

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	7
-------------------	---

Раздел 1

Международное и конституционное право в регулировании проблем семьи

<i>Л.А. Емелина.</i> Конституционный принцип защиты прав ребенка в России и проблемы его реализации	13
<i>И.А. Алешкова.</i> Право ребенка на развитие: регулирование и интерпретация	22
<i>В.О. Нешатаева.</i> Развитие международного права в области биоэтики и его действие в сфере семейных правоотношений	39

Раздел 2

Современные вызовы правам ребенка

<i>С.И. Коданева.</i> Правовые аспекты защиты детей от негативного воздействия в Интернете	52
<i>М.В. Ульянова.</i> Право ребенка знать своих родителей: содержание права и пределы осуществления	66
<i>С.Ю. Макаров.</i> К вопросу о возможности равного распределения времени проживания ребенка у раздельно проживающих родителей	75
<i>А.В. Саранов.</i> Современные проблемы юридической ответственности за похищение детей	84

Раздел 3

Социальная защита семьи и детей

<i>С.А. Готов, М.Г. Ращупкина.</i> Расширить границы социального государства: возможно ли это с помощью поправок 2020 года в Конституцию России?	93
<i>М.В. Лебедь.</i> Баланс интересов кредитора и детей должника в случае банкротства алиментообязанного родителя	104
<i>Е.В. Ельникова.</i> Использование материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий: проблемы правоприменения	112

Раздел 4

Ребенок как субъект права на выражение мнения: теоретические и практические вопросы

<i>Н.В. Кравчук.</i> Принцип развивающихся способностей ребенка: теория и практика	122
<i>О.И. Величкова.</i> Выяснение мнения ребенка в судебном процессе: психолого-правовые подходы	133
<i>В.А. Дергунова, А.Д. Проколова.</i> Правовые аспекты оказания адвокатом ребенку квалифицированной юридической помощи	142

CONTENTS

Introduction	7
--------------------	---

Chapter 1 **International and constitutional law** **in regulation of family-related problems**

<i>L.A. Emelina</i> . Constitutional principle of child's rights protection in Russia and problems of its realization	13
<i>I.A. Aleshkova</i> . The child's right to development: regulation and interpretation	22
<i>V.O. Neshatayeva</i> . Development of international law in the field of bioethics and its effect in the field of family legal relations	39

Chapter 2 **Contemporary challenges to the rights of a child**

<i>S.I. Kodaneva</i> . Legal aspects of protection of children from negative influence on the Internet	52
<i>M.V. Ulyanova</i> . The child's right to know his parents: the content of the right and the limits of implementation	66
<i>S.Yu. Makarov</i> . On the issue of the possibility of equal distribution of the time of a child's residence with separated parents	75
<i>A.V. Saranov</i> . Modern problems of legal responsibility for the abduction of children	84

Chapter 3

Social protection of a family and children

<i>S.A. Glotov, M.G. Rashchupkina.</i> Expanding the boundaries of a social state: is it possible with the 2020 amendments to the Russian Constitution?	93
<i>M.V. Lebed.</i> Balance of interests of the creditor and the children of the debtor in the event of the bankruptcy of the parent liable for alimony	104
<i>E.V. Elnikova.</i> The use of maternal (family) capital to improve housing conditions: problems of application of legal norms	112

Chapter 4

A child subject of right to express opinion: theoretical and practical aspects

<i>N.V. Kravchuk.</i> The principle of evolving capacities of a child: theory and practice	122
<i>O.I. Velichkova.</i> Hearing the opinion of the child in the court's proceedings: legal-psychological approaches	133
<i>V.A. Dergunova, A.D. Prokopova.</i> Legal aspects of providing a child with a professional legal assistance by an attorney	142

ПРЕДИСЛОВИЕ

За последние несколько десятилетий институт семьи претерпел значительные изменения. Как на международном, так и национальном уровнях развиваются подходы к правовому регулированию вопросов, связанных с его функционированием.

Обсуждение новых вызовов и угроз семье с акцентом на наиболее уязвимых ее членах – детях, стало ключевым аргументом в принятии решения о проведении в июне 2021 г. отделом правоведения ИНИОН РАН конференции «Семья и дети в праве: вызовы современности». Мероприятие объединило ученых-юристов разных отраслей права. Вопросы, рассмотренные на конференции, касались не только традиционного контекста семейного воспитания детей и ответственности родителей, развода и алиментов, но и социальной защиты семьи, защиты детей и подростков в условиях глобальной информатизации и цифровизации и др. Статьи, включенные в сборник, дают представление о широте современной проблематики правового регулирования защиты семьи и детей.

Раздел 1 данного издания, посвященный вопросам международного и конституционного права в регулировании проблем семьи, открывается статьей Л.А. Емелиной, кандидата юридических наук, доцента кафедры правового обеспечения рыночной экономики Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. Ее статья посвящена конституционной защите прав ребенка. В центре внимания регуляционный потенциал положений Конституции РФ, принятых в 2020 г., касающийся как положения ребенка в семье, так и повышения роли семьи в целом. Внесение в ст. 67.1 Конституцию РФ положения о том, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России, по мнению автора, позволило реализовать идею значимости семьи для государства в качестве национальной доминанты, и

прежде всего при планировании и реализации государственной политики в этой области.

И.А. Алешкова, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник ИНИОН РАН, в своей статье рассматривает одно из основополагающих прав ребенка – его право на развитие. Суть этого права и его конституционная природа обуславливают его связь со многими другими правами, в частности – правом на идентичность. Право на развитие рассматривается в контексте принципа наилучших интересов ребенка, важность которого подчеркивается Конституционным Судом РФ¹.

В статье В.О. Нешатаевой, кандидата юридических наук, доцента кафедры международного права Российского государственного университета правосудия, раскрываются вопросы влияния развития биоэтики на сферу семейных правоотношений и регулирование этого вопроса на международном и национальном уровнях. Изучение вопросов вспомогательных репродуктивных технологий, клинических методов изменения гендерной идентичности, паллиативной помощи, отказа от лечения и эвтаназии, позволяет автору утверждать, что правовое регулирование в его классических формах не всегда отвечает вызовам современности и многие проблемы еще не решены на законодательном уровне. В качестве решения дилеммы разрыва между научно-техническим прогрессом и правовым регулированием его результатов, предлагается более широкое использование гибких правовых механизмов «мягкого» права в регулировании семейных отношений.

Раздел 2 «Современные вызовы правам ребенка» открывается статьей С.И. Коданевой, кандидата юридических наук, ведущего научного сотрудника ИНИОН РАН, посвященной актуальной проблеме негативного воздействия на молодежь агрессивной среды, сформировавшейся в социальных сетях и на сетевых платформах. Как отмечается, значительное использование сети Интернет, широко распространенное в наши дни среди подростковой аудитории, формирует принципиально новые поведенческие паттерны, увеличивая уровень агрессии и жестокости, что со временем

¹ См.: Заключение КС РФ от 16 марта 2020 г. № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции РФ не вступивших в силу положений Закона РФ о поправке к Конституции РФ “О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти”, а также о соответствии Конституции РФ порядка вступления в силу ст. 1 данного Закона в связи с запросом Президента РФ».

может сказываться на повседневной жизни. С точки зрения автора данной статьи, необходимо проведение целенаправленной государственной политики, направленной на формирование у подрастающего поколения более высоких моральных ценностей и установок и жесткое ограничение или запрет распространения в СМИ и Интернете контента, пропагандирующего терпимое отношение к агрессии, насилию, унижению одного человека другим и т.п.

В статье кандидата юридических наук, заместителя заведующего кафедрой гражданского права, доцента кафедры гражданского права Российского государственного университета правосудия М.В. Ульяновой, внимание сосредоточено на проблеме, ставшей актуальной в последние годы. Речь идет о праве ребенка знать своих родителей. Это право может быть нарушено не только в ситуациях, когда ребенок воспитывается не своими родителями, а, например, опекунами, но и в случаях применения мер вспомогательных репродуктивных технологий. Серьезным вызовом для государства является создание механизма реализации ребенком своего права при соблюдении прав родителей на анонимность.

Вечной, но от этого не менее злободневной, является проблема определения места жительства ребенка и порядка общения с ним его родителей после расторжения брака / прекращения фактических брачных отношений. С.Ю. Макаров, кандидат юридических наук, доцент кафедры нотариата Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина, адвокат, медиатор, в своей статье задает вопрос: возможно ли равное распределение времени проживания ребенка у раздельно проживающих родителей? Несмотря на то что законодательством России закреплено формальное равенство родителей в отношении общения с их ребенком, суды, принимая свои решения, мотивируют их приоритетом интересов ребенка, при этом их не определяя. В этом автор видит одну из причин невозможности уравнивать права родителей. Решить проблему неопределенности интересов ребенка как концепции, в контексте вопросов определения порядка общения родителей с ребенком, предлагается путем закрепления в семейном законодательстве более четкого перечня критериев соответствия порядка общения интересам ребенка.

На комплексной проблеме похищения детей их родителями сосредоточено внимание А.В. Саранова, адвоката, члена Адвокатской палаты г. Москвы. Автор придерживается мнения, что любое похищение ребенка, вне зависимости от его способа, участвующих в нем лиц и иных обстоятельств, является общест-

венно опасным деянием, а потому, в дополнение к предусмотренным международным правом механизмам возвращения детей при похищении их одним из родителей, необходимо введение уголовно-правовых мер противодействия таким деяниям на национальном уровне. Отмечается, что уголовное законодательство России не предусматривает такого состава преступления, и в связи с этим предлагается дополнить соответствующими нормами.

В разделе 3 «Социальная защита семьи и детей» исследуются вопросы социального характера, требующие внимания законодателя и корректировки правоприменительной практики. С.А. Глов, доктор юридических наук, профессор кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин Международного юридического института, и М.Г. Ращупкина, старший преподаватель кафедры конституционного и административного права Самарского института государственного управления «Международный институт рынка», анализируют в этом контексте поправки, внесенные в 2020 г. в Конституцию РФ, которые явились своевременной и необходимой мерой стимулирования реформ, нацеленных на укрепление социальной сплоченности и справедливости, социального сотрудничества и солидарности.

М.В. Лебедь, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Института права и национальной безопасности РАНХиГС, рассматривает проблему признания недействительными соглашений об уплате алиментов на несовершеннолетних детей в делах о банкротстве алиментобязанных родителей. Как отмечает автор, проблема поиска и соблюдения баланса интересов детей должника, получающих алименты, и его кредиторов возникает как из-за разно-отраслевого регулирования данных отношений, так и в связи с разной подсудностью, например иски об изменении или признании недействительным соглашения об уплате алиментов рассматривают суды общей юрисдикции, в то время как дела о банкротстве – арбитражные суды.

Е.В. Ельникова, кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского и корпоративного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доцент кафедры гражданского права и процесса Международного юридического института, обращает внимание на проблемы реализации права использования материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий. Отсутствие критериев категории «улучшение жилищных условий» создает широкие возможности для усмотрения как соответствующих администра-

тивных органов, так и судов, и порождает злоупотребления и нарушения имущественных интересов лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки. В связи с этим автор обращает внимание на важность формирования единых правовых позиций судов по этим вопросам.

Раздел 4 сборника посвящен проблеме, обратившей на себя внимание ученых и практиков в России совсем недавно, – речь о выяснении и учете мнения ребенка. Первая статья раздела (автор – Н.В. Кравчук, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела правопедания ИНИОН РАН) носит теоретический характер и рассматривает положения Конвенции ООН о правах ребенка о «развивающихся способностях ребенка» и толкование этой концепции Комитетом ООН по правам ребенка. Обращается внимание на значение оценки способности ребенка формулировать свое мнение в контексте права ребенка на выражение мнения и практику оценки этой способности, в частности факторы, на которые обращают внимание суды, проводя такую оценку.

Выяснение мнения ребенка в судебном процессе стало предметом исследования и О.И. Величковой, кандидата юридических наук, доцента кафедры гражданского права и процесса Воронежского государственного университета. В фокусе ее статьи – порядок опроса ребенка в суде. По мнению автора, отсутствие в российском законодательстве и разъяснениях Верховного Суда РФ методики опроса несовершеннолетнего в суде является серьезной проблемой. В связи с этим предлагается разработать алгоритм действий опроса ребенка, который смог бы стать своеобразной «дорожной картой» для принятия специальных норм и / или разработки Верховным Судом РФ рекомендаций судам, рассматривающим споры, затрагивающие интересы детей.

Анализ положений законодательства и доктрины по вопросу возможности ребенка заключить соглашение об оказании юридической помощи с адвокатом предлагают нашему вниманию авторы заключительной статьи раздела, В.А. Дергунова, кандидат юридических наук, адвокат, партнер, руководитель практики семейного права BGP Litigation, Президент благотворительного фонда «Юристы помогают детям» и А.Д. Проколова, юрист практики семейного права BGP Litigation, юрист благотворительного фонда «Юристы помогают детям». По их мнению, именно адвокат имеет возможность защитить права и интересы ребенка в ситуации, когда они не обеспечиваются его законными представителями. Помощь адвоката должна предоставляться независимо от присутствия в процессе

законных представителей и представителей органов опеки и попечительства. При этом соглашение об оказании квалифицированной юридической помощи с ребенком может быть оформлено как с ним непосредственно, так и в его интересах по поручению третьих лиц.

Широкий спектр тем, затронутых участниками конференции, и живость дискуссий, продолжавшихся несколько часов, показали, насколько востребованными являются площадки для обсуждения учеными теоретических и практических вопросов семейного права. Не останавливаясь на регулярном проведении дистанционных мероприятий, обновленный ИНИОН РАН вскоре откроет свои двери и станет не только общепризнанным центром анализа и аккумуляции информации по общественным наукам, каким его знали несколько поколений ученых страны, но и местом проведения круглых столов, дебатов и конференций. До скорой встречи, коллеги!

*Н.В. Кравчук, кандидат юридических наук,
ведущий научный сотрудник
отдела правоведения ИНИОН РАН*

Раздел I
МЕЖДУНАРОДНОЕ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
В РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОБЛЕМ СЕМЬИ

Л.А. Емелина¹

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП ЗАЩИТЫ
ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИИ
И ПРОБЛЕМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ**

УДК 342.7

DOI: 10.31249/semiapravo/2022.00.01

Аннотация. В статье рассмотрены основные проблемы, связанные с реализацией конституционного принципа защиты прав детей в международно-правовых актах. Особое внимание уделено мерам поддержки семей с детьми. Также в статье нашли отражение предложения по формированию семейно-ориентированной правовой среды.

Ключевые слова: общество; государство; ребенок; права ребенка; социальная политика; воспитание; интересы ребенка.

L.A. Emelina

**Constitutional principle of child's rights protection
in Russia and problems of its realization**

Abstract. The basic problems of realization of constitutional principle of child's protection in international law are analyzed. Special attention is paid to measures of support of families with children. Propositions to create a family-oriented legal environment are made.

Keywords: society; state; child; child's rights; social policy; education; interests of the child.

¹ Людмила Анатольевна Емелина, доцент кафедры правового обеспечения рыночной экономики Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, кандидат юридических наук (Lyudmila Yemelina, Associate Professor of the Department for Legal Support of Market Economy of the Institute of Public Administration and Civil Service of the National School of Public and Business Administration, Candidate of Legal Sciences).

На сегодняшний день актуальной темой остается вопрос, связанный с осуществлением, охраной и защитой прав ребенка в Российской Федерации. Назрела необходимость полноценной реализации личности каждого ребенка с позиции всего общества и в соответствии с положениями Конституции РФ и федерального законодательства, традициями народов России, достижениями не только российской, но и мировой культуры. С развитием общества усложняются отношения личности и государства и, следовательно, характер нормативного влияния государства на правоотношения по семейному воспитанию¹. Ребенок прежде всего должен рассматриваться как правообладатель, а не простой бенефициар благожелательного поведения взрослых. В этих целях необходимо наметить такие меры на внутригосударственном уровне, которые следует принять в первую очередь, а также разработать комплексный, междисциплинарный и скоординированный системный государственный контроль, касающийся защиты детей. Исходя из данных задач, представляется, что эта система должна состоять из законодательных, административных, образовательных и социальных мер, различных форм профилактики, идентификации, отчетности, расследования, решения и наблюдения за отдельными случаями.

Поправками, принятыми в 2020 г., Конституции РФ была дополнена нормой о том, что дети являются важнейшим достоянием. Внесенные поправки не только расширили гарантии государства по отношению ко всем гражданам РФ, во главу угла всей политической активности отныне поставлено благополучие семьи и детей, при этом особенно подчеркивается, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Важно то, что принятая формулировка содержит не только характеристику значимости, но также и большой потенциал реализации действий в отношении детей, свойственных политике как таковой.

Еще во Всеобщей декларации прав человека ООН отметила, что дети имеют право на особую заботу и помощь. Мировое сообщество всегда обращает внимание на глобальные проблемы, которые имеют прямую связь с положением детей в мировом масштабе, оно и теперь принимает самое активное участие в оказании помощи детям. Эта помощь выразилась, прежде всего, в решении проблем детства.

¹ См.: Нечаева А.М. Правовые проблемы семейного воспитания несовершеннолетних. – М., 2020. – С. 5.

Отмечая необходимость в особой защите ребенка, нужно отметить, что она как таковая была предусмотрена еще в Женевской декларации прав ребенка 1924 г. и в Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1959 г., а также во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах (в частности, в ст. 23 и 24), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (в частности, в ст. 10).

Одним из важных направлений является социальная поддержка семей с детьми. Отмечая вопросы социальной поддержки, мы не можем не отметить, что если дети в нашей стране будут правообладателями и им будут реально обеспечены индивидуальные права, это позволит реализовать конституционный принцип защиты прав детей.

Конвенция ООН о правах ребенка в ст. 27 предусматривает, что государства – участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Присоединившись к данной Конвенции, Россия приняла на себя обязанность обеспечить заботу о каждом ребенке страны. Мы, как юристы, прежде всего, обращаем внимание на правовой аспект этой заботы¹.

Реализация прав детей требует наличия в государственной политике гарантий трех категорий: предоставления детям прав; права на участие; защиты прав детей. При этом права детей должны быть неделимыми и целостными, и не могут рассматриваться отдельно друг от друга. В России необходимо создать целостную и взаимосвязанную систему защиты детей, которые должны быть защищены как от физического, так и психического насилия, халатности, сексуального насилия и эксплуатации. Это касается не только случаев, когда они на попечении родителей, но также и ситуации, когда они находятся под опекой любого иного лица.

Около десяти новых положений Конституции РФ затрагивают не только права детей, но и положение семьи в целом. Среди них – создание условий, которые бы помогали всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданской пози-

¹ См.: Беспалов Ю.Ф. Некоторые проблемы осуществления, охраны и защиты прав ребенка в Российской Федерации : материалы Междунар. науч.-практ. конф. – М., 2018. – С. 5.

ции к тому или иному явлению в жизни общества, уважения к старшему поколению. Принципиально важна норма, определяющая институт брака, прежде всего, как союза мужчины и женщины, и предусматривающая укрепление семьи, уважение материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье. Учтены такие важнейшие направления, как стабилизация и упрочение общественного здоровья, закономерная необходимость ведения здорового образа жизни, проведение единой социально ориентированной государственной политики, охрана традиционных семейных ценностей и многое другое. Вопросы социальной поддержки семей с детьми и реформы в образовательной сфере теперь должны стать ключевыми направлениями внутренней политики нашей страны.

Все более актуальным сегодня становится вопрос безопасности детей в семье. Основной способ защиты детей от всех форм насилия – не допускать его возникновения. В качестве дополнения к социальным, политическим и образовательным мерам необходимо проводить и эффективную общую профилактику, предусматривающую создание специальных (социальных) программ для оказания предусмотренной поддержки ребенку и лицам, проявляющим внимание к нему, выявления, учета, исправления и наблюдения в установленных эпизодах жестокого обращения с детьми, а если это необходимо, то и для судебного преследования виновных лиц.

В условиях пандемии новой коронавирусной инфекции вопросам безопасности детей необходимо уделять повышенное внимание. Для этого надо обеспечить соблюдение права детей на безопасность в условиях снижения уровня жизни многих российских семей, повышения конфликтности в отношениях в периоды длительной самоизоляции, потери родителями работы, длительной или тяжелой болезни.

Возникла необходимость наладить связь между правозащитным подходом к правам ребенка и доступными ему ресурсами. В этом контексте с точки зрения науки актуальным является определение особенностей правового статуса и правового положения ребенка-сироты. Законодательство РФ не предусматривает отдельных, систематизированных положений о статусе ребенка-сироты и правовом механизме осуществления, охраны и защиты именно прав детей указанной категории. Так, Федеральный закон от 24 июля 1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», следуя Конвенции ООН о правах ребенка, в ст. 1 относит детей, оставшихся без попечения родителей, к