



## ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений и условных обозначений . . . . .	6
Введение . . . . .	7
<b>Глава 1. Система Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) . .</b>	<b>11</b>
Учебный материал к теме занятия . . . . .	11
Деятельность Роспотребнадзора . . . . .	13
Полномочия Роспотребнадзора . . . . .	15
Документы Роспотребнадзора . . . . .	16
Основные требования к безопасности объектов технического регулирования, необходимых для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения . . . . .	16
Контрольные вопросы . . . . .	19
<b>Глава 2. Экономика Государственной санитарно-эпидемиологической службы . . . . .</b>	<b>20</b>
2.1. Государственное задание для федеральных государственных учреждений . . . . .	20
2.2. Внебюджетная деятельность федеральных государственных учреждений . . . . .	23
2.3. Особенности финансового обеспечения федеральных казенных учреждений санитарно-эпидемиологической службы . . . . .	32
Контрольные вопросы . . . . .	34
<b>Глава 3. Здоровье населения и окружающая среда . . . . .</b>	<b>35</b>
Занятие № 1. Критерии оценки здоровья на индивидуальном и популяционном уровне . . . . .	35
Практическое занятие . . . . .	44
Диагностическая оценка состояния сердечно-сосудистой и дыхательной систем . . . . .	44
Методика оценки функционального состояния сердечно-сосудистой системы в условиях покоя . . . . .	44
Функциональные пробы оценки состояния системы дыхания . . . . .	48
Приборы контроля показателей здоровья . . . . .	49
Контрольные вопросы . . . . .	52

<b>Глава 4. Гигиенические требования к физическим факторам</b>	
производственной и окружающей среды . . . . .	54
<b>Занятие № 1. Гигиеническая оценка параметров</b>	
микроклимата помещений . . . . .	54
Учебный материал к теме занятия . . . . .	54
Виды теплообмена . . . . .	55
Микроклимат производственных предприятий, помещений жилых и общественных зданий . . . . .	57
Лабораторная работа . . . . .	71
Расположение и назначение органов управления Метеоскопа-М. . . . .	71
Ситуационная задача . . . . .	75
Помещение ремонта компьютеров . . . . .	75
Решение задачи . . . . .	76
Заключение . . . . .	76
Контрольные вопросы . . . . .	78
<b>Занятие № 2. Гигиеническая оценка</b>	
и методы исследования шума и вибрации . . . . .	78
Гигиеническая оценка и методы исследования шума . . . . .	78
Учебный материал к теме занятия . . . . .	78
Гигиеническая оценка и методы исследования вибрации. . . . .	85
Учебный материал к теме занятия . . . . .	85
Контрольные вопросы . . . . .	96
<b>Занятие № 3. Методы исследования</b>	
инфракрасного излучения . . . . .	96
Учебный материал к теме занятия . . . . .	97
Протокол исследования интенсивности инфракрасной радиации . . . . .	103
Контрольные вопросы . . . . .	105
<b>Занятие № 4. Методы исследования ультрафиолетового</b>	
излучения. . . . .	105
Учебный материал к теме занятия . . . . .	105
Пример расчета количества бактерицидных ламп, необходимых для санации воздуха в помещении. . . . .	113
Контрольные вопросы . . . . .	114
<b>Занятие № 5. Методы исследований естественной</b>	
и искусственной освещенности. . . . .	114
Учебный материал к теме занятия . . . . .	115
Контрольные вопросы . . . . .	127

---

<b>Глава 5.</b> Санитарно-дозиметрическая оценка условий труда при работе с ионизирующими излучениями .....	128
Учебный материал к теме занятия .....	129
Единицы радиоактивности .....	131
Практическое занятие .....	141
Измерения мощности эквивалентной дозы гамма-излучения в помещении.....	142
Контрольные вопросы .....	149
<b>Глава 6.</b> Основы охраны труда в медицинских организациях . . . .	151
Необходимые документы по охране труда в лаборатории . .	161
Основополагающие .....	161
Локальные нормативные акты .....	162
Контрольные вопросы .....	163
Список литературы .....	164

## Глава 1

# СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА (РОСПОТРЕБНАДЗОР)

**Цель занятия:** изучить структуру Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

**Студенты должны:**

- ▶ **знать:** структуру, основные цели и задачи Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- ▶ **уметь:** анализировать основные задачи Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и применять знания в практической деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора.

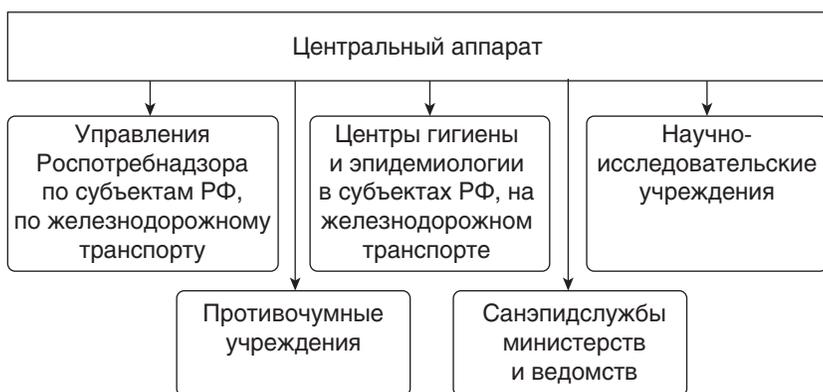
### Задания для аудиторной работы

1. Прочитайте учебный материал к теме.
2. Подготовьте и доложите доклады по теме занятия.
3. Дайте письменные ответы на контрольные вопросы.

## УЧЕБНЫЙ МАТЕРИАЛ К ТЕМЕ ЗАНЯТИЯ

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных

санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей (рис. 1.1). Действует на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека». Руководство деятельностью службы осуществляет Правительство Российской Федерации.



**Рис. 1.1.** Структура Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

#### **Задачи Роспотребнадзора:**

- ▶ деятельность по исполнению поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- ▶ осуществление эпидемиологического надзора за инфекционными и паразитарными болезнями;

- ▶ контроль за реализацией государственной программы «Развитие здравоохранения» в части компетенции Роспотребнадзора;
- ▶ реализация комплекса мероприятий, направленных на обеспечение эффективного федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за объектами водоснабжения населения, питания, учреждениями отдыха и оздоровления детей и подростков, образовательных организаций;
- ▶ контроль за реализацией технических регламентов Таможенного союза;
- ▶ оптимизация контрольно-надзорной деятельности.

## **Деятельность Роспотребнадзора**

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2004 № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» и на основании Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

В надзорную деятельность Роспотребнадзора включается: эпидемиологический и санитарный надзор, а также надзор в сфере защиты прав потребителей. Кроме того, в компетенцию службы также входят международное сотрудничество, деятельность в рамках Всемирной торговой организации, государственная служба и кадры, научное обеспечение, деятельность в рамках Евразийского экономического союза.

- ▶ *Эпидемиологический надзор* позволяет своевременно оценивать эпидемиологическую ситуацию, прогнозировать и научно обосновывать меры, принятые для ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации. Надзор включает в себя следующие этапы: учет, регистрация заболеваний, расшифровка этиологической структуры инфекционных заболеваний, изучение циркуляции патогенных и условно-патогенных микроорганизмов, проведение профилактических мероприятий в очагах инфекционных заболеваний.

- ▶ *Санитарный надзор* определяет выполнение закона Российской Федерации (РФ) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Основные направления деятельности — предупреждение и ликвидация загрязнений окружающей среды: водоемов, почвы, атмосферного воздуха; улучшение условий труда, обучения, быта и отдыха населения; предупреждение и снижение заболеваемости; формирование здорового образа жизни.
- ▶ *Защита прав потребителей* предусматривает: контроль и надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов РФ, которые регулируют отношения в области защиты прав потребителей и в сфере потребительского рынка; предупреждение нарушений в области защиты прав потребителей и в сфере потребительского рынка; постоянную модернизацию форм и методов контроля в сфере защиты прав потребителей, повышение его эффективности; развитие системы информирования и консультирования потребителей.
- ▶ *Международная деятельность Роспотребнадзора* направлена на: профилактику инфекционных болезней; участие во всемирных программах в области здравоохранения; содействие процессам интеграции на евразийском пространстве; контроль за безопасностью пищевой продукции, совместную разработку международных нормативов безопасности продуктов питания; участие в международном сотрудничестве с вирусными заболеваниями.
- ▶ *Деятельность в рамках Всемирной торговой организации* включает: улучшение условий для отечественных товаров и услуг на международных рынках; возможность разрешения торговых споров с помощью международных механизмов; нормализацию инвестиционного климата в стране и привлечение тем самым зарубежных инвесторов; увеличение числа отечественных инвесторов на международной арене; создание благоприятных условий для конкурентной среды и повышения качества российских товаров и услуг в результате роста импорта; участие в формировании международных правил торговли, учитывая интересы страны; создание позитивного имиджа России на международном рынке.

- ▶ *Организация деятельности, государственная регистрация и лицензирование отдельных видов деятельности* предусматривают: государственную регистрацию продукции; лицензирование отдельных видов деятельности; уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.
- ▶ *Научное обеспечение* представляет: комплекс научных, научно-технических, организационных мероприятий, которые направлены на получение и успешное внедрение усовершенствованных знаний, модернизированной техники и технологий.
- ▶ *Деятельность в рамках Таможенного союза* состоит: в снижении таможенных барьеров и увеличении взаимной выгоды в процессе торговли между странам — участниками союза.

#### **Функции Роспотребнадзора:**

- ▶ организация и осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на потребительском рынке и защиты прав потребителей;
- ▶ предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений законодательства РФ в установленных сферах деятельности Роспотребнадзора;
- ▶ осуществление государственной регистрации представляющих потенциальную опасность для человека продукции, объектов;
- ▶ организация и осуществление мер, направленных на выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье населения.

#### **Полномочия Роспотребнадзора**

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- ▶ организовывать проведение необходимых научных исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;
- ▶ привлекать в установленном порядке для проработки вопросов в определенной области деятельности научные организации, ученых, специалистов.

## **Документы Роспотребнадзора**

Нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей состоит из документов, комплекс которых образуют законодательство, позволяющее регулировать общественные отношения, в том числе и отношения, складывающиеся в области защиты прав потребителей и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

## **Основные требования к безопасности объектов технического регулирования, необходимых для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения**

Объектами технического регулирования являются: продукция — результат длительного представления в материальной вещественной форме; процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки; параметры реализации, утилизации; оказание услуг.

Объектами технического регулирования, представленными в *технических регламентах*, являются: продукция; процессы жизненного цикла продукции, непосредственно связанные с обеспечением безопасности.

Гигиенические требования к объектам технического регулирования должны обеспечить их безопасность — отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда здоровью населения и среде обитания человека.

Разработка и пересмотр технических регламентов, включающих гигиенические требования (критерии безопасности) к объектам технического регулирования, входят в компетенцию научно-исследовательских организаций гигиенического и эпидемиологического профиля.

К критериям безопасности относятся:

- ▶ предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе, питьевой воде, воде открытых водоемов, почве;
- ▶ ориентировочно безопасные уровни воздействия загрязняющих веществ в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе;

- ▶ ориентировочно допустимые уровни содержания загрязняющих веществ в питьевой воде, воде открытых водоемов;
- ▶ ориентировочно допустимая концентрация вещества в почве;
- ▶ допустимые количества миграции загрязняющих веществ для материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами;
- ▶ предельно допустимые уровни физических факторов воздействия в объектах среды обитания;
- ▶ максимально допустимые уровни содержания пестицидов в продукции;
- ▶ допустимые уровни содержания загрязняющих веществ в пищевых продуктах;
- ▶ нормы радиационной безопасности в объектах среды обитания;
- ▶ общее микробное число в объектах среды обитания;
- ▶ наличие патогенных и условно-патогенных микроорганизмов и гельминтов в объектах среды обитания;
- ▶ другие показатели безопасности (расстояние, площадь, размер, высота, полноценность) в объектах среды обитания.

Технологическая и эксплуатационная документация должна содержать требования к предупреждению и минимизации риска.

В целях обеспечения безопасности продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляются мероприятия по проведению производственного контроля.

Основные виды производственного контроля: технологический, экологический, санитарно-гигиенический.

В рамках *технического контроля* проверяют соответствие: процесса производства, продукции установленным госстандартам и техническим нормативам (сырье, материалы, полуфабрикаты, упаковку и другие комплектующие готовой продукции, основное и вспомогательное оборудование).

*Экологический контроль* — проверка соответствия производственной деятельности требованиям экологической безопасности. Сюда входит контроль эргономичности определенных конструкций, сооружений и прочих элементов производства.

*Санитарно-гигиенический производственный контроль* — это проверка соответствия рабочих процессов санитарным правилам;

санитарным правилам и нормативам (СанПиН), техническим регламентам Таможенного союза.

*Объектами производственного контроля* являются: производственные и санитарно-бытовые помещения; водоснабжение и канализация; отопление и вентиляция; освещение; технологическое оборудование; поставляемое сырье и продукция; условия хранения продукции и сырья; транспорт; почва промышленных площадок и прилегающих территорий; санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны; условия и режим труда; организация питания, медицинских осмотров.

Так, например, предприятия общественного питания должны проводить производственный контроль, основанный на принципах Hazard Analysis and Critical Control Points, в соответствии с порядком и периодичностью (включая организационные мероприятия, лабораторные исследования и испытания), установленными предприятием общественного питания.

Для обеспечения безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления) должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться следующие процедуры:

- 1) выбор необходимых для обеспечения безопасности пищевой продукции технологических процессов производства (изготовления) пищевой продукции;
- 2) выбор последовательности и поточности технологических операций производства (изготовления) пищевой продукции с целью исключения загрязнения продовольственного (пищевого) сырья и пищевой продукции;
- 3) определение контролируемых этапов технологических операций и пищевой продукции на этапах ее производства (изготовления) в программах производственного контроля;
- 4) проведение контроля за продовольственным (пищевым) сырьем, технологическими средствами, упаковочными материалами, изделиями, используемыми при производстве (изготовлении) пищевой продукции, а также за пищевой продукцией средствами, обеспечивающими необходимые достоверность и полноту контроля;
- 5) проведение контроля за функционированием технологического оборудования в порядке, обеспечивающем производ-

- ство (изготовление) пищевой продукции, соответствующей требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;
- 6) обеспечение документирования информации о контролируемых этапах технологических операций и результатов контроля пищевой продукции;
  - 7) соблюдение условий хранения и перевозки (транспортирования) пищевой продукции;
  - 8) содержание производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемого в процессе производства (изготовления) пищевой продукции, в состоянии, исключающем загрязнение пищевой продукции;
  - 9) выбор способов и обеспечение соблюдения работниками правил личной гигиены в целях обеспечения безопасности пищевой продукции;
  - 10) выбор обеспечивающих безопасность пищевой продукции способов, установление периодичности и проведение уборки, мойки, дезинфекции, дезинсекции и дератизации производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции;
  - 11) ведение и хранение документации на бумажных и (или) электронных носителях, подтверждающей соответствие произведенной пищевой продукции требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;
  - 12) прослеживаемость пищевой продукции.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы функции и полномочия Роспотребнадзора?
2. Какова структура Роспотребнадзора?
3. Каковы основные требования к безопасности объектов технического регулирования?
4. Каковы этапы осуществления производственного контроля в рамках системы Hazard Analysis and Critical Control Points?