

Содержание



Несколько вводных слов	7
Попытки подготовки Конституции в Российской империи	15
Основной Закон диктатуры пролетариата 1918 г.	31
Первая Конституция Советского Союза 1924 г.	63
Субсидиарный Основной Закон главной советской республики – Конституция РСФСР 1925 г.	77
Сталинская Конституция СССР 1936 г.	87
Реформирование Конституции 1936 г.	106
Вторая субсидиарная Конституция РСФСР 1937 г.	117
Конституция развитого социализма – Конституция СССР 1977 г.	125
От субсидиарной к главной. Конституция РСФСР 1978 г.	148
Основной Закон России – Конституция Российской Федерации 1993 г.	167
Модернизация Конституции Российской Федерации 2020 г.	194



НЕСКОЛЬКО ВВОДНЫХ СЛОВ

В 2020 г. Россия отмечает 27 лет
действующей Конституции

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ПРИНЯТА
ВСЕНАРОДНЫМ ГОЛОСОВАНИЕМ

Несколько ВВОДНЫХ СЛОВ



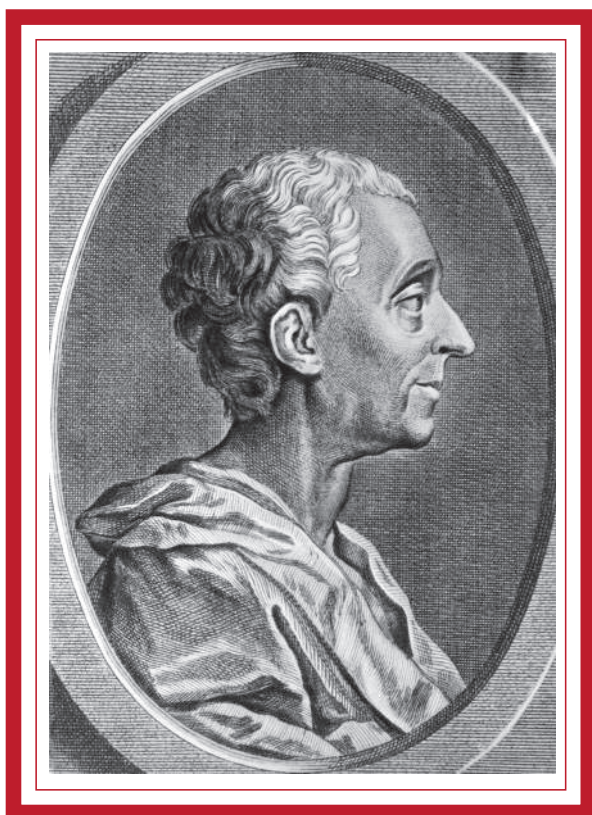
В 2020 г. Россия отмечает 27 лет действующей Конституции, мы увидели и еще увидим много воспоминаний о подготовке текста Основного Закона, а также исследований действия «старых» и новых норм современной Конституции.

Надо сразу оговориться, для истории, в том числе истории права, 27 лет — небольшой срок. Однако, учитывая огромную цепь противоречивых политических, социальных, экономических и правовых событий, этот срок не кажется маленьким отрезком времени. Скорее наоборот: за чуть более чем четверть века положения Конституции показали свою актуальность и универсальность. Конституция стала символом стабильности, дающим возможность развития страны и защиты прав ее граждан. Верховенство закона, провозглашение человека, его прав и свобод высшей ценностью, соответствие системы провозглашенных прав граждан Всеобщей декларации прав человека отличают современную Конституцию России от прежних, советских Основных Законов нашей страны. Поправка в Конституцию, одобренная гражданами на общероссийском голосовании, не затрагивает базовые главы Основного Закона, при этом предлагает регулирование проблем, вначале не встававших перед госу-

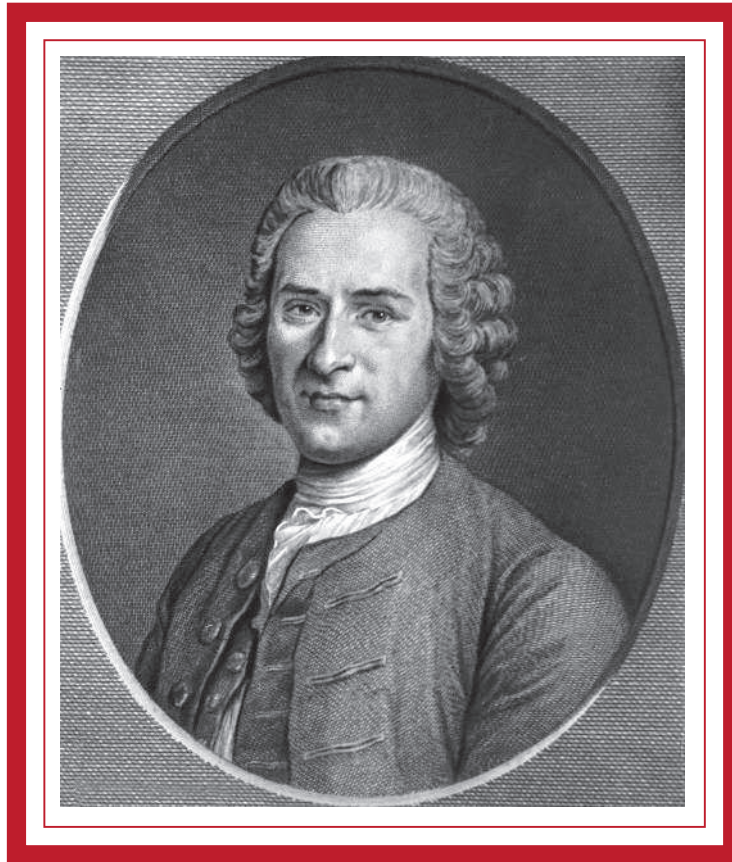
дарством и обществом. Речь идет о единстве системы публичной власти, приоритете Конституции в отечественной правовой системе, установлении более четкой и прозрачной системы сдержек и противовесов и др. Впрочем, давайте по порядку.

Стоит несколько слов сказать на тему, что такое вообще Конституция, или Основной Закон.

Во времена Просвещения доминировала т. н. естественно-правовая теория, или теория общественного договора, согласно которой граждане передают государству часть своих прав в обмен на обеспечение с его стороны их основных жизненных интересов. Такое представление пред-



Портрет французского
политического деятеля
Шарля Монтескье
(1689–1755),
гравюра Жерардена



Французский философ-просветитель Жан-Жак Руссо (1712–1778), гравюра Огюстена Сент-Обена с портрета Мориса Латура

полагает наличие как бы двух сущностей — государства и общества, которые в определенном смысле противостоят друг другу, а их взаимодействие должно регламентироваться писаными правилами — законодательством, основанным на некоем базовом законе или конституции¹.

¹ Конституция в переводе с латинского (*constitutio*) означает «установление, учреждение».

Однако государство не падает с неба, а является порождением общества, результатом самоорганизации социума, одним из его институтов. Не зря говорят, что народ имеет то правительство, которое он заслуживает. Так что конституция, скорее всего, это не договор между двумя сторонами, а правовое оформление принципов самоорганизации общества¹.

Эти самые принципы определяются историей возникновения, культурой и социальной структурой общества и потому могут заметно отличаться.

Первой конституцией в истории в современном понимании этого слова считается Конституция США 1787 г.². Она является самой короткой и самой стабильной³. Европейские страны, конституции которых были приняты в XIX—XX вв., жили бок о бок со своими если не враждебными, то соперничающими соседями и потому находились в перманентном состоянии мобилизации. Это предопределило относительный приоритет государственных интересов над интересами граждан. Этот факт нашел свое отражение как во всей системе их законодательства, так и в их кон-

¹ Оформление принципов самоорганизации общества именно в виде конституции не является общеобязательным. В настоящее время конституций формально нет в семи странах: Великобритании, Канаде, Новой Зеландии, Швеции, Израиле, Ливии. В этих странах соответствующие отношения оформлены всей системой законодательства, а в Саудовской Аравии конституцией страны объявлен Коран, после Сунны главным законом, регулирующим систему управления королевством, является Основной низам правления.

² Впрочем, некоторые исследователи отдают пальму первенства в этом вопросе Основному Закону Сан-Марино 1600 г., который действует до сих пор, хотя и не называется конституцией (<https://thebiggest.ru/drugoe/samye-starye-konstitutsii-v-mire.html>). А то и вовсе считают прототипами конституции тексты древних законов, установленных царем Лагаша Уруинимгиной в III тыс. до н. э., вавилонский кодекс царя Хаммурапи, законы Солона и Клисфена в Афинах, английскую Великую хартию вольностей (см.: Крашенинников П. Времена и право. М.: Статут, 2016).

³ За все время ее существования в нее было внесено только 27 поправок.

ституциях. Не случайно доминирующей теорией права в Европе долгое время являлся этатистский позитивизм¹.

Конечно, кроме геополитики на развитие европейской правовой мысли и законодательства значительное влияние оказали исторические и социокультурные процессы, определившие в том числе и динамичное изменение конституций европейских стран, впрочем, как и стран других континентов².

Российская империя и ее наследник Советский Союз, по большому счету, являются государствами Европы, в них доминирует европейская культура. Поэтому развитие правовой мысли и создание системы законодательства, в том числе и конституционного, происходили в них в рамках континентального права³.



Если вы захотите ознакомиться с текстами каждой Конституции и поправками к ним, просто наведите мобильное устройство на QR-код в конце соответствующих глав

¹ См.: Крашенинников П. Серебряный век права. М.: Статут, 2017.

² Реформы конституции в разных странах мира проводятся довольно часто, в среднем раз в 15—16 лет. В большинстве европейских стран за последние 25—30 лет конституции менялись неоднократно. Например, в Норвегии с 1990 г. — трижды, в Нидерландах с 1995 г. — четырежды, в Австрии с 1991 г. — семь раз. В Бельгии в 1994 г. и в Швейцарии в 1999 г. и вовсе были приняты новые основные законы. Бельгийская конституция затем еще неоднократно менялась — всего было исправлено более 50 статей. Швейцарскую с 2002 г. дополнительно совершенствовали уже 10 раз (<https://e-news.su/in-russia/322465-kto-i-zachem-prinyal-samye-pervye-konstitucii-v-mire-interesnye-fakty.html>).

³ См.: Крашенинников П. Серебряный век права. М.: Статут, 2017; Страсти по праву. М.: Статут, 2018; Заповеди советского права. М.: Статут, 2019; Советское право. Итоги. М.: Статут, 2020.



Попытки подготовки Конституции в Российской империи



Справедливости ради следует сказать, что идея подготовки Конституции будоражила умы российского общества задолго до октябрьского переворота 1917 г. и первой Конституции 1918 г. Одним из лозунгов попытки дворцового переворота 1825 г. была необходимость принятия Конституции России.

Войны, проходящие за границами отечества, наряду с военным опытом дают богатую пищу для размышлений людям, оказавшимся на заграничной территории. Привлекают интерес не только враги и их военное снаряжение, но и домашний быт, обустройство территорий, кто и как решает те или иные проблемы. Независимо от ответа всегда есть вопрос, почему у них так, а у нас по-другому.

По окончании войны эти знания вместе с носителями переносятся и в страну победивших. После Отечественной войны 1812 г. солдаты, офицеры и генералы, вернувшиеся домой, принесли в массы и знания

Репродукция гравюры «Священный союз». Заключение «Священного союза» между Россией, Пруссией и Австрией в 1815 году. Изображены Александр I, Франц I (австрийский император), Фридрих Вильгельм III (король Пруссии)

устройства европейского общества и государства¹. Не все семена знаний погибли в разговорах и празднованиях победы, некоторые легли в подготовленную почву и дали толчок образованию полулегальных организаций (тайных обществ).

Особенно выделялись первоначально Союз спасения, а затем Южное общество и Северное общество, которые после смерти Александра I и неразберихи с восхождением на престол следующего императора вылились в декабрьский военный мятеж 1825 г.

Советская историография изображала декабристов как благородных, романтических, но незадачливых революционеров, которые в ходе зарубежных кампаний 1813—1814 гг. набрались либеральных предрассудков и, не владея единственно верным учением, были обречены на поражение. Сказал же В. И. Ленин, что страшно далеки они от народа.

Однако объяснять мотивы декабристского мятежа на основе марксистских догм — все равно что измерять расстояние градусником. Подавляющее большинство декабристов были дворянами, людьми служилыми — армейскими офицерами, и высшей жизненной ценностью для них было

¹ «Тот, кто в первой юности мечтал о частной жизни на берегах Рейна, перешагнул его дважды с лаврами победы и ветвью мира, отомстив за истребление Москвы сохранением Парижа», — писал в середине XIX века Модест Андреевич Корф, один из активнейших участников подготовки Свода законов Российской империи. (Корф М. А. Восшествие на престол императора Николая I; Жизнь графа Сперанского / Вступ. слово, сост. П. К. Крашенинникова. М.: Статут, 2015. С. 26.)

служению Отечеству (читай — государству), а отнюдь не разрушение его как механизма эксплуатации народа. Идея народного восстания была им абсолютно чужда. Восставшим народом невозможно управлять, что чревато катастрофическими последствиями. Поэтому главную ставку они сделали на вооруженный мятеж.

Их мотивом было укрепление государства путем его модернизации. Это была наиболее образованная дворянская молодежь, поддерживавшая реформы, начатые на заре правления Александра I при участии М. М. Сперанского. Они хотели стать помощниками Александра I в деле проведения реформ, которые он на их глазах так смело начал, даровав конституцию



Император Александр I
Благословенный
(1777—1825). Почтовая
открытка, выпущенная
в России в начале
XX века. Из коллекции
М. А. Блинова



Российский
государственный
и общественный деятель
времен Александра I
и Николая I граф Михаил
Михайлович Сперанский
(1772—1839)

Польше в 1815 г. Отход от осуществления этих реформ их сильно разочаровал, и они стремились принудить власть к их продолжению.

Названные общества имели разные политические интересы и цели, но их объединяла необходимость свержения императора, упразднение крепостного права и принятие Конституции. Если быть точным, Конституция Н. Муравьева и «Русская Правда» П. Пестеля. Да, оба проекта предполагали отмену крепостного права. Но не потому, что этого хотели крестьяне, а потому, что крепостничество служило тормозом развития экономики страны и противоречило светлым принципам эпохи Просвещения, которым значительная часть просвещенного дворянства поклонялась еще со времен Екатерины II. Одним из этих принципов было