

ПРЕДИСЛОВИЕ

Российская Федерация – социальное государство с широкой системой оказания социальной помощи и поддержки различным группам граждан. В российских законах и указах Президента Российской Федерации немалое место занимают льготы, пособия, субсидии, компенсации и другие виды помощи и поддержки граждан России, о которых нужно знать и которыми необходимо уметь пользоваться.

Конституция Российской Федерации провозглашает, что Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные и страховые пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7 Конституции Российской Федерации).

Объем, размер и порядок предоставления гражданам мер социальной поддержки определены законами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, постановлениями и другими нормативными и распорядительными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. На федеральном уровне основными нормативными правовыми актами такого рода являются:

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»;

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»;

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;

Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»;

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (материнский капитал);

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» и другие.

Федеральное законодательство России в сфере социальной защиты соответствует многим известным международным актам, к которым, в частности, относятся: Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.; Европейская социальная хартия от 3 мая 1966 г.; Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г.; Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.

Российские законы создают прочный каркас организации социальной сферы в Российской Федерации, обеспечивают многоступенчатую и разнообразную защиту прав и интересов граждан, соответствуют задачам их свободного развития, обеспечения достойной жизни всем, в том числе отдельным группам населения, больше других нуждающихся в систематической помощи поддержке и защите со стороны государства и общества.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТЕЙ

Пособия и льготы многодетным семьям, матерям-одиночкам

Одним из наиболее важных и социально значимых направлений современной социальной политики государства является поддержка материнства и детства, поддержка семьи в целом.

Информация о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на портале <http://www.egisso.ru/site/>.

Государственная поддержка граждан, имеющих детей, выражается:

- *в предоставлении питания на ребенка* (в некоторых регионах — на беременную женщину и/или кормящую мать). Питание на ребенка от одного года до трех лет предоставляется в случаях признания семьи малоимущей в установленном законом порядке;
- *предоставлении права на льготы и субсидии*. Указанная поддержка государства семье, имеющей детей, предоставляется на общих основаниях и касается оплаты жилья и коммунальных услуг;
- *выплате специальных пособий*, призванных оказать материальную поддержку матери и ребенку в период его вынашивания и рождения, а также в период его воспитания; к этим выплатам относятся периодические пособия (такие, например, как ежемесячное пособие на ребенка) и единовременные пособия (например, единовременное пособие при рождении ребенка).

В статье 3 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее — ФЗ от 19.05.1995 № 81-ФЗ) установлен исчерпывающий перечень государственных пособий:

- пособие по беременности и родам;

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- пособие на ребенка;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

1. *Пособие по беременности и родам*, которое назначается на основании выданного в установленном порядке больничного листа. Процедура получения этого пособия регулируется Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – ФЗ от 29.10.2006 № 255-ФЗ).

Право на получение пособия имеют:

- работающие;
- безработные (уволенные в связи с ликвидацией организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными);
- обучающиеся по очной форме обучения;
- проходящие военную службу по контракту;
- усыновившие ребенка и относящиеся к вышеперечисленным категориям.

Пособие по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине суммарно за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов – 86, при рождении двух или более детей – 110) календарных дней после родов (статья 10 ФЗ от 29.10.2006 № 255-ФЗ).

Расчет пособия по беременности и родам осуществляется на основании заявления на имя руководителя предприятия.

Женщине по ее заявлению и на основании выданного в установленном порядке листка нетрудоспособности предоставляется отпуск по беременности и родам, а также выплачивается пособие в установленном федеральными законами размере (ст. 255 ТК РФ).

Заявление на отпуск по беременности и родам составляется в произвольной форме на имя руководителя организации. К заявлению прикладывается листок нетрудоспособности.

Женщина может уйти в отпуск по беременности и родам позже даты, указанной в листке нетрудоспособности, но дата окончания отпуска должна точно соответствовать дате, указанной в больничном листке. В этом случае отпуск по беременности и родам (как и сумма выплат по беременности и родам) автоматически сокращается.

Пример заявления № 1:

Генеральному директору
ООО «Розочка»
А.А. Северину
от менеджера по работе с клиентами
отдела оптовых продаж
А.Т. Ивановой

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу предоставить мне отпуск по беременности и родам с _____ по _____ 20__ г. с назначением и выплатой пособия.

Приложение:

листок нетрудоспособности (номер, дата выдачи).

Дата

Подпись

Пример заявления № 2:

Генеральному директору
ООО «Ромашка»
С.А. Смирнову
от менеджера по работе с клиентами
отдела оптовых продаж
А.Т. Ивановой

ЗАЯВЛЕНИЕ

о предоставлении отпуска по беременности и родам

В соответствии со статьей 255 Трудового кодекса Российской Федерации и на основании настоящего заявления прошу предоставить мне отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов с 19 января 2020 года по 07 июня 2020 года.

Приложение: Листок нетрудоспособности от 19 января 2020 года
ВМ № 456545.

Дата

Подпись

Пример заявления № 3:

Директору ИП Иванов Л.В.
Иванову Леониду Викторовичу
от (должность)
Петровой Ирины Николаевны

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу предоставить мне отпуск по беременности и родам на основании листка нетрудоспособности серии ВК № 9312110 от 13.08.2020 продолжительностью 70 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов, с выплатой пособия по государственному социальному страхованию, а также с выплатой единовременного пособия по беременности на основании справки о постановке на учет в женской консультации (срок до 12 недель) в установленные Трудовым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» сроки, порядке и размере.

Приложение:

Листок нетрудоспособности серии ВК № 9312110 от 13.08.2020.

Справка о постановке на учет в женской консультации в ранние сроки беременности (до 12 недель).

Дата

Подпись

В случае, если женщина имеет право на отпуск по беременности и родам продолжительностью свыше 140 дней (например, в случае осложнения после родов), женщине выдается новый больничный лист, на основании которого она пишет дополнительное заявление на продление срока отпуска по беременности и родам.

Отсутствие заявления не является основанием непредоставления женщине отпуска по беременности и родам. В этом случае отпуск предоставляется с даты, указанной в больничном листе.

С 1 января 2011 года установлен следующий порядок исчисления пособий:

выплата пособия по беременности и родам ведется или по всем местам работы, или только по одному месту работы по

выбору лица с учетом заработка у других работодателей. — пособие исчисляется из среднего заработка за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая;

средний дневной заработок определяется путем деления общего заработка за два года на число календарных дней в этом периоде, не считая исключаемые периоды.

Исключаемые периоды:

периоды временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком;

период освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы, если на сохраняемую заработную плату за этот период не начислялись страховые взносы, если в течение двух предшествующих декрету лет сотрудница брала отпуск по беременности и родам или по уходу за ребенком, то эти периоды будут исключены из подсчетов. Однако женщине в этом случае предоставлено право заменить такие периоды (один год или оба) предшествующим годом (двумя годами), дабы это привело к увеличению размера декретных выплат.

Расчет пособия производится с учетом заработка у других работодателей (за 2 года). Для расчета пособия представляются справка (справки) о заработке, из которого исчисляется пособие, от других работодателей.

Пособие по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине в размере 100 % среднего заработка.

Средний заработок учитывается за каждый календарный год в сумме, не превышающей предельную величину базы для начисления страховых взносов в ФСС РФ, на соответствующий календарный год. Средний заработок за каждый из двух календарных лет не должен превышать определенного максимума. Этот максимум законодательно установлен в виде предельной величины базы для начисления страховых взносов в ФСС за соответствующий год (данные о предельной величине базы для начисления страховых взносов в ФСС за соответствующий год см. в таблице 1). То есть при расчетах по каждому году нужно использовать ту величину, которая меньше максимального уровня. Сводные данные о величине баз для исчисления страховых взносов по годам приведены в следующей таблице.

Таблица 1

Год	Предельная величина базы для исчисления страховых взносов		
	на обязательное пенсионное страхование (ОПС), руб.	на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ОСС), руб.	на обязательное медицинское страхование (ОМС), руб.
2020	1292000	912000	
2019	1150000	865000	- <*>
2018	1021000	815000	- <*>
2017	876000	755000	- <*>
2016	796000	718000	- <*>
2015	711000	670000	- <*>
2014	624000	624000	624000
2013	568000	568000	568000
2012	512000	512000	512000
2011	463000	463000	463000
2010	415000	415000	415000

<*> Для исчисления страховых взносов на ОМС предельная величина базы не устанавливается, соответственно страховой тариф взимается с полной суммы выплат, подлежащих обложению страховыми взносами.

Пособие выплачивается из расчета МРОТ, если в двух календарных годах, предшествующих году наступления страхового случая, отсутствует заработная плата или средний месячный заработок составляет ниже МРОТ.

Если женщина не работала или уволилась до или во время беременности, пособие по беременности и родам и выплата за постановку на учет до 20 недель ей не выплачиваются (кроме случаев ликвидации организации, прекращения деятельности ИП, когда пособие выплачивается за счет ФСС РФ и местного бюджета).

Пособие по беременности и родам выплачивается за счет средств ФСС РФ.

Размер декретных выплат зависит от статуса получательницы:

- работающие женщины получают пособие в размере 100 % среднего заработка;
- уволенные в связи с ликвидацией организации (без учета индексации – 300 рублей, статья 8 ФЗ от 19.05.1995 № 81-ФЗ) – с 1.02.2020 единовременная выплата в размере 675 рублей 15 копеек (пособие по беременности и родам ежегодно индексируется, таблица 2);
- студентки – в размере стипендии;
- военнослужащие-контрактницы – в размере денежного довольствия.

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, право на получение которого дополнительно к пособию по беременности и родам имеют женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель).

Размер единовременного пособия:

Таблица 2

Дата, с которой производится индексация размеров пособия	Основание	Коэффициент индексации	Размер пособия (в рублях)
С 01.02.2020 по 31.01.2021	Постановление Правительства РФ от 29.01.2020 № 61	1,03	675,15
С 01.02.2019 по 31.01.2020	Постановление Правительства РФ от 24.01.2019 № 32	1,043	655,49
С 01.02.2018 по 31.01.2019	Постановление Правительства РФ от 26.01.2018 № 74	1,025	628,47
01.02.2017	ФЗ от 06.04.2015 № 68-ФЗ; постановление Правительства РФ от 26.01.2017 № 88	1,054	613,14

Категории получателей пособия при постановке на учет в ранние сроки беременности те же, что и пособия по беременности и родам.

Для получения пособия женщина должна представить справку из той медицинской организации, которая поставила ее на учет в ранние сроки беременности;

Единовременное пособие при рождении ребенка, право на получение которого в течение 6 месяцев после родов имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. В 2015 г. размер этого пособия составлял 14497,80 рублей.

В 2017 году: до 01.02.2017 размер пособия составлял 15512,65 руб., после 01.02.2017—16350,33 рублей. Данные о последующих величинах единовременного пособия при рождении ребенка приведены в таблице 3.

Таблица 3

Дата, с которой производится индексация размеров пособия	Основание	Коэффициент индексации	Размер пособия (в рублях)
С 01.02.2020	Постановление Правительства РФ от 29.01.2020 № 61	1,03	18004,12
С 01.02.2019	Постановление Правительства РФ от 24.01.2019 № 32	1,043	17479,73
С 01.02.2018	Постановление Правительства РФ от 26.01.2018 № 74	1,025	16759,09
С 01.02.2017	ФЗ от 06.04.2015 № 68-ФЗ; постановление Правительства РФ от 26.01.2017 № 88	1,054	16350,33

При рождении двух и более детей данное пособие выплачивается на каждого ребенка. Если же ребенок родился мертвым, пособие не предоставляется.

Единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается либо по месту работы (для работающих получателей), либо по месту жительства органами ФСС РФ (для неработающих, студентов-очников). Если один из супругов работает, а второй нет, пособие выплатят тому, кто работает.

Для получения пособия при рождении ребенка необходимо подать следующие документы:

- заявление о назначении пособия;
- справку о рождении ребенка (детей);
- справку с места работы другого родителя о том, что он не получает данное пособие;
- заверенную выписку из трудовой книжки или иного документа о последнем месте работы (если пособие выплачивают органы соцзащиты);
- свидетельство о расторжении брака – при наличии данного факта.

Перечисленные документы нужно подать не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком, которое выплачивается на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

Максимальный размер пособия по уходу за ребенком до полутора лет лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию, показан в таблице 4.

Таблица 4

Год начала отпуска по уходу за ребенком	Предельная величина среднего дневного заработка (в рублях) для исчисления пособия (СД _{max})	Максимальный размер пособия (в рублях) с учетом предельной величины среднего дневного заработка (СД _{max} × 30,4 × 40%)	Основание
2020 год	2301,37	27984,66	Постановления Правительства РФ от 28.11.2018 № 1426, от 15.11.2017 № 1378

2019 год	2150,68	26152,27	Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1378, от 29.11.2016 № 1255
2018 год	2017,81	24 536,57	Постановления Правительства РФ от 29.11.2016 № 1255, от 26.11.2015 № 1265
2017 год	1 901,37	23 120,66	Постановления Правительства РФ от 26.11.2015 № 1265, от 04.12.2014 № 1316

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком, рассчитанный из МРОТ¹:

Таблица 5

Дата начала отпуска по уходу за ребенком	Размер МРОТ (в рублях)	Размер пособия, рассчитанный из МРОТ (в рублях) ¹ МРОТ × 40% без районного коэффициента	Основание
С 01.01.2020	12 130	4 852,00	Приказ Минтруда России от 09.08.2019 № 561н; ФЗ от 28.12.2017 № 421-ФЗ
С 01.01.2019	11 280	4 512,00	ст. 1 ФЗ от 25.12.2018 № 481-ФЗ

¹ Размер пособия, рассчитанный из МРОТ, не может быть меньше минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установленного для неработающих лиц, с учетом его индексации.

Дата начала отпуска по уходу за ребенком	Размер МРОТ (в рублях)	Размер пособия, рассчитанный из МРОТ (в рублях) ¹ МРОТ × 40% без районного коэффициента	Основание
С 01.05.2018	11 163	4 465,20	ст. 2 ФЗ от 07.03.2018 № 41-ФЗ
С 01.01.2018 по 30.04.2018	9 489	3 795,60	ст. 3 ФЗ от 28.12.2017 № 421-ФЗ
С 01.07.2017 по 31.12.2017	7 800	3 120 (с 01.02.2018—3142,33)	ст. 1 ФЗ от 19.12.2016 № 460-ФЗ
С 01.07.2016 по 30.06.2017	7 500	3 000 (с 01.02.2018—3142,33)	ст. 1 ФЗ от 02.06.2016 № 164-ФЗ
С 01.01.2016 по 30.06.2016	6 204	2 481,60	ст. 1 ФЗ от 14.12.2015 № 376-ФЗ

С 1 июня 2020 г. ежемесячное пособие лицам, указанным в абзацах 6–8 части 1 статьи 13 ФЗ от 19.05.1995 № 81-ФЗ, до достижения ребенком возраста 1,5 лет выплачивается в следующих минимальных размерах: 6 752 рубля независимо от числа детей.

Максимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет с 1 июня 2020 г. составляет 13 504 рубля.

Таблица 6

Дата, с которой производится индексация	Коэффициент индексации	Минимальные размеры пособия для неработающих лиц, с учетом индексации (в рублях)		Основание
		По уходу за первым ребенком	По уходу за вторым и последующими детьми	
С 01.06.2020	-	6 752,0 (независимо от числа детей)		ФЗ от 08.06.2020 № 166-ФЗ