

УДК 338(510)  
ББК 65.9(5Кит)  
Э40

*Рекомендовано к публикации  
Ученым советом ИДВ РАН*

*Рецензенты:*

д.полит.н. А.В. Виноградов, к.э.н. В.А. Матвеев

*Ответственный редактор*

д.э.н., проф. А.В. Островский

Э40 Экономика КНР в свете решений XIX съезда КПК / отв. ред. А.В. Островский; сост. П.Б. Каменнов. — М. : ИДВ РАН, 2019. — 288 с. ISBN 978-5-8381-0347-5

В сборнике статей, подготовленных на основе докладов участников конференции Центра социально-экономических исследований Китая ИДВ РАН, состоявшейся в апреле 2018 г., анализируется положение в экономике КНР после XIX съезда КПК (октябрь 2017 г.) в целом и по отраслям, дается оценка перспектив на ближайшие годы. Показано, что снижение темпов ежегодного прироста ВВП с 9–11 % прироста валового внутреннего продукта ежегодно в 2002–2011 гг. до 6,9–7,9 % в 2012–2017 гг. сопровождается оптимизацией экономической структуры, включением в качестве главного двигателя роста инноваций в научно-технической сфере, выходом на 1-е место третьей сферы и расширения внутреннего спроса. Эти меры позволяют обеспечить устойчивое развитие экономики Китая темпами роста выше среднемировых и последовательно сокращать межрегиональные различия и различия между городом и деревней.

Раскрыто значение проектов «Экономического пояса Шелкового пути» и «Морского Шелкового пути XXI века» для снижения чрезмерной зависимости Китая от внешней торговли в условиях неустойчивых явлений в мировой экономике. Наряду с этим отмечены сохраняющиеся внутренние проблемы развития, среди которых — демографическая (снижение численности населения в рабочем возрасте), экологическая (критическое ухудшение состояние окружающей среды), нехватка энергетических и некоторых видов минеральных ресурсов, требующих кардинальных решений для обеспечения социальной и внутриполитической стабильности.

*Ключевые слова:* XIX съезд КПК, «новая нормальность», темпы экономического роста, оптимизация экономической структуры, инновации, инвестиции, урбанизация, расширение внутреннего спроса, информатизация, военно-гражданская интеграция, имущественная дифференциация, ликвидация бедности и отсталости, повышение жизненного уровня населения, зависимость от внешней торговли, дефицит ресурсов, обострение демографической и экологической проблем.

**УДК 338(510)  
ББК 65.9(5Кит)**

ISBN 978-5-8381-0347-5

© Коллектив авторов, 2019  
© ИДВ РАН, 2019

# Содержание

---

---

## **Часть I. ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КНР**

<i>Островский А.В.</i> Экономика Китая после XIX съезда КПК: движение вверх (по материалам XIX съезда КПК и 1-й сессии ВСНП 13-го созыва) . . . . .	5
<i>Пивоварова Э.П.</i> XIX съезд КПК о стратегии социально-экономического развития КНР . . . . .	21
<i>Борох О.Н.</i> Политические ориентиры реформирования системы экономического управления в Китае . . . . .	28
<i>Новоселова Л.В.</i> Новые координаты развития китайской экономики . . . . .	40
<i>Бони Л.Д.</i> Новая аграрная стратегия XIX съезда КПК . . . . .	55
<i>Кондрашова Л.И.</i> Исторический феномен «власть—собственность» и современная спецификация форм собственности в КНР . . . . .	67
<i>Балакин В.И.</i> Перспектива китайского юаня в качестве резервной валюты для Евразии . . . . .	80
<i>Муромцева З.А.</i> Индустриализация нового типа в материалах XIX съезда КПК . . . . .	93
<i>Баженова Е.С.</i> Политика двухдетной семьи в КНР: первые итоги и прогнозы . . . . .	100
<i>Варфаловская Р.А.</i> Внешнеторговая политика КНР в условиях глобализации . . . . .	110
<i>Терентьева Т.Г.</i> «Выход за рубеж» как одно из важнейших направлений политики открытости Китая внешнему миру. . . . .	121

<i>Жилкибаев С.Н.</i> «Компартия плюс буржуазия», или корпоративное право с китайской спецификой. ....	132
<i>Каменнов П.Б.</i> Военно-гражданская интеграция в КНР .....	142
<i>Кранина Е.И.</i> Строительство экологической цивилизации Китая .....	154
<i>Юй Тао (КНР), Сазонов С.Л.</i> Развитие российско-китайского регионального сотрудничества в рамках сопряжения планов ЕАЭС и инициативы «Пояса и пути» .....	165
<i>Чубаров И.Г.</i> Проблемы и решения в сфере развития городов в Китае (по итогам XIX съезда КПК) .....	177

## **Часть II. ОТРАСЛЕВЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КНР**

<i>Афонасьева А.В.</i> Зарубежные китайцы и их роль в инициативе «Пояс и путь» .....	187
<i>Коледенкова Н.Н.</i> Машиностроительный комплекс КНР: новый этап развития .....	197
<i>Чуванкова В.В.</i> XIX съезд КПК о росте благосостояния населения .....	209
<i>Сазонов С.Л.</i> Появятся ли скоростные железные дороги в России и опыт Китая .....	223
<i>Чэнь Сяо (КНР), Сазонов С.Л.</i> Российско-китайское сотрудничество в области автомобильного транспорта как составная часть «Пояса и пути» .....	237
<i>Петренко И.К.</i> Уран — состояние и перспективы сырьевого обеспечения атомной энергетики КНР .....	249
<i>У Цзы (КНР), Сазонов С.Л.</i> Китай и Россия укрепляют железнодорожное сообщение .....	256
<i>Ликовер А.В.</i> Российско-китайская трансграничная электронная торговля: состояние и перспективы .....	267
<b>Об авторах</b> .....	285
<b>Summary</b> .....	287

# Часть I

## ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КНР

---

---

*А.В. Островский*

### ЭКОНОМИКА КИТАЯ ПОСЛЕ XIX СЪЕЗДА КПК: ДВИЖЕНИЕ ВВЕРХ (по материалам XIX съезда КПК и 1-й сессии ВСНП 13-го созыва)

**Аннотация.** Дан анализ ситуации в китайской экономике после XIX съезда КПК, которая свидетельствует о значительных достижениях социально-экономического развития Китая. На фоне других стран мира китайская экономика развивается более быстрыми темпами и является своего рода буксиром для мировой экономики. В 13-й пятилетке (2016—2020 гг.), Китаю не грозит экономический кризис. Текущие экономические риски не несут серьезной угрозы стабильному экономическому развитию, о чем свидетельствуют высокие темпы роста ВВП по сравнению с другими странами мира, финансовая система стабильна, государственный долг умеренный.

**Ключевые слова:** XIX съезд КПК, экономика Китая, валовой внутренний продукт (ВВП), социально-экономическое развитие, 13-я пятилетка, экономический кризис, общество «малого благоденствия» (*сяокан*).

*A. V. Ostrovskiy*

### **Economy of China after the XIX Congress of the CPC: moving up**

**Abstract.** The article analyses the economic situation in China after the XIX Congress of the CCP, which shows significant results of social and economic development of the country. In comparison with other countries the economy of China is developing by higher rates and is a kind of locomotive for the world economy. In the period of the 13-th Five Year Plan (2016—2020) China would highly unlikely face a threat of stable economic development. Because now the GDP growth rates are high in comparison with other countries, its financial system is stable, state debts are moderate.

**Keywords:** The XIX Congress of the Chinese Communist Party (CCP), economy of China, gross domestic product (GDP), social and economic development, the 13-th Five Year Plan, economic crisis, welfare (*сяокан*) society.

В отличие от ситуации, сложившейся перед состоявшимся в 2012 г. XVIII съездом КПК, отличительной чертой социально-экономического развития КНР накануне XIX съезда КПК стало снижение темпов ежегодного прироста ВВП с 9—11 % прироста валового внутреннего продукта ежегодно в 2002—2011 гг. до 6,9—7,9 % в 2012—2017 гг.<sup>1</sup> За последние годы Китай перешел от высоких темпов экономического развития к более низким, что объясняется двумя причинами: внутренними — достигнутый высокий объем ВВП, определяющий большие сложности при достижении еще более высоких показателей ВВП, и внешними — связанными со значительным снижением спроса на китайскую экспортную продукцию из-за мирового финансового кризиса.

Тем не менее, состоявшийся в октябре 2017 г. XIX съезд КПК Китай встретил с огромными успехами, которыми подвел черту под 40-летием проводимых в стране экономических реформ. При сравнении результатов социально-экономического развития Китая за этот период с результатами таких стран, как Индия и Россия, следует отметить заметный отрыв Китая от этих стран. В частности, при сравнении Китая и Индии, которые в начале 1980-х гг. находились на одном уровне, Китай в настоящее время опережает Индию уже в 5 раз. 25 лет тому назад экономика России по своим масштабам была

больше китайской, а в настоящее время объем российской экономики составляет всего 1/7 часть китайской. Более того, если в 2000 г. Китай существенно отставал от ведущих стран мира, как по объему ВВП, так и по показателю ВВП на душу населения, то в 2010 г. Китай стремительно вырвался на 2-е место в мире после США по показателю ВВП, хотя по показателю ВВП на душу населения еще заметно отставал от них. Однако в 2015 г. Китай уже заметно приблизился к ним и по показателю ВВП на душу населения, и по этому показателю стал вполне сопоставим со такими странами БРИКС, как Бразилия, Россия и Южная Африка, существенно опережая Индию (табл. 1)<sup>2</sup>.

**Таблица 1. Сравнительные показатели валового внутреннего продукта и ВВП на душу населения КНР и ведущих стран мира в 2000—2015 гг.**

Страна	2000 г.		2010 г.		2015 г.	
	ВВП, млрд долл.	на душу населения, долл.	ВВП, млрд долл.	на душу населения, долл.	ВВП, млрд долл.	на душу населения, долл.
Весь мир	33 548	5485	65 854	9511	74 189	10 098
Китай	1211,3	959	6100,6	4561	11 064,7	8069
Индия	476,6	452	1656,6	1346	2088,8	1593
США	10 284,8	36 450	14 964,4	48 374	18 036,6	56 116
Япония	4887,5	38 532	5700,1	44 508	4383,1	34 524
Германия	1950,0	23 719	3363,4	41 788	4178,8	41 178
Великобритания	1635,4	27 770	2429,6	38 709	2861,1	43 930
Франция	1368,4	22 466	2647,0	40 706	2418,8	36 352
Россия	259,7	1772	1524,9	10 675	1331,2	9093
Бразилия	655,4	3729	2208,9	11 121	1803,7	8678

*Источник:* World Bank Statistics (Цит. по: Чжунго тунци чжайяо — 2017. Пекин, 2017. С. 193).

Эти показатели социально-экономического развития Китая показывают зримые успехи Китая в мире. В то время как мировая экономика время от времени попадает в полосу различных финансовых

и экономических кризисов, китайская экономика уверенно движется вперед. На фоне других стран мира китайская экономика развивается более быстрыми темпами и является своего рода буксиром для мировой экономики. Особенно хорошо это заметно на примере сравнения темпов роста экономик КНР и США. Только во 2-м квартале 2017 г. темпы роста экономики КНР (6,9 %) более чем в 3 раза опередили США (2,1 %)³. Такая же сравнительная динамика прироста ВВП США и КНР прослеживается на протяжении многих лет.

Китай сохраняет лидирующее положение в мире в сфере внешней торговли — 1-е место в мире по объему экспорта и 2-е место в мире по объему импорта (табл. 2). В валютно-финансовой сфере Китай становится одним из основных игроков на международном финансовом рынке, и китайская валюта — юань вошла в корзину обязательного резервирования МВФ наряду с американским долларом, евро, британским фунтом и японской иеной.

**Таблица 2. Сравнительные показатели внешней торговли КНР и ведущих стран мира в 2000—2016 гг., млрд долл.**

Страна	2000 г.		2010 г.		2016 г.	
	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт
Весь мир	6458	6725	15 301	15 511	15 955	16 225
Китай	249,2	225,1	1577,8	1396,2	2098,2	1587,4
Индия	42,4	51,5	226,4	350,2	264,0	359,1
США	781,9	1259,3	1278,5	1969,2	1454,6	2251,4
Япония	479,2	379,5	769,8	694,1	644,9	606,9
Германия	551,8	497,2	1258,9	1054,8	1339,6	1054,9
Великобритания	285,4	348,1	416,0	591,1	409,4	635,8
Франция	327,6	338,9	523,8	611,1	501,3	573,0
Россия	105,0	44,9	400,6	248,6	281,8	191,4
Бразилия	55,1	58,6	201,9	191,5	185,3	143,5

*Источник:* World Trade Organization Statistics (Цит. по: Чжунго тунци чжай-яо — 2017. С. 197).

В социально-экономической сфере Китая тоже добился заметных успехов. Уже большая часть населения — 58,52 % являются городскими жителями. Заметно вырос жизненный уровень населения в городе и деревне не только по сравнению с 1978 г. — первым годом реформы, но и с 2000 г. — началом XXI века. По средней заработной плате среди рабочих и служащих в городах в конце 2016 г. — 67 569 юаней в год, или 5630 юаней в месяц (около 56 тыс. руб.) Китай уже обогнал Россию (примерно 30 тыс. руб.), хотя еще в 2010 г. отставание Китая от России по среднему уровню заработной платы было заметное — 36 539 юаней в год (около 3000 юаней в месяц — примерно 18—20 тыс. руб. в месяц по курсу юаня к рублю на тот период)<sup>4</sup>. Как было отмечено в документах 1-й сессии ВСНП 13-го созыва (март 2018 г.) системой социального страхования в Китае уже охвачено 900 млн человек, а различными видами медицинского страхования — 1300 млн человек. Кроме того, в рамках борьбы с бедностью были повышены дотации для сельского и неработающего населения — с 240 юаней до 450 юаней на человека.

На 4-й сессии ВСНП 12-го созыва (март 2016 г.) была поставлена цель к 2020 г. «построить в Китае общество «сяокан» (*малого благоденствия*) во всей стране». Для реализации этой задачи были предложены индикативные показатели 13-го пятилетнего плана (2016—2020 гг.), в соответствии с которыми объем ВВП должен составить 80 трлн юаней, а ВВП на душу населения — примерно 60 000 юаней (примерно 9230 долл. по текущему курсу) в 2020 г., т. е. увеличиться вдвое по сравнению с 2010 г.<sup>5</sup>

XIX съезд КПК подвел итоги развития страны за прошедшие 5 лет. Было отмечено быстрое и стабильное развитие экономики за последние годы, что выразалось в высоких темпах роста ВВП, промышленности и сельского хозяйства. За отчетный период объем ВВП вырос с 51,9 до 82,7 трлн юаней (табл. 3). По этому показателю Китай занимает 2-е место в мире после США и обеспечивает 30 % вклада в мировую экономику, а доля Китая в мировой экономике выросла с 11,4 до 15 %<sup>6</sup>.

За этот период были отмечены заметные успехи в экономической и региональной политике. В частности, в Отчетном докладе ЦК КПК были отмечены такие достижения, как укрепление координации в региональном развитии страны, реализация выдвинутой



Таблица 3. Основные показатели экономического развития КНР в XXI веке

	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2020 г.
Валовой внутренний продукт, трлн юаней	40,32 (факт) 20,0 (план)	51,9	56,9	63,6	67,7	74,4	82,7	80,0 (план XVIII съезда КПК— 2012 г.)
Численность населения, млн человек	1341	1353	1360	1368	1375	1382	1390	1420 (план сессии — ВСНП 2016 г.)
ВВП на душу населения, юаней	30 015 (факт) 14 000 (план)	38 360	41 908	46 491	49 236	53 835	59 496	80 000 (план XVIII съезда КПК — 2012 г.)

*Источники:* Чжунго тунци чжайяо — 2017 (Статистический справочник Китая — 2017). Пекин, 2017. С. 16, 21; 2017-нянь гоминь цзинци хэ шэжуэй фачжань тунци баогао (Статистический доклад социально-экономического развития КНР в 2017 г.). ГСУ КНР, 28 февраля 2018 г.

Си Цзиньпином в 2013 г. в Астане (Казахстан) и в Джакарте (Индонезия) инициативы «Один пояс — один путь», развитие в Северном Китае новой зоны экономического развития Пекин—Тяньцзянь—Хэбэй, экономического пояса верхнего и среднего течения реки Янцзы. К значимым достижениям было отнесено и то, что свыше 60 млн человек были «вырваны» из бедности, и доля «бедных», имеющих годовой доход ниже 2300 юаней на человека в год, сократилась с 10,2 до 4 % населения и общее число бедных сократилось с 82,5 млн человек в 2013 г. до 30,4 млн в 2017 г.<sup>7</sup>

За 5 лет — от съезда до съезда были сделаны и заметные достижения в области науки и техники, в частности, был осуществлен запуск человека в космос, осуществляется создание космической станции «Тяньгун» («Небесный дворец») и спуск под воду в батискафе «Цзяолун» («Водяной дракон») на глубину 7200 м в Марианской впадине на Тихом океане. За этот период был создан самый быстродействующий суперкомпьютер в мире «Тяньхэ» («Млечный путь») и построена сеть высокоскоростных железных дорог длиной свыше 10 тыс. км, введена в эксплуатацию спутниковая навигационная

система «Бэйдоу» («Северная медведица») и создан истребитель J-20 с изменяющейся стреловидностью крыла, сопоставимый по своим характеристикам с американским истребителем F-53.

Вместе с тем в отчетном докладе отмечались и многочисленные проблемы, имеющиеся на пути построения общества «малого благоденствия». В частности, еще на XVIII съезде КПК отмечались проблема неравномерности развития страны, отсутствие сбалансированности, нестабильность. Также обращалось внимание на недостаточный научно-технический потенциал, нерациональную структуру производства, недостаток природных ресурсов для быстрого развития экономики, наличие большого количества институциональных преград, ограничивающих развитие науки. В частности, следует отметить проблему развития инноваций, которая во многом связана с недостатком финансирования науки и техники. В 2017 г. объем расходов на научно-исследовательские и опытные конструкторские работы (НИОКР) составил 1750 млрд юаней (прирост на 11,6 % по сравнению с предыдущим годом), однако доля расходов на НИОКР в ВВП — 2,12 % так и не достигла запланированного ранее показателя — 2,2 %<sup>8</sup>.

Много внимания было уделено и обостряющимся социальным проблемам в ходе реформы. Хотя в докладе премьера Госсовета КНР Ли Кэцзяна было отмечено, что за 5 лет было создано 66 млн новых рабочих мест, произошел заметный рост охваченных пенсионным и медицинским страхованием, в стране по-прежнему растет разрыв в доходах между различными слоями и группами, городом и деревней, по-прежнему имеет место неравный доступ разных слоев населения к различным общественным услугам — образованию, здравоохранению, дешевому жилью «экономического класса» и другим услугам.

По мнению ряда экспертов, предполагалось, что на съезде будут внесены существенные корректировки в проведение политического и экономического курса китайского руководства, направленные на большую либерализацию экономической и политической жизни для более тесной интеграции с мировой экономикой. Однако в Китае очередной раз подтвердили свою приверженность «социализму с китайской спецификой». Об этом свидетельствуют принятые на XIX съезде КПК основные документы, в которых были признаны пять основных теорий, на основе которых Китай идет к осуществле-

нию «двух вековых целей» — к 2020 г. (100-летию образования КПК) построить общество «малого благоденствия» (*сяокан шэжуэй*) и к 2049 г. (100-летию образования КНР) «на основе осуществляемой модернизации построить богатую демократическую цивилизацию и гармоничную прекрасную социалистическую мощную державу»<sup>9</sup>. Как было заявлено в отчетном докладе ЦК КПК XIX съезду партии, «с 2020 г. до середины нынешнего века Китай должен пройти два этапа развития. На первом этапе — в 2020—2035 гг. — полностью завершить социалистическую модернизацию на основе построения общества “малого благоденствия”, на втором этапе — с 2035 г. до середины века построить богатую и могучую демократическую цивилизацию и гармоничную прекрасную социалистическую модернизированную державу»<sup>10</sup>.

На XIX съезде КПК были намечены основные направления работы в области социально-экономического развития страны. Как отметил в своем докладе Си Цзиньпин, в Китае отказываются от планирования социально-экономического развития по основным цифровым показателям и будут обращать внимание не на количественные, а качественные показатели экономики, в основу которых заложено повышение качество жизни народа. Он отметил, что «принципиальные противоречия заключаются в разрыве между растущими материальными и культурными потребностями народа и отсталым общественным производством, т. е. между несбалансированным и неравномерным развитием и все растущими потребностями населения»<sup>11</sup>.

Главным направлением было определено углубление структурной реформы соотношения спроса и предложения и развитие «реальной экономики» (*шити цзинцзи*), т. е. реального натурального производства продукции в противовес так называемой «фиктивной экономике» (*сюйни цзинцзи*), т. е. производство различных финансовых инструментов, таких, как векселя, чеки, акции, облигации, деривативы, криптовалюта и др.

В материалах 1-й сессии ВСНП (март 2018 г.) были поставлены задачи социально-экономического развития на 2018 г. по ряду важнейших показателей. В частности, были намечены умеренные темпы прироста ВВП — всего 6,5 % по сравнению с достигнутыми 6,9 % в 2017 г., предусматривается более высокая инфляция — 3,0 % в год

по сравнению с имеющейся инфляцией — 1,6 % в 2017 г., а также создание 11 млн рабочих мест при допущении безработицы на уровне 5,5 %.

Для реализации амбициозных планов ускорения совершенствования социалистической рыночной экономики и экономических перемен был намечен комплекс мер. В основу этих мер была положена новая концепция регионального экономического развития, направленная на развитие координации между четырьмя основными регионами Китая — приморские районы, Северо-Восток, центральные районы и западные районы. В отчетном докладе ЦК КПК отмечалось, что «необходимо укреплять западные районы, «старую промышленную базу» на Северо-Востоке, проявлять роль центральных районов, сделать восточные (имеется в виду — приморские — А.О.) районы ведущими в инновационной экономике, наладить механизм регулирования и координирования между регионами. Особое внимание в 2018 г. должно было быть уделено развитию зоны Сяньань в треугольнике Пекин—Тяньцзинь—Хэбэй (Северный Китай) и экономическому поясу вдоль среднего течения реки Янцзы от Чунцина до Нанкина.

В 2018 г. в Китае предстояло продолжать ликвидацию избыточных производственных мощностей в угольной и металлургической промышленности, хотя только в 2017 г. было ликвидировано производственных мощностей в угольной промышленности на 800 млн т и в металлургической промышленности на 100 млн т. Также были поставлены задачи сокращения долговой нагрузки предприятий, снижения себестоимости продукции в основном за счет экономии различного вида ресурсов и восполнения слабых мест в экономике. Для решения этих задач было намечено снижение тарифов на электроэнергию в промышленности и торговле на 10 %, снижение платы за проезд по дорогам и мостам и аннулирование и упорядочение платежей за поручительские услуги.

Было объявлено о продолжении ранее намеченной стратегии развития китайской деревни, которая направлена на решение «трех сельских вопросов» (*сань нун вэньти*), или крестьяне (*нунминь*), село (*нунцунь*) и сельское хозяйство (*нунье*). Основным звеном для решения этого вопроса КПК выделила вопрос о системе землепользования как решающее звено в обеспечении населения продуктами пи-

тания в целом и зерном в частности. Было предложено перейти на второй этап развития системы земельного подряда (*туди чэнбао*) и продлить сроки аренды земли крестьянами до 30 лет при стимулировании крестьян вступать в различного рода кооперации на селе.

В докладе премьера Ли Кэцзяна был поставлен вопрос о новых драйверах экономического развития (Интернет, искусственный интеллект, робототехника) и необходимости создания инновационного государства, в котором должна повышаться роль научно-технических работников. Для этого будут использоваться различные формы их поощрения, такие, как предоставление ученым право собственности на результаты их труда (патенты и изобретения), повышение зарплаты и стимулирование возвращения на родину специалистов из-за рубежа.

Большое внимание в отчетном докладе было уделено вопросу о совершенствовании рыночной экономики, во главу угла которого было поставлено два вопроса — совершенствование системы имущественных прав (*ваньшань чаньцюань чжиду*) и использование рыночных механизмов для развития экономики, таких, как управление финансами и ресурсами. Для этого предполагается осуществить реформирование государственных предприятий за счет создания внутри них инновационных и эксплуатационных компаний, распоряжающихся государственным капиталом, реформу финансовой и налоговой системы, предусматривающую разграничение полномочий между центром и местами, снижение налоговой нагрузки за счет реформы налога на добавленную стоимость и переход от трех (центр — провинция — уезд (город)) к двухступенчатой налоговой системе (центр — уезд (город)).

Еще одним важным моментом, на который следует обратить внимание, стал пункт в докладе о дальнейшем продвижении «открытости» (*кайфан*) в экономике, в центре которой должна стать реализация выдвинутой Си Цзиньпином осенью 2013 г. инициативы «Один пояс — один путь». При этом говорилось об одновременном развитии внешнеэкономических связей в приморских и внутренних районах, увеличении экспорта и импорта, развитии индустрии услуг, равенстве предприятий всех форм собственности и охране прав иностранных инвесторов и развитию зон свободной торговли и свободных портов.

Отдельный пункт в отчетном докладе был посвящен проблемам повышения жизненного уровня населения страны. Было выделено семь основных направлений решения этих проблем: 1) развитие образования как главного фактора социальной мобильности населения; 2) повышение качества занятости и роста доходов; 3) расширение системы социального страхования для населения; 4) усиление борьбы с бедностью; 5) развитие системы общественного здравоохранения; 6) обеспечение равного доступа населению к получению социальных услуг; 7) гарантии общественной безопасности населения<sup>12</sup>.

Пункт 9 в отчетном докладе был посвящен проблемам охраны окружающей среды. В нем был сделан упор на «цивилизованное построение» окружающей среды (*шэнтай вэньмин цзяньшиэ*), так как уже много лет в Китае имеет место растущее загрязнение окружающей среды в результате быстрого роста промышленного производства и повышенных затрат материальных ресурсов на единицу произведенной продукции.

Основными проблемами охраны окружающей среды является значительное превышение допустимой концентрации отравляющих веществ в воздухе, воде и почве. Фактически, загрязнение воздуха, большое количество промышленных отходов в воде и почве, непомерное пользование природными ресурсами — все это является своего рода платой за рост экономики. По оценкам китайских и зарубежных исследователей, экономические потери от загрязнения атмосферы, включающие затраты на лечение, составляют от 3 до 7 % ВВП. Всего в отчетном докладе было выделено четыре направления работы по охране окружающей среды: 1) развивать «зеленую экономику», т. е. улучшать состояние почвы, воздуха и воды; 2) экономить природные ресурсы; 3) защищать природные экологические системы и окружающую среду; 4) укреплять институциональную систему, направленную на охрану окружающей среды.

В 2017 г. сохранялись относительно высокие темпы прироста инвестиций. При росте ВВП на 6,9 % в 2017 г. его объем составил 64,2 трлн юаней. При этом в 2015 г. реальный рост инвестиций в основные производственные фонды снизился и составил всего 7,0 % по сравнению с предыдущим 20-летним периодом, когда темпы при-

роста росли более 10 % годовых, по 6—7 трлн юаней в год. Однако следует отметить, что объем инвестиций за последние 2 года меньше запланированного на годы 13-й пятилетки — около 100 млрд юаней в год.

За годы реформ в Китае удалось обеспечить три важных показателя, сдерживающих рост инфляции в стране — долю наличной денежной массы в обращении ( $M_0$ ) к ВВП на уровне 13—15 %, а в дальнейшем снизить ниже 10 %, долю расходов госбюджета в ВВП на уровне 20—22 % (при вынужденном антикризисном росте доли государственных расходов в 2008—2009 гг.) и увеличение доли инвестиций в основные производственные фонды с 24,2 % ВВП в 1990 г. до 57,3 % в 2008 г. и свыше 70 % объема ВВП в последующие годы — 2009—2010 гг. в рамках принятых антикризисных мер.

Одной из основных задач реформы стало формирование рыночной инфраструктуры в стране с плановой экономикой. Для решения этого вопроса руководство КНР обратило особое внимание на три основных составляющих рыночной инфраструктуры — инвестиционный спрос, внутренний рынок и система ценообразования. Опыт Китая в сфере перехода к рынку и либерализации цен показывает, что главным является формирование механизма ценообразования в условиях рынка, а также государственный контроль над ценами в условиях наличия монополии покупателя (государственные закупки сельскохозяйственной продукции, торговля факторами производства) и необходимость сохранения в течение довольно длительного периода времени «двухколейной» системы цен на средства производства, а по мере формирования институциональных основ функционирования рыночного механизма ценообразования — ее устранения. В целом при переходе к рыночной экономике в КНР удалось сдерживать инфляцию под контролем, несмотря на быстрый рост доли денежной массы в обращении ( $M_2$ ) по отношению к ВВП — 202 % в 2017 г. (для сравнения — в РФ ниже 40 %) (табл. 4 и 5). В КНР постоянно происходит неуклонный рост показателей основных видов промышленного и сельскохозяйственного производства, что привело как к расширению внутреннего товарооборота, так и к увеличению экспорта.

За последние годы значительно вырос как объем экспорта, так и импорта. В 2017 г впервые с 2014 г. увеличился объем внешней тор-

говли до 4117 млрд долл. Как показывают статистические данные ГСУ КНР, значительную долю экспорта по стоимости составляют различные станки и механизмы, компьютеры и смартфоны — 12,5 %. При этом доля продукции новых и высоких технологий в 2017 г. в объеме экспорта составила 29,4 %, а электромеханической продукции — 58,4 %. Таким образом, Китай уже перешел от экспорта товаров первичной переработки (сырье и материалы) к преимущественному экспорту продукции машиностроения и новых и высоких технологий.

В сфере внешнеэкономических связей в последние 5 лет Китай сохраняет структуру внешней торговли с основными партнерами — США, странами Евросоюза, странами АСЕАН, а также с Гонконгом, Тайванем и Республикой Корея (табл. 4). Хотя в последние три года в Китае уделяют особое внимание инициативе «Один пояс — один путь», тем не менее, в 2015—2017 гг. доля внешней торговли КНР со

**Таблица 4. Внешнеторговый оборот КНР в 2010—2017 годах и доля в нем основных торговых партнеров, млрд долл./%**

Страна, территория	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
<b>КНР</b>	<b>2974/100</b>	<b>4159/100</b>	<b>4301,5/100</b>	<b>3957/100</b>	<b>3665/100</b>	<b>4117/100</b>
США	385,4/12,9	520,7/12,5	555,1/12,9	558,3/14,1	516,5/14,1	585,7/14,2
Евросоюз	479,6/16,1	558,9/13,4	615,0/14,3	564,8/14,3	543,9/15,0	618,3/15,0
АСЕАН	292,9/9,8	443,6/10,7	480,3/11,2	472,2/11,9	449,8/12,3	516,2/12,5
<b>Россия</b>	<b>55,5/1,9</b>	<b>89,3/2,1</b>	<b>95,3/2,2</b>	<b>68,1/1,7</b>	69,1/1,9	84,3/2,0
Гонконг	230,6/7,8	400,7/9,6	375,7/8,7	343,6/8,7	303,0/8,3	288,8/7,0
Тайвань	145,4/4,9	197,0/4,7	198,3/4,6	188,2/4,8	178,7/4,9	199,8/4,9
Япония	297,8/10,0	312,4/7,5	312,3/7,3	278,7/7,0	273,4/7,5	303,8/7,4
Корея	207,1/7,0	274,2/6,6	290,4/6,8	275,8/7,0	251,1/6,9	282,5/6,9
Страны вдоль «Пояса и пути»				936,7/23,7	941,5/25,7	1092,5/26,5

*Рассчитано по:* Чжунго тунцзи чайяо — 2016, Пекин, 2016. С.105; 2016-нянь гоминь цзинцзи хэ шэуэй фачжань тунцзи баогао (Статистический доклад социально-экономического развития КНР в 2016 г.). ГСУ КНР. 28.02.2017.



Таблица 5. Динамика ВВП, прироста денежной массы и объема инвестиций в КНР (1990—2017 гг.)

	1990 г.	2000 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
ВВП, млрд юаней	1866,8	9921,5	39 798,3	51 947	56 884	63 646	67 670	74 400	82 712
Денежная масса ( $M_2$ ), млрд юаней	1529,3	13 461,0	72 600	97 415	110 653	122 840	139 200	155 000	167 700
<b>Доля <math>M_2</math> в ВВП, %</b>	<b>81,9</b>	<b>135,7</b>	<b>182,4</b>	<b>187,5</b>	<b>194,5</b>	<b>193,0</b>	<b>205,7</b>	<b>209,0</b>	<b>202,8</b>
Денежная масса, $M_1$	695,0	5314,7	26 700	30 866	33 729	34 800	40 100	48 700	54 400
<b>Доля <math>M_1</math> в ВВП, %</b>	<b>37,2</b>	<b>53,6</b>	<b>67,0</b>	<b>59,4</b>	<b>59,3</b>	<b>54,7</b>	<b>59,3</b>	<b>65,4</b>	<b>65,8</b>
Наличная денежная масса в обращении ( $M_0$ ), млрд юаней	264,4	1465,3	4462	5466	5857	6000	6300	6800	7100
<b>Доля <math>M_0</math> в ВВП, %</b>	<b>14,2</b>	<b>14,8</b>	<b>11,2</b>	<b>10,5</b>	<b>10,3</b>	<b>9,4</b>	<b>9,3</b>	<b>9,1</b>	<b>8,6</b>
Расходы госбюджета, млрд юаней	308,4	1588,6	8987	12 595	13 974	15 179	17 577	18 784	...
<b>Доля расходов госбюджета в ВВП, %</b>	<b>16,5</b>	<b>16,0</b>	<b>22,6</b>	<b>24,2</b>	<b>24,6</b>	<b>22,3</b>	<b>26,0</b>	<b>25,2</b>	<b>—</b>
Объем инвестиций в основные производственные фонды, млрд юаней	451,7	3291,8	25 168	37 469	44 707	50 200	56 200	60 600	64 123
<b>Доля инвестиций в ВВП, %</b>	<b>24,2</b>	<b>33,2</b>	<b>63,2</b>	<b>72,1</b>	<b>78,6</b>	<b>78,9</b>	<b>83,0</b>	<b>80,0</b>	<b>77,5</b>

Составлено по: Чжунго тунци чжайяо — 2017. С. 21, 137, 69, 158; 2017-нянь гоминь цзинци хэ шэжуэй фачжань тунци баогао. 28.02.2018.

странами на маршруте «Один пояс — один путь» сохраняется на уровне 25 % объема внешней торговли, несмотря на все попытки активизировать это направление внешнеэкономических связей.

По-прежнему растет объем привлеченных иностранных инвестиций в экономику КНР. В 2017 г. объем фактически прямых использованных иностранных инвестиций составил 131 млрд долл., а прямые зарубежные инвестиции в нефинансовые проекты из КНР уже составили 120 млрд долл. В самом Китае для активизации развития внешнеэкономических связей стал активно распространяться опыт Шанхайской зоны свободной торговли. Заметную роль в разви-

тии китайской экономики стали играть инновации, особенно в развитии внешнеэкономических связей, которые стали своего рода новыми драйверами развития экономики. На 1-й сессии ВСНП 13-го созыва (март 2018 г.) отмечалось создание 11 пилотных зон свободной торговли, 13 комплексных экспериментальных зон развития трансграничной электронной торговли. Также основной задачей Китая является развитие международного сотрудничества в сфере производственных мощностей и продвижение за рубеж новейших китайских технологий и оборудования, в частности, в сфере строительства высокоскоростных железных дорог и объектов ядерной энергетики.

В целом можно прийти к выводу, что в обозримом будущем, по меньшей мере, в 13-й пятилетке (2016—2020 гг.), Китаю не грозит экономический кризис. Текущие экономические риски не несут серьезной угрозы стабильному экономическому развитию, о чем свидетельствуют высокие темпы роста ВВП по сравнению с другими странами мира, финансовая система стабильна, государственный долг умеренный. Имеющиеся на банковских счетах финансовые средства у большинства предприятий и населения являются своего рода «подушкой безопасности», а объем денежных средств на счетах в банках — 169,3 трлн юаней значительно больше объема выданных банковских кредитов — 125,6 трлн юаней<sup>13</sup>. Большая доля растущей денежной массы в обращении ( $M_2$ ) относительно валового внутреннего продукта (ВВП) представляет определенный риск для китайской экономики, однако правительство КНР и Народный банк Китая уже длительное время с помощью финансовых и монетарных мер стимулируют рост инвестиций в экономику. Это не только обеспечивает высокий прирост ВВП, заметный рост объема внешнеэкономических связей и рост доходов населения, но и относительно низко инфляцию на протяжении длительного периода времени.

### *Примечания*

<sup>1</sup> См.: Zhongguo tongji nianjian — 2016 (Китайский статистический ежегодник, 2016). Beijing, 2017. С. 64.

<sup>2</sup> См.: Zhongguo tongji nianjian — 2016. Beijing, 2016. С. 948; табл. 1 приложения.

<sup>3</sup> John Ross. China's economy growing three times as fast as US, 02.08.2017. URL: [http://www.china.org.cn/opinion/2017-08/01/content\\_41326969.htm](http://www.china.org.cn/opinion/2017-08/01/content_41326969.htm)

<sup>4</sup> См.: Zhongguo tongji nianjian — 2017. Beijing, 2017. С. 43.

<sup>5</sup> См.: 2015-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао (Статистический доклад социально-экономического развития КНР в 2015 году) // ГСУ КНР. 29.02.2016.

<sup>6</sup> См.: Xi Jinping daibiao di shi ba jie Zhongyang weiyuanhui xiang dangde shijiu da zuo baogao (Отчетный доклад ЦК КПК 18-го созыва XIX съезд КПК) // Жэньминь жибао. 19.10.2017.

<sup>7</sup> См.: Zhongguo tongji nianjian — 2016. Beijing, 2016. С. 202; 2017-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао // ГСУ КНР. 28.02.2018.

<sup>8</sup> См.: 2017-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао // ГСУ КНР. 28.02.2018.

<sup>9</sup> Xi Jinping daibiao di shi ba jie Zhongyang weiyuanhui xiang dangde shijiu da zuo baogao (Отчетный доклад ЦК КПК 18-го созыва XIX съезд КПК) // Жэньминь жибао. 19.10.2017.

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> См.: 2017-нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао // ГСУ КНР. 28.02.2018.

*Э.П. Пивоварова*

## ХІХ СЪЕЗД КПК О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КНР

**Аннотация.** На XIX съезде КПК Си Цзиньпин подчеркнул, что на основе комплексной оценки международной и внутренней обстановки, а также с учетом условий развития Китая разработан двухэтапный план, рассчитанный на период с 2020 г. до середины нынешнего века: *первый этап* — с 2020 по 2035 г., за который на основе полного построения общества среднего достатка можно в основном осуществить социалистическую модернизацию; *второй этап* — с 2035 г. до середины нынешнего века, за который на основе осуществленной первоначальной модернизации страны, «пройдя еще один, пятнадцатилетний, этап упорной борьбы, предстоит превратить нашу страну в богатую и могущественную, демократическую и цивилизованную, гармоничную и прекрасную модернизированную социалистическую державу».

**Ключевые слова:** XIX съезд КПК; реализации «китайской мечты»; стратегический план социалистической модернизации; модернизированное социалистическое государство; страна «среднего достатка»; «социализм с китайской спецификой»; концепция научного развития.

*E.P. Pivovarova*

### **XIX Congress of the CPC on the strategy of socio-economic development of China**

**Abstract.** At the XIX Congress of the CPC, Xi Jinping emphasizes that a two-stage plan designed for the period from 2020 to the middle of

this century has been developed on the basis of an integrated assessment of the international and domestic situation, *the first stage* — from 2020 to 2035, for which, based on the full construction of a medium-income society, it is possible to carry out mainly socialist modernization; *the second stage* — from 2035 to the middle of the present century, for which, on the basis of the country's initial modernization, “after another fifteen-year period of persistent struggle, it is necessary to turn our country into a rich and powerful, democratic and civilized, harmonious and beautiful modernized socialist power”.

**Keywords:** XIX Congress of the CPC; realization of “the Chinese dream”; strategic plan for socialist modernization; modernized socialist state; a country of “average prosperity”; “Socialism with Chinese characteristics”; the concept of scientific development.

Состоявшийся 18—24 октября 2017 г. XIX съезд КПК открыл очередную страницу в современной китайской истории, главное содержание которой определено как необходимость решения задач, намеченных к двум столетним юбилеям страны: столетию КПК в 2021 г. и столетию КНР в 2049 г.

В первую очередь следует сказать, что высказанная Си Цзиньпином решимость нового руководства Китая идти по пути углубления реформ и реализации «китайской мечты о великом возрождении китайской нации» в определенной степени впитала и мысли предшествующих руководителей КНР. А потому, когда в докладе на XIX съезде КПК Си Цзиньпин подчеркивает, что «только преданность первоначальной цели позволит довести начатое дело до конца», нужно помнить, что эта мечта проходит фактически через всю историю КНР.

Сам Си Цзиньпин в докладе на XIX съезде напоминает, что в самом начале проведения политики реформ и открытости КПК, разрабатывая стратегический план социалистической модернизации Китая, наметила «трехшаговую» стратегическую цель. Поскольку задачи первых двух шагов были досрочно выполнены (население обеспечено питанием и одеждой, жизнь народа в целом поднялась до уровня малого благоденствия — *сяокан*), партия поставила перед собой цель построить к столетнему юбилею КПК общество малого благоденствия, в котором жизнь народа поднимется на более высо-

кий уровень, а затем, следующими неустанными тридцатилетними усилиями — к столетию КНР — превратить Китай в модернизированное социалистическое государство.

Выступая 17 ноября 2012 г. перед членами Политбюро ЦК КПК на тему «Изучение, пропагандирование и воплощение в жизнь духа XVIII съезда КПК в тесной увязке с сохранением и развитием социализма с китайской спецификой», Си Цзиньпин конкретно говорит о тех теоретических инновациях, которые были внесены в работу руководства страны до прихода к власти пятого поколения руководителей КНР:

- китаизация марксизма-ленинизма идеями Мао Цзэдуна;
- теория Дэн Сяопина как первая теория, которая в системном порядке ответила на вопросы о том, как построить социализм в Китае;
- идея Цзян Цзэминя о «трех представительствах», разъясняющая, как представлять коренные интересы самых широких народных масс Китая;
- концепция научного развития Ху Цзиньтао, требование которой заключается во всесторонней координации для обеспечения устойчивого развития с подходом к человеку как к «основе основ».

Следует добавить, что несомненной оценкой вклада пятого поколения руководителей КНР в современную социально-экономическую стратегию Китая стало включение в перечень руководящих инновационных идей, которых «обязана постоянно держаться КПК» для достижения успеха в работе, «целого ряда важных выступлений генсека Си Цзиньпина». Такое признание прозвучало в докладе премьер-министра Госсовета КНР Ли Кэцзяна о работе правительства на сессии ВСНП в марте 2015 г. И, надо сказать, что необходимость следования в работе «целому ряду важных выступлений» Си Цзиньпина теперь постоянно присутствует в решениях проводимых в стране форумов. Так же, как и постоянно подчеркивается, что Си Цзиньпин является «ядром ЦК КПК».

Принятое на 3-м пленуме ЦК КПК 18-го созыва в ноябре 2013 г. «Постановление ЦК КПК по некоторым важным вопросам всестороннего углубления реформ» по существу нацелило страну на решительные «практические действия» для реализации давно уже выдви-

нутых, но пока еще слабо решаемых в КНР задач перехода от экстенсивного к интенсивному развитию и улучшению всех качественных показателей производства,

Надо сказать, что само намерение осуществить модернизацию народного хозяйства Китая было высказано Дэн Сяопином еще на Всекитайском совещании по вопросам развития науки в марте 1978 г., т. е. накануне хозяйственной реформы, что требовало существенного повышения качественных параметров производительных сил страны. Именно тогда Дэн Сяопин сразу подчеркнул, что «без осуществления модернизации, без повышения научного и технического уровня, без развития общественных производительных сил и наращивания мощи страны, без улучшения материальной и культурной жизни народа социалистический политический и экономический строй не может быть прочным и безопасность страны не может быть надежно гарантирована».

Трудности, с которыми столкнулись в КНР в ходе реализации первоначально намеченных планов модернизации, превзошли ожидания и потребовали неоднократной корректировки планов социально-экономического развития страны. Уточнялись как сроки, так и параметры достижения того или иного уровня цивилизованности. Первоначально предполагалось «уже в XX веке достичь и превзойти передовой мировой уровень, за 22 года пройти путь, который другие прошли за 40—50 лет». Правда, сам Дэн Сяопин предостерегал против «слишком поспешной модернизации», попыток ускоренными темпами «выйти в ряды самых передовых стран мира» или «достичь уровня среднеразвитых стран». По мнению китайского лидера, реально было осуществить к 2000 г. только лишь «начальную модернизацию», «модернизацию в основном» — к 2020—2030 гг. и «полную модернизацию» — за еще более длительный промежуток времени.

Характерно, что на XIX съезде КПК Си Цзиньпин подчеркивает, что на основе комплексной оценки международной и внутренней обстановки, а также с учетом условий развития Китая разработан двухэтапный план, рассчитанный на период с 2020 г. до середины нынешнего века:

- первый этап — с 2020 по 2035 г., за который на основе полного построения общества среднего достатка можно в основном осуществить социалистическую модернизацию;

- второй этап — с 2035 г. до середины нынешнего века, за который на основе осуществленной первоначальной модернизации страны, «пройдя еще один, пятнадцатилетний, этап упорной борьбы, предстоит превратить нашу страну в богатую и могущественную, демократическую и цивилизованную, гармоничную и прекрасную модернизированную социалистическую державу».

Как видим, идеи о двухэтапном решении заявленных на текущее столетие задач, высказанные Си Цзиньпином на XIX съезде КПК, вполне корреспондируются с высказанными еще в начале реформы идеями Дэн Сяопина.

Поскольку ключом к осуществлению модернизации были названы наука и техника, с началом реформ в КНР ориентация была взята на техническую реконструкцию в крупных масштабах, активное применение нового оборудования, технологий, материалов, повышение квалификации работников, усиление научно-исследовательской работы в области прикладных и фундаментальных наук, стимулирование научных исследований в области управления и т. п. Все это требовало коренного улучшения финансово-экономического положения страны путем повышения эффективности использования имеющихся средств, сбалансирования доходов и расходов госбюджета, выявления кредитных ресурсов, поддержания в основном стабильных цен. И на это стали направляться основные усилия реформы, способствовавшие довольно динамичному социально-экономическому прогрессу в Китае.

Но уже в первое десятилетие XXI века в КНР начала проводиться активная работа по улучшению всех качественных параметров социально-экономической деятельности в стране для того, чтобы, как отмечалось на XVII съезде КПК в 2007 г., «глубоко уяснить себе те новые проблемы и новые противоречия, которые могут вставать на пути нашего развития и с полным напряжением сил открывать более широкие горизонты для развития социализма с китайской спецификой». Такая работа стала активно продолжаться и после прихода к власти нынешнего руководства страны.

Сосредоточив внимание на нормализации параметров социально-экономического развития страны, председатель КНР Си Цзиньпин разъясняет всем тем внутри страны и за рубежом, кого тревожит



некоторое снижение темпов экономического роста в КНР в самые последние годы, что это — экономическая закономерность, вызванная необходимостью структурной перестройки и уменьшения образовавшихся за годы рыночных реформаций «дисбалансов», мешающих дальнейшему успешному движению вперед. По всей видимости, при этом не забывается и та экономическая закономерность, что темпы развития фактически всегда немного снижаются, когда база сравнения увеличивается. И на XIX съезде КПК Си Цзиньпин, характеризуя качество нового этапа развития, которого достигла страна за почти 40 лет реформы, называет это «уходом от этапа быстрого роста к периоду высококачественного развития».

Говоря на XIX съезде КПК о достижениях в социально-экономическом развитии КНР за прошедшие 5 лет и назвав их «чрезвычайно незаурядным пятилетием», Си Цзиньпин по существу проливает свет на основные двигатели роста, которые предполагается использовать для выполнения поставленных задач в текущем столетии, усиливая акценты на необходимости активизации деятельности предприятий смешанной формы собственности, позитивной роли потребительского спроса в борьбе с кризисными явлениями в экономике, ключевой роли образования для улучшения кадрового состава управленцев, ну и, конечно, на занявшей главное место в экономической политике при нынешнем руководстве борьбе с коррупцией. Знаменательно, на наш взгляд, то, что в докладе на XIX съезде КПК Си Цзиньпин к достижениям последних лет в КНР отнес то, что «в сфере идеологии яснее и четче определено руководящее положение марксизма», подчеркнув необходимость продолжения «китаизации, осовременивания и популяризации» его для формирования социалистической идеологии в обществе и укрепления веры народа в «социализм с китайской спецификой новой эпохи».

Гордясь успехами, достигнутыми за годы реформы в самых различных областях жизни китайского народа, нынешние руководители КНР в то же время вполне отдают себе отчет в том, что в предстоящей работе «все еще существует множество недостатков», и страна «находится перед лицом немалых трудностей и вызовов». Основными из них называются следующие:

- не решены некоторые острые проблемы, обусловленные неравномерностью и неполнотой развития;

- невысокими остаются качество и эффективность развития;
- сложные долгосрочные задачи предстоит решить в области защиты экологии;
- необходимо улучшение системы и наращивание потенциала государственного управления;
- недостаточно мощным является инновационный потенциал;
- трудоемка задача интенсивной ликвидации бедности;
- остается довольно большим разрыв в развитии регионов, города и села, распределении доходов населения;
- немалые трудности народные массы испытывают в области занятости, образования, медобслуживания, жилья, обеспечения достойной старости и т. д.

Несмотря ни на какие трудности, о нарастании которых сообщается практически на всех последних сессиях ВСНП, с большой долей уверенности можно сказать, что самая интенсивная работа, направленная на решение не только важной, но и престижной для КНР задачи достижения всеми гражданами страны «малого благоденствия», т. е. фактического избавления от бедности к столетию КПК (2021 год), станет главной задачей 13-й пятилетки (2016—2020 гг.). Безусловно, что конкретное содержание понятия «малого благоденствия» будет тщательно взвешиваться, обсуждаться и корректироваться.

В целом хочется отметить большой мобилизационный настрой XIX съезда КПК, наполнивший оптимизмом призыв ко всему китайскому народу не робеть перед трудностями, работать, не жалея сил, верить в рожденный на их земле «социализм с китайской спецификой», который многие годы способствовал значительному социально-экономическому прогрессу в стране и будет продолжать способствовать ему «в новую эпоху» при сохранении и умножении инноваций, внесенных в китаизированную концепцию социализма за 40 лет реформы.

*О.Н. Борох*

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В КИТАЕ

**Аннотация.** Процесс постепенного перемещения управления экономикой от правительства к ЦК КПК рассматривается в статье на примере изменений, намеченных в марте 2018 г. в «Проекте углубления реформы партийных и государственных органов». Статус Руководящей группы ЦК КПК по всестороннему углублению реформ и Руководящей группы ЦК КПК по финансам и экономике был повышен до уровня комиссий. Эти изменения способствовали институционализации роли КПК как главной политической руководящей силы в экономической сфере. Рассмотрены преобразования государственных регулирующих органов в области надзора над рынками, банковской и страховой деятельностью. Сделан вывод, что высокий профессиональный уровень новой команды в руководстве экономикой призван укрепить вертикаль управления и сделать ее более эффективной.

**Ключевые слова:** Китай, КПК, Си Цзиньпин, единое партийное руководство, экономические реформы, руководящие группы ЦК КПК, реформа партийных и государственных органов, регулирование рынка, финансовый и страховой надзор.

*O.N. Borokh*

### **Political goals of reforms in economic governance system in China**

**Abstract.** The process of gradual transfer of economic leadership functions from the Chinese government to the Central Committee of the CPC is analyzed in the article upon the example of changes outlined in the “Plan for Deepening Reform of Party and State Institutions” (March

2018). The status of the CPC Central Committee's leadership small group on comprehensively deepening reform and of the CPC Central Committee's leadership small group on finance and economics was elevated to the level of commissions. These changes have contributed to institutionalization of the role of the CPC as the center of political power in economic sphere. The article also deals with transformations of state regulatory bodies in the fields of market administration, banking and insurance. It is concluded that high professional level of new key figures in economic leadership is expected to strengthen the top-down governance system and to make it more effective.

**Keywords:** China, CCP, Xi Jinping, unified party leadership, economic reforms, Central Committee's leadership small group, reform of party and state institutions, market regulation, banking and insurance supervision.

Заметное усиление партийного руководства в Китае наблюдается со времени состоявшегося осенью 2012 г. XVIII съезда КПК. Тенденция укрепления партийной власти в Китае выглядит как возвращение к опыту прошлых лет. О том, что партия руководит всем, Мао Цзэдун впервые заявил в сентябре 1942 г. в период Антияпонской войны. Формулировка «партии, административные органы, армия, гражданские организации и система образования; восток, запад, юг, север и центр — всем этим руководит КПК» появилась в декабре 1973 г. В 2017 г. она была включена в Устав КПК.

Новые веяния не обошли стороной сферу экономических реформ. Постепенное перемещение рычагов управления экономикой от правительства к КПК началось вскоре после прихода к власти Си Цзиньпина. Наиболее заметным стало принятое в конце 2013 г. после 3-го пленума ЦК КПК 18-го созыва решение создать Руководящую группу ЦК по всестороннему углублению реформ во главе с генеральным секретарем. В марте 2018 г. газета «Жэньминь жибао» сообщила, что Руководящая группа по всестороннему углублению реформ ЦК 18-го созыва провела 38 заседаний и выдвинула более 1,5 тыс. инициатив в области проведения реформ<sup>1</sup>.

Американский исследователь Барри Нотон отметил, что Си Цзиньпин взял в свои руки разработку экономической политики, включая финансовое регулирование и охрану окружающей среды.