

УДК 34:002
ББК 67.404.3
КТК 07690
С89

Автор-составитель:
Анна Александровна Харченко

С89 «Суверенный интернет»: какие нововведения ждут Россию. О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». / авт.-сост. А.А. Харченко. — Ростов н/Д : Феникс, 2019. — 39 с. — (Закон и общество).

ISBN 978-5-222-32831-6

Закон об устойчивом функционировании российского сегмента Интернета принят Госдумой и вступит в силу уже 1 ноября 2019 года. Данное издание содержит не только текст закона, но также комментарии и пояснения юриста о возможных последствиях реализации данного закона в России. Издание актуализировано на июнь 2019 года.

УДК 34:002
ББК 67.404.3

ISBN 978-5-222-32831-6

© Составление: Харченко А.А., 2018
© Оформление: ООО «Феникс», 2018

От автора

Весной 2019 года произошло с тревогой ожидаемое россиянами, но довольно прогнозируемое событие, касающееся такого пока еще независимого пространства обмена информацией, как глобальная сеть «Интернет». В Международный день Земли, 22 апреля 2019 года, Совет Федерации почти единогласно (151 голос «за», четыре «против», один воздержался) принял законопроект о суверенном, автономно работающем в России Рунете. До этого, 11 апреля, законопроект о суверенизации Рунета был одобрен Государственной Думой.

1 мая 2019 года Президент Российской Федерации подписал закон о суверенном Рунете.

Речь идет о новом Федеральном законе от 01.05.2019 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи” и Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”», в некоторой части кардинальным образом изменяющем концепцию законов. Этот закон:

- устанавливает правовые основы деятельности в области связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, определяет полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи (ФЗ «О связи»);
- регулирует отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, применении информационных технологий и обеспечении защиты информации (ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Даты введения в действие новых поправок к Федеральному закону «О связи» и Федеральному закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Федеральный закон от 01.05.2019 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи” и Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”», первоначально в качестве проекта инициированный сенаторами Андреем Клишасом и Людмилой Боковой, а также депутатом Госдумы от фракции ЛДПР Андреем Луговым, опубликован в «Российской газете» 07.05.2019 (выпуск № 97), но вступит в силу только с 1 ноября 2019 года.

При этом отдельные положения этого нормативно-правового акта будут действовать еще позже — с 1 января 2021 года: подпункт «б» пункта 3 статьи 2 (ст. 3 ФЗ от 01.05.2019 № 90-ФЗ).

Кроме того, подпункт 3 пункта 8 статьи 56.2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в части использования национальной системы доменных имен начнет применяться также с 1 января 2021 года.

**Официальные и предполагаемые цели
принятия Федерального закона
от 01.05.2019 № 90-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный
закон “О связи” и Федеральный закон
“Об информации, информационных
технологиях и о защите информации”»**

Если бы был уместен официальный государственный лозунг этого довольно неоднозначного нормативно-правового акта, он был бы примерно такой: «Чисто “русский” Рунет надежно защищен от всех внешних угроз!» Действительно, по замыслу законодателя предполагается, что новый закон несет «благую миссию» для всех пользователей Рунета на территории России: законодатели уверяют, что создается беспрецедентный механизм, позволяющий не остаться без Рунета в случае его отключения от глобальной Сети.

Государство вознамерилось создать независимую (дублирующую, резервную) инфраструктуру для бесперебойного, устойчивого, безопасного и целостного функционирования внутреннего интернета в России, обеспечивающую работоспособность сайтов в случае невозможности подключения российских операторов связи к зарубежным корневым серверам интернета. Другими словами, власть собирается придать интернету в России максимум суверенитета против враждебно настроенного Запада в условиях современных политико-экономических реалий.

Что для этого конкретно предпринимается? Например, в стране вводится национальная система доменных имен операторов связи и создается центр их мониторинга, чтобы обеспечить аварийный доступ абонентов к российским

сайтам при перекрытии доступа России в глобальную сеть «Интернет».

Кроме того, уже приняты и действуют правила маршрутизации трафика: любой его обмен отныне осуществляется через определенные точки, включенные в специальный реестр, и никак иначе.

Органом, уполномоченным вести реестр и следить за функционированием интернета и сетей связи общего пользования в целях выявления угроз устойчивости, назначен Роскомнадзор, а сам порядок ведения будет установлен Кабинетом министров. К функционированию точек обмена трафиком тоже предъявляются требования, их утвердит по согласованию с ФСБ Минкомсвязь.

На операторов связи, обеспечивающих доступ в интернет, возлагается обязанность монтажа в собственной сети технических средств противодействия угрозам.

Как четко следует из ФЗ от 01.05.2019 № 90-ФЗ, как только объективируется угроза устойчивости, безопасности и целостности интернета в России, Роскомнадзор тут же приступит к выполнению централизованного управления сетью связи общего пользования на территории страны. В таком случае на Правительство РФ возложены обязанности по утверждению порядка управления ведомством, дифференцирования угроз и методов их устранения, а также установления случаев управления техническими средствами противодействия угрозам и передачи операторам связи обязательных к выполнению указаний.

В конечном счете все вышеприведенные мероприятия подчинены одной-единственной задаче: предельной централизации управления Рунетом, чтобы обеспечить безопасность России в условиях официально принятой США стратегии кибербезопасности, предусматривающей «возможность использования киберпространства для наступательных операций».

Критический взгляд на американскую и иную угрозу безопасности интернета в России

В качестве поддержки своего законопроекта Андрей Клишас, Людмила Бокова и Андрей Луговой приводили подвергшийся критике специалистов-экспертов пример отключения в ноябре 2012 года Сирии от интернета из-за спецоперации, якобы проведенной АНБ США.

По другой версии, основанной на заявлении официальных властей Сирии, ее отключение в ноябре 2012 года от интернета было выполнено «террористами, атаковавшими кабели». По третьей версии, отключение интернета стало следствием случайного действия американской «закладки» в маршрутизаторе, находившемся под контролем правительства страны.

В отношении обеспокоенности власти официально принятой США стратегией кибербезопасности, предусматривающей «возможность использования киберпространства для наступательных операций», тоже не все однозначно. По мнению экспертов ПИР-Центра, стратегия кибербезопасности США не содержит намека на угрозу по отключению России от Глобальной паутины, поскольку в качестве потенциальных ответных мер на кибератаки России предусматривает иные санкции.

Более того, комиссией по связи и информационно-телекоммуникационным технологиям РСПП озвучено заключение, согласно которому угроза отключения от зарубежных корневых серверов неактуальна в силу функционирования в России уже имеющихся корневых серверов.

«Впереди планеты всей!» — инициативы, не имеющие мировых аналогов

«Пакет Яровой», обязавший операторов связи хранить в течение полугода информацию по телефонным переговорам, SMS-сообщениям и использованному абонентами интернет-трафику, генерирует огромное количество временно хранящихся данных. В цифрах картина, описывающая новые информационные «закрома» каждые шесть месяцев, следующая:

- около 700 миллиардов минут телефонных переговоров абонентов;
- примерно 50 миллиардов отправленных SMS-сообщений;
- 6 эксабайт потребленного интернет-трафика.

Даже если компании будут использовать специальные алгоритмы сжатия до 1 Мб голосовых записей длительностью 2 часа, все равно для хранения данных о телефонных разговорах вместо 700 млрд минут понадобится достаточно объемное хранилище емкостью приблизительно в 6 петабайт.

Когда на основе законопроекта № 1039149-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» новый Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» уже был подписан Президентом РФ, «случайно» выяснилось, и об этом прямо заявил действовавший тогда замминистра экономического развития РФ Олег Фоми-

чев, что оборудования для пусть и временного хранения таких гигантских объемов данных НЕ СУЩЕСТВУЕТ! Да, такого оборудования нет не только в России, но и в других странах.

Разумеется, Президент РФ вынужден был отреагировать на технический пробел с оборудованием соответствующим распоряжением. Тем более что предварительно глава Минкомсвязи, Николай Никифоров, занимавший этот пост с 2012 по 2018 гг., сделал доклад о готовности совместно с Минпромторгом разместить соответствующий заказ на российских предприятиях, способных запустить в России собственное производство соответствующего аппаратного обеспечения. Президент РФ посчитал «хорошим и гарантированным» такое решение для отечественного бизнеса.

Дополнительно ко всем мерам к началу сентября 2016 года Президент РФ, заявивший, что «это нужно сделать оперативно, надо загружать свои предприятия», поручил проанализировать:

- потенциальную возможность отечественного оборудования и программного обеспечения, нужного для хранения и обработки данных;
- четкие сроки;
- все затраты на организацию производства.

Возможные негативные последствия

После грядущих в ноябре 2019 года и январе 2021 года изменений в законодательстве «О связи» и «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» последуют как минимум три отрицательных для государства явления.

Новое финансовое бремя для россиян

Во-первых, и это совершенно очевидно, ожидается очередная финансовая нагрузка на операторов связи, причем, по замечаниям некоторых аналитиков, — существенная. В связи с принятием ФЗ все операторы связи снова столкнутся со значительным финансовым бременем. Теперь компаниям придется установить в своих сетях технические средства противодействия угрозам Рунету.

Аналогичная ситуация уже наблюдалась как негативное последствие от законопроектов, ужесточающих наказание за терроризм и экстремизм. За апрельской инициативой 2016 года, принадлежащей Ирине Яровой и депутатам Государственной Думы из фракции «Единая Россия» Алексею Пушкинову, Надежде Герасимовой и сенатору Виктору Озерову, последовали сразу два Федеральных закона (т.н. «пакет Яровой»):

- Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О противодействии терроризму” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (на основе законопроекта № 1039149-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противо-

Федеральный закон
от 01.05.2019 № 90-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный
закон “О связи” и Федеральный закон
“Об информации, информационных
технологиях и о защите информации”»

Принят Государственной Думой 16 апреля 2019 года
Одобен Советом Федерации 22 апреля 2019 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 35, ст. 3607, № 45, ст. 4377; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 6, ст. 636, № 10, ст. 1069, № 31, ст. 3431, 3452; 2007, № 1, ст. 8, № 7, ст. 835; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 29, ст. 3625; 2010, № 7, ст. 705, № 15, ст. 1737, № 27, ст. 3408, № 31, ст. 4190; 2011, № 7, ст. 901, № 9, ст. 1205, № 25, ст. 3535, № 27, ст. 3873, 3880, № 29, ст. 4284, 4291, № 30, ст. 4590, № 45, ст. 6333, № 49, ст. 7061, № 50, ст. 7351, 7366; 2012, № 31, ст. 4322, 4328, № 53, ст. 7578; 2013, № 19, ст. 2326, № 27, ст. 3450, № 30, ст. 4062, № 43, ст. 5451, № 44, ст. 5643, № 48, ст. 6162, № 49, ст. 6339, 6347, № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 560, № 14, ст. 1552, № 19, ст. 2302, № 26, ст. 3366, 3377, № 30, ст. 4229, 4273, № 49, ст. 6928; 2015, № 29, ст. 4342, 4383, 4389; 2016, № 10, ст. 1316, 1318, № 15, ст. 2066, № 18, ст. 2498, № 26, ст. 3873, № 27, ст. 4213, 4221, № 28, ст. 4558; 2017, № 17, ст. 2457, № 24, ст. 3479, № 31, ст. 4742, 4794, № 50, ст. 7557; 2018, № 17, ст. 2419, № 32, ст. 5135, № 51, ст. 7862, № 53, ст. 8453, 8455) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить подпунктом 28.5 следующего содержания:

«28.5) точка обмена трафиком — совокупность технических и программных средств и (или) сооружений связи, с использованием которых собственник или иной их владелец обеспечивает возможность для соединения и пропуска в неизменном виде трафика между сетями связи, если собственник или иной владелец сетей связи имеет уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет”»;

2) в пункте 2 статьи 12:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«определяет порядок их взаимодействия»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«устанавливает требования к функционированию систем управления сетями связи при возникновении угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети “Интернет” и сети связи общего пользования»;

3) в статье 46:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«соблюдать требования, предусмотренные статьями 56.2 и 65.1 настоящего Федерального закона»;

б) в пункте 5 слова «оператором связи установленных статьями 15.1–15.4 указанного Федерального закона требований» заменить словами «оператором связи, собственником или иным владельцем технологических сетей связи требований настоящего Федерального закона и Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”, предусматривающих ограничение доступа к информации»;

Содержание

От автора.....	3
Даты введения в действие новых поправок к Федеральному закону «О связи» и Федеральному закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»	4
Официальные и предполагаемые цели принятия Федерального закона от 01.05.2019 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи” и Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”»....	5
Критический взгляд на американскую и иную угрозу безопасности интернета в России.....	7
«Вперед планеты всей!» — инициативы, не имеющие мировых аналогов.....	8
Возможные негативные последствия.....	10
Новое финансовое бремя для россиян.....	10
Новые проблемы для профессиональной деятельности корпораций	13
Создание угрозы конфиденциальности хранимых данных.....	14
Возможные последствия для обычных абонентов	15
Общественное мнение	17
Федеральный закон от 01.05.2019 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи” и Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”».....	18



Справочное издание

**«СУВЕРЕННЫЙ ИНТЕРНЕТ»:
какие нововведения ждут Россию.**
О внесении изменений в Федеральный закон
«О связи» и Федеральный закон «Об информации,
информационных технологиях и о защите информации»

Ответственный редактор А. Васько
Технический редактор Г. Логвинова
Верстка: М. Курузьян

Формат 84x108/32. Бумага газетная.
Тираж 3000 экз. Заказ №

ООО «Феникс»
344011, Россия, Ростовская обл.,
г. Ростов-на-Дону, ул. Варфоломеева, 150
Тел./факс: (863) 261-89-50, 261-89-59

Изготовлено в России. Дата изготовления: 07.2019.

Изготовитель: ООО «Чеховский печатник»
142300, Россия, Московская обл., Чеховский р-н, г. Чехов,
ул. Полиграфистов, д. 1, корп. А, пом. 12, эт. 4