сингапура объявило о 10-летнем плане, который поможет стране стать глобальным центром ИС в Азии.

Генеральный план IP Hub направлен на использование возможностей, представленных расширением деятельности в области ИС на международном уровне, для стимулирования бизнеса и экономического роста в Сингапуре.

Для стран СНГ, утвердивших стратегии развития ИС, например, для **Республики Беларусь и Кыргызской Республики** опыт реализации стратегии развития сферы ИС так же можно считать положительным. Формулировки цели в документах стратегического развития



ИС вышеназванных стран ориентированы преимущественно на повышение конкурентоспособности национальных экономик. Задачи соответствуют поставленным целям и национальным приоритетам социально-экономического развития этих государств.

Различие формулировок обусловлено экономическим потенциалом стран, текущей ситуацией в сфере управления ИС, стратегическими экономическими и политическими амбициями.

Не во всех рассматриваемых документах приведены показатели и индикаторы в количественной оценке, что, на наш взгляд, необходимо для мониторинга эффективности реализации стратегии.

Структура анализируемых документов представлена от трех до восьми разделов и подразделами к ним. Структура соотнесена с целью и задачами, направленными на формирование института интеллектуальной собственности с точки зрения решения общих социально-экономических задач.

Сопряжение Стратегии ИС с другими стратегическими документами

Помимо учета зарубежного опыта, необходимо осуществить сопряжение проектов, мероприятий, механизмов реализации стратегического плана развития сферы ИС с другими программами и механизмами инновационного развития, в частности Стратегией научно-технологического развития РФ до 2035 года; национальным проектом «Наука»; федеральными проектами «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Нормативное регулирование цифровой среды», «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию», «Экспорт услуг», проектами НТИ.

Материалы к совещанию в Правительстве Российской Федерации

04 декабря 2019 г.

В 2019 году Роспатент приступил к разработке Национальной стратегии развития интеллектуальной собственности (далее – Стратегия) совместно с Минэкономразвития России и Минобрнауки России.

Целью Стратегии является *повышение конкурентоспособности экономики России и обеспечение роста ВВП, национальной безопасности, технологической независимости в критически важных для государства и общества сферах путем развития интеллектуальной собственности.*

Приоритетные задачи Стратегии:

1. Стимулирование создания охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности, повышения результативности НИОКТР, в части создания ключевых технических решений, и их правовой охраны;

2. Оценка и коммерциализация прав на интеллектуальную собственность;
3. Укрепление национальной безопасности и повышение технологической независимости Российской Федерации;
4. Развитие человеческого капитала как основы конкурентоспособной экономики;
5. Развитие культуры обращения с интеллектуальной собственностью;
6. Обеспечение эффективной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Мероприятия, предусмотренные в документе, способствуют решению задач и достижению результатов, сформулированных в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, а также в национальном проекте «Наука» и таких федеральных проектах, как «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Нормативное регулирование цифровой среды», «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию», «Экспорт услуг».

Стратегия относится к отраслевому стратегическому документу и может быть утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Предлагаются основные показатели оценки эффективности реализации Стратегии:

- ◆ Доля ВВП, созданная за счет использования и коммерциализации объектов ИС, %;
- ◆ Объем платы за пользование интеллектуальной собственностью при экспорте услуг, млрд долл. США;
- ◆ Количество международных патентных заявок (изобретения и полезные модели), поданных резидентами по договору о патентной кооперации – РСТ на млрд долл. США ВВП.

Вспомогательные показатели:

- ◆ Коэффициент технологической зависимости РФ;
- ◆ Количество заявок, поданных российскими заявителями в разрезе передовых технологических направлений, определенных в Стратегии НТР, сквозных технологий;
- ◆ Динамика Коэффициента изобретательской активности по России (в разрезе регионов), % прироста/спада в сравнении с предыдущим годом.

Важнейшими разделами в содержании Стратегии являются вопросы, связанные с решением проблемы дефицита кадров и развития образования в сфере интеллектуальной собственности, а также с повышением комфортности оказания государственных услуг в сфере интеллектуальной собственности и созданием информационных систем и сервисов Роспатента.



Материалы к докладу на Государственном совете Российской Федерации «Интеллектуальная собственность в Российской Федерации. Меры стимулирования»

Декабрь 2019 г.

В период с 2012 года в России предпринимались три принципиальные попытки разработать стратегию в сфере интеллектуальной собственности.

1. В соответствии с письмом Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко Правительство Российской Федерации 06.06.2012 поручило (№ ИШ-П8-3188) Минобрнауки России совместно с Минэкономразвития России, Минкультуры России и МВД России представить согласованные предложения по разработке долгосрочной стратегии развития Российской Федерации в области интеллектуальной собственности (ИС, Стратегия).

Минобрнауки России как федеральный орган исполнительной власти ответственный за формирование государственной политики в области ИС сформировало межведомственную рабочую группу, которая занималась консолидацией предложений по Стратегии.

Стратегия не утверждена в связи с наличием значительного числа разногласий с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, которые непосредственно участвуют в реализации государственных полномочий в области ИС (Минкультуры России, Минобороны России, Минсельхоз России, Роспатент, Минэкономразвития России).

2. Во исполнение протоколов от 04.04.2013 г. № ИШ-П8-42пр от 02.10.2013 г. № ИШ-П8-94пр Минэкономразвития России проанализировало полномочия Роспатента и других федеральных органов исполнительной власти в области ИС и разработало проект указа Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственной политики в сфере интеллектуальной собственности», который предполагал создание единого органа власти в сфере ИС и разработку Стратегии.

По итогам заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России (протокол № 1 от 17.02.2015 г.) Минобрнауки России представило доклад о целесообразности разработки Стратегии.

В дальнейшем Минобрнауки России и Роспатент как будущий единый орган в области ИС проводили работу по подготовке стратегического документа в области ИС.

24.05.2016 г. на Коллегии Роспатента принято решение в целях модернизации сферы интеллектуальной собственности и решения задач, направленных на развитие гражданско-правового оборота прав на результаты интеллектуальной деятельности, считать целесообразным поддержать разработку долгосрочной государственной стратегии в области интеллектуальной собственности, которая должна предусмотреть систему мер прямой и косвенной поддержки изобретательской активности в России, включая налоговые льготы.

21.03.2017 г. на Коллегии Роспатента принято решение отметить необходимость разработки Национальной стратегии в сфере интеллектуальной собственности с учетом рекомендаций Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) (п. 1.3 решения).

26.07.2017 г. на совещании у Министра образования и науки Российской Федерации О.Ю. Васильевой по итогам обсуждения вопроса о реализации государственной политики в сфере интеллектуальной собственности принято решение о необходимости формирования документа, определяющего цели, ключевые задачи и план мероприятий на средне- и долгосрочную перспективу развития национальной системы интеллектуальной собственности (срок – январь 2018 г., ответственные – Минобрнауки России и Роспатент, протокол от 26.07.2017 № ОБ-25/14пр).

3. 02.04.2018 г. на совместном заседании Коллегий Минэкономразвития России и Роспатента при участии Фонда «Сколково» Руководителем Роспатента Г.П. Ивлиевым доложена концепция стратегического документа по развитию интеллектуальной собственности.

«Задачи в сфере интеллектуальной собственности на 2020 год: повышение патентной активности, Цифровой Роспатент, коммерциализация ИС»

Материалы к докладу на Коллегию Роспатента, 11 марта 2020 г.

<...> На наш взгляд, интеллектуальная собственность должна стать национальным приоритетом. Только это позволит сохранить и упрочить наши позиции, обеспечив необходимый вклад интеллектуальной собственности в экономический рост страны. В этой связи возникла необходимость разработки единого государственного документа по развитию сферы интеллектуальной собственности.

В настоящее время уже начата активная работа по разработке Национальной стратегии развития интеллектуальной собственности, проводятся межведомственные экспертные совещания. Руководство разработкой Стратегии осуществляют Министерство науки и высшего образования РФ и Министерство экономического развития РФ.

Целью Стратегии является повышение конкурентоспособности экономики России, обеспечение роста ВВП, технологической независимости в критически важных для государства и общества областях и укрепление национальной безопасности путем развития сферы интеллектуальной собственности.

Реализация Стратегии позволит комплексно и системно подойти к решению задач по развитию сферы интеллектуальной собственности.



ИСТОРИЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

2012

Разработка Минобрнауки
России проекта
стратегического документа

2013

Разработка
Минэкономразвития России
проекта Указа Президента
РФ «О совершенствовании
государственной политики
в сфере ИС»

20¹⁶/17

Обсуждение на Коллегиях
Роспатента возможности
и целесообразности
разработки проекта
стратегического документа

2018

На совместном заседании Коллегий Минэкономразвития
России и Роспатента при участии Фонда «Сколково» до-
ложена концепция стратегического документа

- ♦ Минэкономразвития России поручило Роспатенту разра-
ботать проект стратегического документа «Государствен-
ная политика Российской Федерации в сфере ИС»
- ♦ Роспатентом направлены предложения по содержанию
указанного документа в Минэкономразвития России
(письмо от 20.04.2018 № 01/19 – 6891/08)

Решением Совета по вопросам интеллектуальной собствен-
ности при Совете Федерации Федерального собрания Рос-
сийской Федерации на заседании от 13.12.2018 определено:
рекомендовать Правительству Российской Федерации до-
полнительно рассмотреть вопрос о разработке долгосрочной
стратегии развития Российской Федерации в области интел-
лектуальной собственности с необходимостью актуализации
ранее разработанной версии

2019

Роспатентом направлены
в Минэкономразвития
России предложения
по созданию
межведомственной
группы и содержанию
проекта стратегического
документа, который
предлагается назвать
«Национальная стратегия
развития интеллектуальной
собственности»
(письмо от 25.01.2019
№ 01/19-64/12)



**Развитие института ИС на уровне государства
требует систематизации и комплексного подхода,
изложенного в едином документе**



ОБЩНОСТЬ ЦЕЛЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ ИС





Роспатент

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

ЦЕЛЬ СТРАТЕГИИ

Повышение конкурентоспособности экономики России и обеспечения роста ВВП, национальной безопасности, технологической независимости в критически важных для государства и общества сферах путем развития системы интеллектуальной собственности



Конкурентоспособность



Технологическая
независимость



Национальная
безопасность



Рост ВВП

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ



Развитие человеческого капитала как основы конкурентоспособной экономики



Укрепление национальной безопасности и повышение технологической независимости РФ



Стимулирование создания РИД и их правовой охраны



Обеспечение эффективной защиты прав на ОИС



Коммерциализация прав на ИС



Развитие культуры обращения с ИС



НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИИ

- ◆ Доля ВВП, созданная за счет использования и коммерциализации объектов ИС, %
- ◆ Объем платы за пользование интеллектуальной собственностью при экспорте услуг, млрд долл. США
- ◆ Количество международных патентных заявок (изобретения и полезные модели), поданных резидентами по договору о патентной кооперации-РСТ (на млрд долл. США ВВП)
- ◆ Коэффициент технологической зависимости РФ
- ◆ Количество заявок, поданных российскими заявителями в разрезе передовых технологических направлений, определенных СНТР, сквозных технологий
- ◆ Динамика КИА по России (в разрезе регионов) – % прироста/спада в сравнении с предыдущим годом

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

РАЗДЕЛЫ СТРАТЕГИИ

I Общие положения

II Оценка состояния и основные тенденции в сфере интеллектуальной собственности

III Задачи и приоритеты государственной политики в сфере интеллектуальной собственности (систематизированы в блоки)



1. Стимулирование создания РИД, повышения результативности НИОКТР в части создания патентоспособных ключевых технических решений и их правовой охраны

2. Процедуры правовой охраны РИД, введение новых объектов ИС



3. Использование объектов ИС, введение ИС в экономический и гражданско-правовой оборот

4. Обеспечение национальной безопасности при создании и использовании РИД военного, специального и двойного назначения

5. Повышение уровня информированности общества и культуры работы с интеллектуальной собственностью, развитие человеческого капитала и кадрового потенциала



6. Обеспечение защиты объектов интеллектуальной собственности, включая защиту авторских и смежных с ними прав



Первая пресс-конференция Григория Ивлиева (слева) в должности главы Федеральной службы по интеллектуальной собственности, приуроченная к 60-летию ведомства, 22 сентября 2015 г.

1.2. Создание единого органа в сфере интеллектуальной собственности

«Роспатент станет центром политики в сфере интеллектуальной собственности»

Интервью ТАСС, 22 сентября 2015 г.

<...> Единый орган управления интеллектуальной собственностью в Российской Федерации должен объединить функции всех министерств и ведомств, которые сейчас работают в этом направлении <...>

Называются разные цифры и разные оценки того, какую роль играет интеллектуальная собственность в экономике нашей страны, но эти цифры по большому счету взяты с потолка. Никто точно не знает, как оценивать интеллектуальную собственность, никто не знает, как она учитывается, и в результате мы работаем разобщенно. На данный момент мы пытаемся решить, какие конкретно направления необходимо объединить под эгидой Роспатента, с тем чтобы этот орган эффективно функционировал. Мы предлагаем выделить в сфере деятельности Роспатента два принципиально новых направления. Первое – содействие созданию объектов интеллектуальной собственности. И второе – формирование рынка объектов интеллектуальной собственности. При этом, конечно же, необходимо, чтобы контрольные функции, которые сейчас есть у Роспатента, были распространены на все области создания и оборота объектов интеллектуальной собственности. Также федеральная служба по интеллектуальной собственности в новом формате должна осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования.



«Интеллектуальная собственность – основа эффективной экономики»

Журнал «Патенты и лицензии», № 4, 2016 г.

Создав единый государственный орган, занимающийся регулированием в сфере интеллектуальной собственности, можно будет оптимизировать число органов государственной власти, регулирующих отношения в этой сфере. Это обеспечит единый подход, организационное и методологическое сопровождение подготовки и реализации международных договоров Российской Федерации в этой области, а также повысит степень координации деятельности министерств и ведомств по реализации государственной политики в сфере интеллектуальной собственности.



Концепция реформирования (развития) деятельности Роспатента и системы управления интеллектуальной собственностью

(Материалы подготовлены в 2016 г.)

В условиях поставленной задачи по переходу экономики Российской Федерации на инновационный путь развития, основанный на знаниях, новых технологиях и человеческом капитале, интеллектуальная собственность должна стать базовым экономическим активом, а не только юридической и бухгалтерской категорией.

Текущий функционал Роспатента, преимущественно заключающийся в предоставлении государственных услуг в сфере интеллектуальной собственности (регистрация результатов интеллектуальной деятельности (РИД), а также связанные с этим действия), осуществлении международного сотрудничества в сфере интеллектуальной собственности (ИС), был сформирован в начале 2000-х годов и до настоящего времени существенно не менялся.

Требуется реформирование системы государственного управления и регулирования **сферы** интеллектуальной собственности, которые будут отвечать текущим запросам экономики, уровню развития интеллектуальной собственности в Российской Федерации и учитывать международный опыт.

Такое реформирование должно включать не только совершенствование механизмов реализации текущих полномочий Роспатента, но также передачу ряда функций от других органов власти и возложение новых:



1. НОВЫЙ ФУНКЦИОНАЛ:

- 1.1. Выработка единых подходов государственной политики в сфере интеллектуальной собственности (требует передачи функций от Минобрнауки России);
- 1.2. Формирование на базе Роспатента «центра» развития компетенций в сфере управления РИД, реализующего задачи ускоренного построения взаимосвязей между экономическими агентами в целях создания и внедрения РИД (требует возложения новых полномочий);
- 1.3. Развитие системы управления авторскими правами с учетом интересов и потребностей различных отраслей (требует передачи функций от Минкультуры России);

2. ТЕКУЩИЕ ФУНКЦИИ:

- 2.1. Повышение эффективности и качества предоставления государственных услуг Роспатентом в целях обеспечения их доступности на всей территории Российской Федерации;
- 2.2. Развитие международного сотрудничества в сфере интеллектуальной собственности, отвечающего стратегическим интересам РФ;
- 2.3. Развитие системы контроля и надзора за государственными заказчиками в сфере управления интеллектуальной собственностью.

1.1 Выработка единых подходов государственной политики в сфере интеллектуальной собственности (требует передачи функций от Минобрнауки России)

В настоящее время основные полномочия в сфере государственного регулирования интеллектуальной собственности разделены между несколькими основными ведомствами (Минобрнауки России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Роспатент), которые в том числе курируют другие отрасли (наука, культура), являющиеся для них приоритетными, что влияет на подходы в регулировании ИС. Полномочия в сфере управления РИД, принадлежащие государству, разделены между различными государственными заказчиками.

Для обеспечения единых подходов в сфере выработки государственной политики в сфере ИС, которая включает в себя вопросы совершенствования законодательства, определения приоритетов государства в сфере управления ИС (стратегия), оказания государственных услуг, регулирования авторских и смежных прав, требуется концентрация соответствующих полномочий в рамках одного ведомства.

Вопросы управления правами на РИД, принадлежащими государству, целесообразно сохранить за государственными заказчиками, учитывая специфику каждой отрасли, в рамках которой может быть использован РИД. Общие методологические подходы реализации соответствующих полномочий (случаи закрепления РИД за Российской Федерацией, отчуждения, предоставления права использования и др.) должно определять ведомство, ответственное за выработку государственной политики в сфере интеллектуальной собственности.

В качестве первоочередных мер при концентрации полномочий в сфере ИС следует выделить:

- ◆ совершенствование смежного законодательства, регулирующего вопросы оборота РИД (бухгалтерское, налоговое, о государственных закупках, управление правами государства на РИД и др.);
- ◆ разработка стратегии в сфере развития интеллектуальной собственности;
- ◆ учет при реализации государственной политики в сфере интеллектуальной собственности позиций интересов основных отраслей («производителей» и «потребителей» РИД).

1.2. Формирование на базе Роспатента «центра» развития компетенций в сфере управления РИД, реализующего задачи ускоренного построения взаимосвязей между экономическими агентами в целях создания и внедрения РИД (требуется возложения новых полномочий)

Текущий уровень развития законодательства в сфере интеллектуальной собственности позволяет говорить об отсутствии каких-либо значимых ограничений создания и внедрения РИД. Представляется, что основные проблемы повышения уровня вовлеченности РИД в экономический оборот связаны с отсутствием действенных механизмов взаимосвязи между различными участниками процесса создания и коммерциализации РИД.

В большинстве развитых стран соответствующие взаимосвязи нарабатывались в экономике в результате достаточно продолжительных периодов времени, а также целенаправленных действий государства.

В условиях наличия в России сильной научной школы и возможностей для развития промышленности представляется, что Роспатент за счет реализации соответствующих мероприятий сможет ускорить выстраивание цепочек взаимодействия между основными участниками процесса создания и коммерциализации РИД:

- ◆ формирование компетенций участников рынка по управлению интеллектуальной собственностью за счет проведения образовательных мероприятий на базе подведомственной Роспатенту Российской Государственной академии интеллектуальной собственности (РГАИС), создания и тиражирования образовательных курсов по коммерциализации технологий, развития дистанционного образования;
- ◆ формирование стандартов и типовых документов, регулирующих вопросы создания, управления, распределения прав, отчуждения РИД как для государственных предприятий (организаций), так и для частных;
- ◆ развитие доступных услуг по проведению патентного поиска и анализа, в том числе в интересах государственного сектора в целях повышения эффективности расходов на науку и поддержку различных отраслей;



- ◆ развитие функционала подведомственных Роспатенту ФАПРИД и ФИПС в направлении содействия коммерциализации интеллектуальной собственности, проведения патентных изысканий в интересах государственных заказчиков с передачей в последующем соответствующих компетенций частным игрокам (требуется тиражирование компетенций в указанной сфере, поскольку рынок соответствующих услуг в Российской Федерации в настоящее время недостаточен, в результате чего их стоимость недоступна для большинства организаций);
- ◆ переход только от функций по контролю за государственными заказчиками в сфере управления РИД к задачам стимулирования эффективности такого управления;
- ◆ создание специализированных инструментов развития и поддержки рынка интеллектуальной собственности (поддержка зарубежного патентования, создание совместно с частными организациями патентных фондов, аккумулирующих различные права на РИД по основным направлениям развития науки и технологий и поддерживающих авторов таких РИД, снижение транзакционных издержек);
- ◆ формирование ежегодных докладов о состоянии системы управления РИД в Российской Федерации, регистрации РИД, открытых патентных исследованиях по отдельным отраслям;
- ◆ содействие построению системы эффективной защиты прав на РИД, в том числе системы медиации.

1.3. Развитие системы управления авторскими правами с учетом интересов и потребностей различных отраслей (требуется передачи функций от Минкультуры России)

Регулирование вопросов авторских прав является основой создания РИД не только в сфере культуры, но и науки, поэтому в случае передачи соответствующих полномочий по регулированию авторских прав Роспатенту необходимо обеспечить учет интересов всех участников процесса (авторов, заказчиков, пользователей) создания и использования РИД в различных отраслях.

Особое внимание должно быть уделено охраняемым РИД, регистрация которых законодательством не предусмотрена, разработке механизмов обеспечения их защиты.

Предлагаются следующие основные направления развития системы управления авторскими правами:

- ◆ разработка подходов и сервисов, обеспечивающих эффективную защиту прав на РИД в сети «Интернет», в том числе на основе открытых сервисов и систем депонирования произведений;
- ◆ развитие системы коллективного управления авторскими правами, основанной на принципах открытости и публичного контроля;

- ◆ разработка типовых документов (соглашений) между авторами и заказчиками, повышение уровня информированности сторон о своих правах;
- ◆ разработка механизмов стимулирования авторов при выполнении государственных контрактов, внедрение таких механизмов в деятельность государственных заказчиков;
- ◆ создание Совета авторов при Роспатенте, представляющего мнение профессионального сообщества по вопросам соблюдения авторских прав в Российской Федерации, совершенствования законодательства и другим вопросам.

2.1. Повышение эффективности и качества предоставления государственных услуг Роспатентом в целях обеспечения их доступности на всей территории Российской Федерации

Текущий ежегодный объем заявок в Роспатент по регистрации РИД составляет более 120 тыс., которые направляются со всей территории Российской Федерации.

В условиях прогнозируемого роста заявок, отсутствия у Роспатента представительств на территории субъектов Российской Федерации требуется формирование системы регистрации РИД, отвечающей современным требованиям, предполагающим дистанционное (электронное) взаимодействие с заявителями на всех стадиях рассмотрения заявок.

Необходимо изменение системы проведения экспертизы заявок, так как с увеличением количества заявок на регистрацию РИД, пропорциональное увеличение количества экспертов, работающих на постоянной основе в структурах Роспатента (в настоящее время 2,5 тыс. человек), представляется нецелесообразным.

Предлагается реализация следующих основных мероприятий:

- ◆ информатизация Роспатента в соответствии с лучшими мировыми стандартами;
- ◆ снижение транзакционных издержек взаимодействия заявителей с Роспатентом;
- ◆ формирование открытых реестров объектов интеллектуальной собственности, позволяющих заинтересованным лицам осуществлять поиск по ним, формировать различные сервисы на их базе (патентный поиск, анализ);
- ◆ развитие системы привлечения экспертов для анализа поступающих заявок на регистрацию РИД на удаленной и временной основе, что позволит сократить расходы на проведение экспертизы таких заявок;
- ◆ снижение сроков рассмотрения заявлений на регистрацию РИД и обжалование действий Роспатента.



2.2. Развитие международного сотрудничества в сфере интеллектуальной собственности, отвечающего стратегическим интересам Российской Федерации

В настоящее время законодательное регулирование в сфере интеллектуальной собственности осуществляется не только законодательством Российской Федерации (преимущественно четвертой частью Гражданского кодекса Российской Федерации), но также множеством международных договоров, которые накладывают серьезные обязательства на Российскую Федерацию.

Российская Федерация является членом Всемирной организации по интеллектуальной собственности, Евразийского экономического союза, в рамках которого также уделяется особое внимание вопросам регулирования в сфере интеллектуальной собственности.

На постоянной основе происходят процессы, направленные на уточнение действующих международных обязательств в сфере интеллектуальной собственности, которые требуют внимательного изучения и формирования позиции Российской Федерации исходя из ее стратегических интересов.

Для повышения уровня вовлеченности Российской Федерации в международные процессы формирования транснациональной системы управления интеллектуальной собственностью необходимо:

- ◆ сформировать стратегическое видение развития законодательства в сфере интеллектуальной собственности с учетом двух противоположных тенденций, отражающих, как принято считать, видение развитых и развивающихся стран (ужесточение требований к экспертизе РИД для предоставления правовой охраны, сохранение текущих сроков правовой охраны объектов ИС, недопущения расширения случаев свободного доступа к объектам ИС);
- ◆ развитие взаимодействия с международными организациями в сфере интеллектуальной собственности, а также национальными патентными ведомствами, в особенности на территории Евразийского экономического союза;
- ◆ содействие развитию лучших практик деятельности патентных ведомств на территории Евразийского экономического союза, формирование единого рынка интеллектуальной собственности на базе принципа «единого патента».



Член Совета Федерации ФС РФ С. Фабричный на XXII Международной конференции Роспатента, 19 сентября 2018 г.



Подписание Г. Ивлиевым и Т. Голиковой Соглашения о сотрудничестве между Роспатентом и Счетной палатой РФ, 12 мая 2017 г.

2.3. Развитие системы контроля и надзора за государственными заказчиками в сфере управления интеллектуальной собственностью

Роспатентом с 2009 г. осуществляются функции по контролю и надзору за государственными заказчиками в сфере управления интеллектуальной собственностью.

Указанная деятельность показала свою эффективность, государственные заказчики стали включать в государственные контракты на выполнение НИОКТР положения, направленные на эффективное создание РИД, их выявление, регистрацию и последующее содействие во внедрении, повысилась эффективность управления РИД, принадлежащими Российской Федерации.

Такая деятельность Роспатента характеризуется недостаточным масштабом ввиду отсутствия необходимого количества сотрудников (из 3500 государственных заказчиков было проверено только 50 крупнейших), в связи с чем предлагается:

- ◆ увеличить количество проверяемых государственных заказчиков Роспатентом;
- ◆ ежегодно докладывать в Правительство Российской Федерации о ситуации с управлением результатами интеллектуальной деятельности государственными заказчиками;
- ◆ повысить ответственность государственных заказчиков не только за нарушение предписаний Роспатента по итогам проверок, но также за заключение государственных контрактов, не защищающих права Российской Федерации на полученные результаты интеллектуальной деятельности.

«Нам нужна национальная стратегия развития интеллектуальной собственности»

Интервью газете «Деловой Омск», № 3 (157), 24 января 2017 г.

<...> Мы занимаемся промышленной собственностью, но не регулируем никаких вопросов, связанных с ней. Государственную политику, по которой мы должны действовать, определяет Минобрнауки России, правила, по которым нам играть, — Минэкономразвития России. Проблема еще и в том, что, к примеру, авторские права и все, что их касается, регулируются Министерством культуры, селекционные достижения — Минсельхозом России. То есть единого органа, формирующего государственную политику в сфере интеллектуальной собственности, у нас в стране нет <...>. Мы ставим перед собой задачу систематизировать всю деятельность и задать государственную политику в этой сфере.

Соответствующий проект постановления подготовлен, как и проект указа, который предусматривает изъятие у Минобрнауки России и Минэкономразвития России ряда полномочий в сфере интеллектуальной собственности.





Роспатент

«Проблема создания единого регулятора остается актуальной»

Интервью журналу «Университетская книга», 07 декабря 2017 г.

<...> Статус-кво сохранился. Между органами власти нет противостояния, мы налаживаем взаимодействие, но государственное управление в данной сфере выстроено очень сложным образом. Проблема создания единого регулятора остается актуальной, и, думаю, на определенном этапе развития экономики она станет более очевидной.

<...> Что касается создания единого органа, то Роспатент готов принять на себя такие обязательства. С нашей стороны вопрос полностью проработан, наши предложения получили поддержку общественного совета ведомства, депутатов Государственной Думы, Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации, Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов, Торгово-промышленной палаты РФ, экспертов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, ряда других органов власти и общественных организаций.



Проект Указа Президента Российской Федерации

Разработан в 2018 г.

О признании утративших силу некоторых положений Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», пункта 2 Указа некоторых положений Указа Президента Российской Федерации от 27 июня 2012 г. № 906 «О функциях Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации» и пункта Указа Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

<...> 2. Правительству Российской Федерации в двухмесячный срок:

а) определить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в сфере интеллектуальной собственности, в том числе в части осуществления функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере интеллектуальной собственности, а также функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области контроля и надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, создан-



ИВЛИЕВ

Григорий Петрович

Руководитель Федеральной
службы по интеллектуальной
собственности (Роспатент),
кандидат юридических наук,
заслуженный юрист Российской
Федерации, действительный
государственный советник России
первого класса, член правления
Союза писателей России

ISBN 978-5-907220-78-2



9 785907 220782 >