

Глава 1. Политика государства в области обеспечения безопасности населения в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и политического характера

1.1. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и политического характера как элемент техносферной безопасности

Техносферная безопасность – область науки и техники, занимающаяся разработкой методов и средств, обеспечивающих благоприятные для человека условия существования в преобразуемой человеком биосфере – техносфере. Техносферная безопасность – это понятие, охватывающее экологическую, производственную и бытовую безопасность [54].

Анализ информации о чрезвычайных ситуациях с учетом их структуры угроз и динамики изменений свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, происшествиями на воде, а также техногенные аварии являются основными источниками чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для жизнедеятельности человека, стабильного экономического роста и, как следствие, для устойчивого развития и национальной безопасности России. Согласно государственным докладом о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2008–2017 годы, количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф ежегодно растет [47].

В зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях на критически важных и потенциально опасных объектах проживает свыше 90 миллионов человек (60% населения страны). Значительную угрозу для населения представляют наводнения вследствие весенних паводков и интенсивных дождевых осадков в летнее время, лесные пожары и сейсмические опасности. Более 20% территории Российской Федерации с населением более 20 миллионов человек может подвергаться землетрясениям силой 7 баллов и выше. На сейсмоопасных территориях находится большое количество критически важных и потенциально опасных объектов и жилых зданий, а также планируются к реализации крупные экономические и инфраструктурные проекты, что в случае сильного землетрясения может привести к их серьезным разрушениям и усилить поражающий эффект для населения. Годовой экономический ущерб (прямой и косвенный) от чрезвычайных ситуаций превышает 2% валового внутреннего продукта (до 900 млрд рублей) [20, 47].

Для своевременного предотвращения гибели людей и возможных материальных потерь необходимо заблаговременно решить следующие задачи:

- своевременное прогнозирование и выявление возможных угроз и опасностей на территории России, включая и оценку глобальных проблем как источников возможных чрезвычайных ситуаций;

- разработка и осуществление мер по снижению риска чрезвычайных ситуаций различного характера;
- создание и поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств для реагирования на возникновение угроз и ликвидации чрезвычайных ситуаций; обучение всех групп населения правилам поведения, действиям и способам защиты при чрезвычайных ситуациях;
- разработка и совершенствование универсальных средств защиты населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- развитие международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера.

1.2. Основы политики государства в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях

Государственная политика в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – это совокупность официальных взглядов и основных направлений деятельности органов государственной власти по обеспечению безопасности личности, общества и государства от чрезвычайных ситуаций природно-техногенного, экологического, биолого-социального и военного характера (далее – чрезвычайные ситуации различного характера) [20].

Основной целью государственной политики в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций различного характера является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, а также приемлемого уровня безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях.

Целью государственной политики в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2030 года утверждены указами Президента РФ [20–22]. Эти документы развивают и конкретизируют основные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, касающиеся обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера. Они базируются на комплексной оценке возможных угроз на территории Российской Федерации, учете объективных потребностей и реальных возможностей страны по обеспечению безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов.

Экономические и политические изменения последних лет учтены в указах Президента РФ:

- «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» от 20 декабря 2016 г. [20];

- «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года» от 1 января 2018 г. № 2 [21];

- «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» от 11 января 2018 г. № 12 [22].

Государственная политика в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций различного характера проводится посредством целенаправленной и скоординированной деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, организациями и гражданами в соответствии с их правами, полномочиями и обязанностями в этой сфере.

1.3. Основные направления государственной политики в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Основными направлениями государственной политики в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций различного характера являются:

- совершенствование и развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);

- повышение эффективности мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и уменьшению их масштабов; повышение готовности спасательных сил к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера;

- проведение целенаправленной научно-технической политики в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций различного характера;

- преодоление последствий чернобыльской и других радиационных катастроф;

- международное сотрудничество в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций различного характера;

- разработка и реализация приоритетных мер по нейтрализации отдельных опасностей и угроз.

Приоритетные меры по нейтрализации отдельных опасностей и угроз планируются и осуществляются в следующих областях:

- глобальные изменения климата;

- преодоление экологических проблем, проблем обеспечения водой и продовольствием;

- смягчение опасностей космогенного характера и столкновения небесных тел с Землей;

- защита от геофизических опасностей; противодействие экзогенным процессам;
- смягчение метеорологических чрезвычайных ситуаций;
- защита населения и территории от гидрологических катастроф; профилактика и тушение природных пожаров;
- борьба с инфекционными заболеваниями животных, болезнями и вредителями растений;
- обеспечение химической безопасности; предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на взрыво- и пожароопасных объектах;
- предупреждение и ликвидация аварий с выбросом радиоактивных веществ;
- предупреждение и ликвидация аварий на железнодорожном, воздушном, автомобильном и трубопроводном транспорте; предупреждение гидродинамических аварий;
- предупреждение и ликвидация последствий аварий в жилищно-коммунальной сфере;
- повышение защиты населения и территории от терроризма; борьба с инфекционными заболеваниями и эпидемиями;
- предотвращение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним;
- подготовка и осуществление мероприятий по защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий [20–22].

1.4. Задачи достижения целей реализации государственной политики в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях

Для достижения целей по приоритетным направлениям государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера необходимо решить следующие основные задачи: внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении госнадзора, развитие систем раннего обнаружения опасных природных явлений и процессов, применение систем дистанционного мониторинга, в том числе с помощью космических аппаратов, развитие авиационно-спасательных технологий, создание специализированных робототехнических комплексов, развитие систем информирования и оповещения населения, создание универсальных средств индивидуальной защиты облегченного типа, привлечение волонтеров, формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения и ряд других. По каждому направлению работ по обеспечению безопасности необходимо:

а) по совершенствованию нормативно-правовой базы:

- обеспечить гармонизацию законодательства Российской Федерации с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;

- разработать и внедрить технические регламенты по вопросам обеспечения безопасности населения, безопасности эксплуатации (функционирования) и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера;

- провести анализ нормативного правового регулирования в области обеспечения пожарной безопасности и совершенствовать порядок и правила осуществления государственного пожарного надзора с учетом современных социально-экономических условий;

- осуществить модернизацию (уточнение) норм и нормативов первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях с учетом анализа проводимых мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера;

- внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на повышение ответственности за нарушение норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- уточнить критерии отнесения объектов к категории критически важных объектов федерального и регионального уровня;

б) по развитию фундаментальной и прикладной науки, техники и технологий:

- совершенствовать научные основы: оценки и прогноза рисков возможных чрезвычайных ситуаций; оптимизации управления этими рисками; анализа воздействия угроз различного характера на население, критически важные и потенциально опасные объекты;

- развивать авиационно-спасательные технологии, повышать эффективность тушения природных и техногенных пожаров;

- создать робототехнические комплексы, способные выполнять функции разведки, обнаружения источников опасности, их локализации и ликвидации, в том числе при проведении подводных работ особого (специального) назначения;

- разработать и внедрить инновационные технологии в области раннего обнаружения источников чрезвычайных ситуаций, обеспечения своевременного информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- внедрить современные средства индивидуальной и коллективной защиты, усовершенствованных технологий ведения аварийно-спасательных работ, новых методов организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций;

- создать универсальные средства индивидуальной защиты облегченного типа, а также совершенствовать порядок организации хранения средств индивидуальной защиты и обеспечения ими населения;

- разработать и внедрить аварийно-спасательные инструменты различных принципов действия, адаптированных к условиям эксплуатации в местностях с неблагоприятными климатическими условиями;