

МАРИЯ БОЙКО

АЗЫ ГОСУДАРСТВА

КАК ГОСУДАРСТВО
УПРАВЛЯЕТ НАМИ,
А МЫ — ИМ



ИЗДАТЕЛЬСТВО АСТ

МОСКВА

ЗАГАДКА ПИРАТОВ КАРИБСКОГО МОРЯ

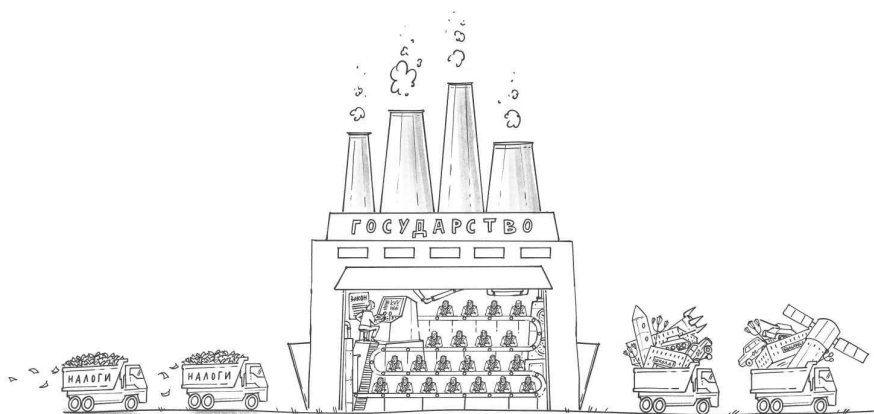
Я предлагаю вам поговорить о государстве, о том, что это такое, откуда взялось и зачем нужно. Вопросы эти совсем не праздные, потому что от государства, в котором мы живем, часто зависит наше благополучие, спокойный сон и даже представление о мире. Государство влияет на нашу жизнь, но и мы можем влиять на жизнь государства. В этом смысле его можно сравнить с огромным кораблем, на котором все мы плывем в океане времени. Корабли, как и государства бывают разные. Есть, оставшиеся с древних времен горделивые парусники, которые выглядят очень красиво, но не могут плыть без ветра и плохо выдерживают шторм. Есть современные лайнеры, не столь романтичные, но надежные и маневренные, а есть и различные комбинации того и другого. На каждом корабле обязательно есть капитан, команда и, конечно же, пассажиры. Капитан прокладывает маршрут, офицеры доводят его распоряжения до матросов, матросы приводят корабль в движение, ну а пассажиры занимаются своими делами и оплачивают работу команды. Как, а главное куда поплывет построенный нами государственный корабль зависит от большого количества разных вещей. Тут важны и дизайн корабля, и опыт капитана, и согласованность работы команды, и трудолюбие матросов. Наш корабль может курсировать между тропическими островами среди лазурного моря, а может направиться в северные моря навстречу бурям и холодным ветрам. Если это то, чего хотят пассажиры, пожелавшие острых ощущений, то все замечательно. Но если же наш

корабль оказался среди льдов и снегов, потому что команда не справилась с управлением, капитан проложил неправильный курс, или же корабль не слушается руля, то значит, у нас есть проблемы. Нужно чинить корабль или менять капитана, а часто и то и другое вместе, и без пассажиров тут не обойтись.

Конечно, в отличие от государств, граждане которых могут так или иначе контролировать своих правителей, жизнь на настоящих кораблях испокон веков была устроена так, что на период плавания капитан становился полновластным хозяином вверенного ему судна и любое несогласие с его действиями жестко пресекалось. Однако это правило не распространялось на очень специальный тип кораблей. Легендарные пираты Карибского моря XVI–XIX веков избирали своих капитанов и офицеров и не стеснялись указывать им не дверь или даже сажать в шлюпку и отправлять на необитаемый остров, если что-то, по их мнению, шло не так. В то время, как на королевских и торговых судах существовала строгая иерархия по типу аристократического общества того времени, на пиратских кораблях все было по-другому. Перед тем как отправиться в плавание пираты утверждали и подписывали кодекс — закон, которому должны были подчиняться все члены команды от младшего матроса до капитана. Власть на корабле делили между собой выбранные общим голосованием капитан и квартирмейстер. В то время, как капитан руководил кораблем в бою, задача квартирмейстера состояла в обеспечении жизни корабля и защите интересов команды. Ни тому, ни другому не полагалось за их труды никаких особых привилегий, кроме строго обговоренной добавки к доле добычи. Так капитан мог получить на четверть или на пятьдесят процентов больше добычи, чем обычный матрос и ни на пуговицу больше. А в остальном жизнь пиратского капитана не отличалась от жизни простого пирата. Ему полагалось тоже количество провианта и рома и у него не было никакой капитанской каюты. Другими словами, пиратские капи-

таны служили своей команде, а не наоборот. А вот теперь, внимание, вопрос, над которым я предлагаю вам подумать, читая нашу книгу. Если уж государство можно сравнить с кораблем, то и корабль в плаванье можно представить как государство. Почему пиратские мини-государства были организованны совсем не так как другие плавучие государства того времени, и какие преимущества они от этого получали?

ЧАСТЬ I

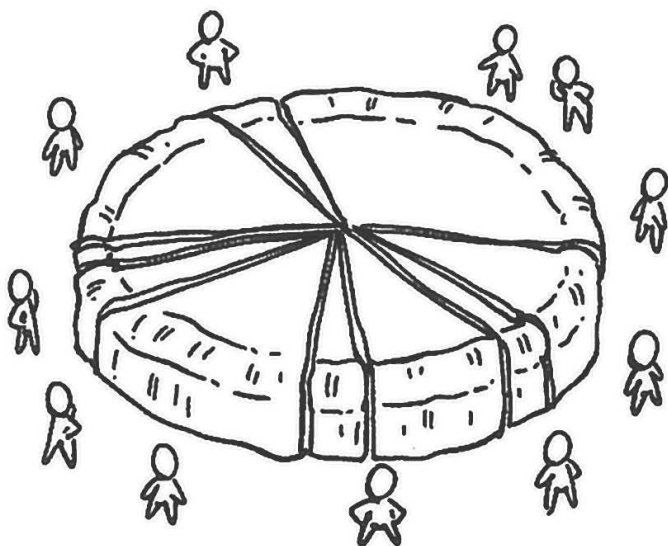


1. ПОЧЕМУ ВЗРОСЛЫЕ ТАК ЛЮБЯТ ГОВОРИТЬ О ПОЛИТИКЕ И ЗАЧЕМ ОНА ВООБЩЕ НУЖНА

Как же скучны подчас бывают взрослые разговоры. Вместо того, чтобы обсуждать что-нибудь интересное, например супергероев или высадку человека на Марс, они без конца бубнят о президентских сроках, оппозиционных лидерах, выборах и прочей ерунде. Да еще и умудряются ссориться друг с другом из-за этого. Почему же им это так интересно?

По сути разговоры взрослых о политике мало отличаются от обсуждений в вашем классе того, кто должен сегодня мыть пол, а кто доску, или кто от класса поедет в зарубежную поездку, а кто — на полевые работы. Когда речь идет о распределении обязанностей и привилегий, спор становится жарким, а разговор интересным, даже если вы никак не можете повлиять на исход дела. По большому счету, политика заключается в соревновании за власть, то есть за право решать, кто же моет пол, а кто — доску, а точнее, кто, как и сколько скидывается в общий котел и на что этот общий котел потом идет. Другими словами, политика занимается перераспределением доходов и распределением обязанностей.

Какими независимыми от общества мы бы себе не казались, огромное количество благ, от которых зависят наша жизнь и благополучие, мы производим



совместно. Защита границ и охрана порядка, законотворчество и судопроизводство, дороги и канализация, освещение улиц и уборка мусора, школы и больницы, парки и музеи и еще много-много других вещей, которые кажутся нам сами собой разумеющимися, но без которых мы нормально жить не можем, могут быть произведены только всем обществом сообща.¹ Однако это не значит, что усилия по их созданию должны быть распределены поровну. Кого-то могут обязать вносить в общую кассу больше, кого-то меньше, а кто-то и вообще может быть освобожден от выплат и прочих повинностей, например от службы в армии. Обязательные выплаты в общий государственный котел называются налогами. В большинстве современных стран действует прогрессивная система налогообложения — это значит, что по мере роста

¹ Почему это так, подробно рассказано в книжке «Почему бриллианты дороже воды и еще 47 вопросов по экономике»

доходов налогоплательщика, их часть, которая уплачивается в виде налогов, увеличивается. Таким образом доходы в таких странах перераспределяются от богатых к бедным. Но это вовсе не обязательно, и так было не всегда. Например, в царской России до XIX века, так же, как и в дореволюционной Франции дворяне — самая богатая группа населения — были освобождены как от уплаты налогов, так и от обязательной военной службы. Правила перераспределения дохода общества определяют, меняют или сохраняют политики, получившие власть в ходе выборов или же каким-то другим способом, например, в результате государственного переворота.

Однако политики приходят к власти не сами по себе, а благодаря поддержке своих сторонников. В обмен они обещают всячески улучшить их жизнь и в том числе распределить общие доходы в их пользу. Ведь политики, приходящие к власти, могут не только влиять на то, как будут перераспределяться уже существующие доходы, но и на то, кому какие доходы достанутся. Преференции при получении образования и, как следствие, более высокооплачиваемой работы; преимущества при распределении государственных контрактов и найма на государственную службу; и, наконец, проведение внешней политики в интересах тех, кто поддержал пришедшего к власти, — все это способы, которые используют политики, чтобы угодить своим сторонникам и отблагодарить их за поддержку. Если какой-то группе населения даются всевозможные привилегии¹, в то время как возможности

¹ В царской России до XIX века владеть землей и занимать государственные посты могли только дворяне, в США до 1963 года возможности чернокожего населения получать образование и высокооплачиваемую работу были сильно ограничены, а в Советском Союзе и коммунистическом Китае бывшие аристократы и интеллигенция могли легко оказаться в трудовых лагерях на положении бесплатной рабочей силы.

другой ограничиваются, то нетрудно догадаться кто в результате окажется богаче, а кто беднее. Чем богаче сторонники того или иного политика, чем больше ресурсов общества находится в их распоряжении, тем эффективнее может быть их будущая поддержка.

Чтобы не допустить укоренения у власти одной какой-то части общества в обход всех остальных и перераспределения общественных ресурсов в ее пользу, необходима политическая конкуренция — честные выборы, в ходе которых происходит соревнование политиков за поддержку избирателей, и соревнование избирателей за любимого политика. Избиратели соревнуются друг с другом не только на избирательном участке, но и высказывая свое мнение в прессе, социальных сетях, да и просто в кухонных разговорах. Отдавая себе отчет в том, что их благосостояние зависит от того, кто окажется у власти, взрослые внимательно следят за политической жизнью, и часто громко возмущаются, если она идет не так, как им хотелось бы.

2. ЗАЧЕМ НУЖНО ГОСУДАРСТВО?

Государство нужно для того, чтобы заставить жителей страны участвовать в создании очень важных для общества вещей, без которых всем очень плохо, но договориться о создании которых не получается.

В принципе, люди неплохо могут договариваться друг с другом. Человек — существо коллективное, и чаще всего нас не нужно заставлять объединять усилия. В современном мире практически все, что мы имеем, создано совместно большим количеством людей, многие из которых даже не знакомы друг с другом. Возьмем, к примеру, карандаш у вас на столе. Лесоруб срубил дерево, водитель привез бревно на фабрику, другой водитель привез на эту же фабрику графит, добытый горняком, и так далее, и тому подобное. Чаще всего мы объединяем усилия, кооперируемся друг с другом, следуя собственной выгоде, и помогает нам это сделать рынок — обмен того, что нужно другим, на то, что нужно нам. В нашем примере лесоруб продает бревно водителю, водитель продает его на фабрику, фабрика продает изготовленные из этого бревна карандаши в магазин, а магазин уже продает их покупателям. На каждом этапе продавец получает за свой товар деньги, которые потом может потратить на то, что ему нужно. Итак, каждый день миллионы людей, рассеянных по всему земному шару, кооперируются друг с другом для производства огромного количества вещей — от карандашей до мультфильмов, и рынок помогает им это сделать.



Однако есть на свете вещи, очень важные для общества в целом, для которых невозможно найти покупателя. И поэтому в их создании не стоит рассчитывать на рынок. Например, армия для защиты границ, законы, определяющие правила жизни общества, суд и полиция, чтобы эти законы охранять, освещение и уборка улиц, строительство дорог и много чего другого, без чего сложно представить нашу жизнь. У этих вещей есть два очень важных свойства. Во-первых, их количество не уменьшается с увеличением потребителей. Фонарь на улице светит всем на ней находящимся. Во-вторых, невозможно оградить от пользования этими вещами тех, кто за них не заплатил. Поставив фонарь возле своего дома, вы не сможете запретить соседям пользоваться его светом. Получается, что даже если фонарь нужен очень многим, устанавливать его не возьмется никто. Для одного человека такой проект окажется слишком дорогим, а собрать деньги за пользование фонарем он не сможет, потому что не сможет закрыть его свет для тех, кто откажется платить. Добровольно скинуться на фонарь всем миром тоже вряд ли удастся, потому что слишком много найдется таких кто решит воздержаться, подождать, пока фонарь установят без

них, чтобы потом бесплатно им пользоваться. В результате вместо того, чтобы объединиться и организовать уличное освещение, каждый будет выходить из дома с карманным фонариком. И так во всем. Заботясь о своей безопасности, вы скорее купите железные ворота для своей дачи, чем возьметесь содержать армию и полицию, которые будут защищать всех граждан страны, а вместо того, чтобы построить нормальную дорогу, купите внедорожник, который при всей своей дороговизне все равно обойдется дешевле. В результате предстает печальная картина — каждый сидит и дрожит за своими воротами, на улицу выходит только в сопровождении вооруженных родственников или охранников, где пробирается по колдобинам и ухабам, да к тому же в полной темноте. Нет, может непосредственно со своими соседями вы еще и сможете договориться о том, чтобы выровнять и осветить улицу в вашем поселке, но о том, чтобы провести дорогу в город, можно даже и не мечтать. И как же в таких условиях производить наш с вами карандаш? Без дорог водитель просто не доедет до фабрики, а если и доедет, то тридцать раз подумает, стоит ли ему этим делом заниматься. В отсутствие закона, а также суда и полиции, чтобы этот закон охранять, водителю придется вооружиться до зубов и рисковать жизнью, чтобы защитить свою выручку, полученную от проданного на фабрику бревна. То есть, если вам нужен будет карандаш, то, скорее всего, придется его делать самостоятельно, сидя за своим забором, так же, как и большинство других вещей, которые мы с вами не задумываясь покупаем в магазине. В общем, голодно, холодно и страшно.

Для того, чтобы предотвратить это печальное положение вещей, и существует государство. По сути своей государство — это палка-погонялка, которая заставляет жителей страны участвовать в создании тех самых жизненно важных вещей, о которых мы говорили. Оно организует граждан страны для совмест-